

Ausgewählte Beiträge zur Schweizer Politik

Prozess

**Loi fédérale sur des mesures de promotion civile de la paix et de
renforcement des droits de l'homme**

Impressum

Herausgeber

Année Politique Suisse
Institut für Politikwissenschaft
Universität Bern
Fabrikstrasse 8
CH-3012 Bern
www.anneepolitique.swiss

Beiträge von

Clivaz, Romain

Bevorzugte Zitierweise

Clivaz, Romain 2025. *Ausgewählte Beiträge zur Schweizer Politik: Loi fédérale sur des mesures de promotion civile de la paix et de renforcement des droits de l'homme, 2002 – 2003*. Bern: Année Politique Suisse, Institut für Politikwissenschaft, Universität Bern. www.anneepolitique.swiss, abgerufen am 23.06.2025.

Inhaltsverzeichnis

Allgemeine Chronik	1
Aussenpolitik	1
Gute Dienste	1

Abkürzungsverzeichnis

VBS	Eidgenössische Departement für Verteidigung, Bevölkerungsschutz und Sport
APK-SR	Aussenpolitische Kommission des Ständerates
NGO	Nichtregierungsorganisation
APK-NR	Aussenpolitische Kommission des Nationalrates
DEZA	Direktion für Entwicklung und Zusammenarbeit
GICHD	Genfer Internationales Zentrum für Humanitäre Minenräumung
DCAF	Genfer Zentrum für die demokratische Kontrolle der Streitkräfte
GCSP	Genfer Zentrum für Sicherheitspolitik

DDPS	Département fédéral de la défense, de la protection de la population et des sports
CPE-CE	Commission de politique extérieure du Conseil des Etats
ONG	Organisation non gouvernementale
CPE-CN	Commission de politique extérieure du Conseil national
DDC	Direction du développement et de la coopération
CIDH	Centre international de déminage humanitaire
CDFA	Centre pour le contrôle démocratique des forces armées
GCSP	Centre de politique de sécurité

Allgemeine Chronik

Aussenpolitik

Gute Dienste

BUNDESRATSGESCHÄFT
DATUM: 23.10.2002
ROMAIN CLIVAZ

Afin que l'action de la Suisse en matière de **promotion civile de la paix et des droits de l'homme** repose sur une base légale solide, le Conseil fédéral a transmis un projet de loi y relatif au parlement au mois d'octobre (MCF 02.077). Il a également demandé un premier crédit-cadre de CHF 240 millions d'une durée minimale de quatre ans pour l'accomplissement de telles tâches (MCF 02.076).¹

BUNDESRATSGESCHÄFT
DATUM: 01.01.2003
ROMAIN CLIVAZ

Dans son message concernant la **loi fédérale sur des mesures de promotion civile de la paix et de renforcement des droits de l'homme** (MCF 02.077), le gouvernement a souligné que ces mesures faisaient partie intégrante de la politique extérieure suisse, telle que définie dans le Rapport sur la politique extérieure 2000. Les autres objectifs étaient, et sont toujours, la sauvegarde des intérêts de l'économie suisse à l'étranger, la préservation des ressources naturelles et enfin le soulagement des populations dans le besoin et la lutte contre la pauvreté. Le projet de loi était complété par une demande (MCF 02.076) d'un premier crédit-cadre de CHF 240 millions couvrant une période de quatre ans (dès le premier janvier 2004). Ce dernier message présentait également les stratégies et les priorités gouvernementales. Outre ces deux projets, les chambres ont examiné, lors des mêmes séances, l'ouverture d'un crédit-cadre pour des mesures relatives à la promotion civile de la paix au DDPS (MCF 02.091). Il s'agissait d'un montant de CHF 180 millions principalement destiné aux trois centres de Genève: Centre de politique de sécurité, GCSP; Centre international de déminage humanitaire, CIDH; Centre pour le contrôle démocratique des forces armées, CDFA. Mis à part la poursuite et la consolidation de leurs activités, le gouvernement a manifesté sa volonté de les compléter par une «Maison de la Paix» permettant de réunir géographiquement ces entités et de mettre des locaux à la disposition d'institutions actives dans les mêmes domaines. Le gouvernement a rappelé qu'il ne s'agissait pas d'une augmentation des moyens mais du passage d'un crédit annuel à un crédit-cadre. La nouvelle base légale de ces projets, la loi fédérale sur des mesures de promotion civile de la paix et de renforcement des droits de l'homme, examinée en même temps par le parlement, imposait ce changement dans l'attribution des crédits.²

BUNDESRATSGESCHÄFT
DATUM: 20.03.2003
ROMAIN CLIVAZ

En tant que première chambre, le **Conseil national a traité ces objets lors de la session de printemps** de l'année sous revue. Lors du débat d'entrée en matière, une minorité de la commission (CPE-CN), emmenée par le Zurichois Ueli Schlüer (udc, ZH), a recommandé de n'entrer en matière sur aucun des deux objets (loi et crédit-cadre de CHF 240 millions), invoquant des raisons financières et l'inutilité de se munir d'une base légale. La proposition de la minorité a été balayée par 116 voix contre 20. Lors de l'examen de détail, Schlüer a été particulièrement présent avec trois propositions de minorités. Dans l'intervention consacrée à ses trois requêtes, il a combattu les dispositions prévoyant l'exécution des tâches par des Organisations non-gouvernementales (ONG) et la création d'une Commission consultative à disposition du Conseil fédéral. La Direction du développement et de la coopération (DDC) disposait, selon lui, de suffisamment d'experts confirmés. Il a estimé que l'implication de tous ces acteurs (Confédération, administration, experts, ONG) et la création de nouveaux canaux de financement en découlant, n'étaient pas souhaitables. Il n'a été suivi sur aucune de ses revendications. Une proposition du député genevois Christian Grobet (Alliance de Gauche, GE), prévoyant un soutien financier de la Confédération en faveur d'institutions actives dans les domaines du droit international humanitaire et des droits de l'homme, a été nettement rejetée (116 voix contre 7). Elle n'a même pas obtenu le soutien du groupe socialiste qui estimait que les montants à disposition ne permettaient pas d'élargir le cercle des bénéficiaires. Au vote sur l'ensemble, le texte a été adopté par 107 voix (dont 6 udc) contre 24 (23 udc et 1 ds). Concernant le crédit-cadre (MCF 02.076), l'entrée en matière s'est faite sans débat, celui-ci ayant été mené lors de l'examen de la loi. La proposition de non entrée en matière de la minorité Schlüer (udc, ZH) a été rejetée par 111 voix contre 24 (23 udc, 1 ds). Un certain nombre de propositions, d'augmentation des moyens pour la gauche et de diminution pour la droite, de modifications des montants ont été écartées par les députés. Ils ont ensuite débattu de l'ouverture d'un crédit-cadre pour des mesures relatives à la promotion civile de la paix au DDPS (MCF 02.091). Une proposition de non entrée en matière du

démocrate du centre Ulrich Schlüer (udc, ZH) a été rejetée par 122 voix contre 13. L'argument du Zurichois concernant la nécessité de fixer des priorités au niveau des dépenses du DDPS, avant d'accorder d'éventuels crédits pour des activités secondaires, n'a pas convaincu. Au vote sur l'ensemble, une large majorité des parlementaires a soutenu le projet (122 voix favorables contre 10). Les seuls opposants appartenaient au groupe UDC, auquel il convient d'ajouter le démocrate suisse Bernhard Hess (ds, BE).³

BUNDESRATSGESCHÄFT
DATUM: 02.10.2003
ROMAIN CLIVAZ

Lors de la session d'automne, le **Conseil des Etats a abordé les trois dossiers**. L'entrée en matière sur la loi a été décidée sans opposition. La minorité Brunner (ps, GE) est parvenue introduire une disposition rendant possible des partenariats entre la Confédération et des instituts de recherche et de formation en matière de droit international humanitaire. Il ne s'agissait toutefois pas d'accorder des subventions mais simplement de permettre ce type de collaboration. Sur proposition de sa commission (CPE-CE), le plénum a refusé, contre l'avis du Conseil fédéral, de créer une Commission consultative. De plus, il a exigé la rédaction d'un rapport annuel aux commissions parlementaires compétentes. Le rapporteur de la commission a rappelé qu'il était important que le contrôle, la fixation d'objectifs ainsi que la conception générale de ces politiques soient soumis au parlement, et non pas à des commissions d'experts. Au vote sur l'ensemble, le projet a été accepté à l'unanimité. L'entrée en matière sur le crédit-cadre (MCF 02.076) n'a fait l'objet d'aucune opposition. Trois propositions concernant le montant du crédit ont été faites: la majorité de la commission estimait que CHF 175 millions étaient suffisant; la minorité Briner (prd, SH) proposait d'aller jusqu'à CHF 200 millions; celle emmenée par Christiane Brunner (ps, GE) voulait s'en tenir au choix du Conseil national (CHF 240 millions). C'est finalement la solution médiane qui a été retenue avec un montant de CHF 200 millions, introduisant ainsi une divergence avec la chambre basse. Au vote final, le projet a été accepté par 24 voix contre 3. L'entrée en matière sur le crédit-cadre pour des mesures relatives à la promotion civile de la paix au DDPS (MCF 02.091) a été acceptée sans opposition. Lors de l'examen de détail, les montants acceptés par le Conseil national, correspondant par ailleurs aux demandes du gouvernement, n'ont pas été contestés. Les conseillers aux Etats ont reformulé l'arrêté dans le sens d'une plus grande responsabilisation du Conseil fédéral dans les grandes orientations à fixer. Le texte originel prévoyait que le département compétent joue un rôle prépondérant. L'objet a finalement été accepté à l'unanimité.⁴

BUNDESRATSGESCHÄFT
DATUM: 19.12.2003
ROMAIN CLIVAZ

A la session d'hiver, **l'examen des trois objets a été achevé**. Pour le crédit-cadre destiné aux mesures relatives à la promotion civile de la paix du DDPS (MCF 02.091), le Conseil national a adhéré à la décision du Conseil des Etats. Sur le crédit-cadre (MCF 02.076), le national a fait un pas en direction de la chambre haute en acceptant (par 116 voix contre 61) le compromis Müller-Hemmi (ps, ZH) à CHF 220 millions. Il n'a suivi ni la minorité Schlüer (udc, ZH), qui proposait de suivre le Conseil des Etats à CHF 200 millions, ni la majorité de la commission, qui voulait maintenir les CHF 240 millions. Dans le débat sur la loi, le refus du Conseil des Etats de créer une Commission consultative et l'obligation faite au gouvernement de rendre un rapport annuel sur ses activités ont été confirmés. Les autres divergences ont été maintenues. Le lendemain, la chambre des cantons s'est, une dernière fois, saisie de la loi (MCF 02.077) et du crédit-cadre et s'est ralliée au Conseil national. La loi a été adoptée en votation finale à la fin de la session d'hiver. Le Conseil des Etats l'a acceptée à l'unanimité, alors qu'à la chambre basse, une majorité du groupe UDC, aidée par les deux élus de l'UDF, n'est par parvenue à empêcher l'adoption de la loi (139 voix contre 45).⁵

1) FF, 2002, p. 7063 ss. ; FF, 2002, p. 7395 ss. ; Presse du 24.10.02.

2) FF, 2002, p. 7063 ss. ; FF, 2002, p. 7395 ss. ; FF, 2003, p. 561 ss.

3) BO CN, 2003, p. 466 ss. ; Presse du 21.3.03.

4) BO CE, 2003, p. 1016 s. ; BO CE, 2003, p. 970 ss.

5) BO CE, 2003, p. 1189 ; BO CE, 2003, p. 1246 ; BO CN, 2003, p. 2006 ss. ; BO CN, 2003, p. 2130 ; FF, 2003, p. 7475 ss.