



14.4002

Postulat KVF-NR.**Für eine elektronische Erhebung
der Nationalstrassenabgabe
(E-Vignette)****Postulat CTT-CN.****Pour une perception électronique
de la redevance pour l'utilisation
des routes nationales
(vignette électronique)**

CHRONOLOGIE

NATIONALRAT/CONSEIL NATIONAL 02.03.15

Antrag der Mehrheit

Annahme des Postulates

AB 2015 N 26 / BO 2015 N 26

Antrag der Minderheit

(Wobmann, Binder, Hurter Thomas, Killer Hans, Quadri, Rickli Natalie)

Ablehnung des Postulates

Proposition de la majorité

Adopter le postulat

Proposition de la minorité

(Wobmann, Binder, Hurter Thomas, Killer Hans, Quadri, Rickli Natalie)

Rejeter le postulat

Français Olivier (RL, VD), pour la commission: Le Conseil fédéral avait l'intention, si l'augmentation du prix de la vignette annuelle avait été acceptée ainsi que l'introduction de la vignette pour une durée de deux mois, de procéder à un changement de système et de remplacer la vignette autocollante par une vignette électronique. Après le rejet du projet par le peuple le 24 novembre 2013, les travaux en ce sens n'ont pas été poursuivis.

Aussi, sur proposition d'un de ses membres, la Commission des transports et des télécommunications du Conseil national (CTT-CN) a adopté un postulat demandant une analyse du dispositif d'une vignette électronique du point de vue de sa faisabilité, afin de simplifier le procédé de vente, d'organiser les contrôles sur une nouvelle base et de mieux combattre les abus.

Relevons que cette redevance a fait ses preuves, mais le système de perception actuel présente toutefois des inconvénients. En effet, d'une part, la vente manuelle de vignettes aux étrangers à la frontière est de plus en plus difficile à réaliser, et, d'autre part, la vignette papier qui sert de preuve de l'autorisation annuelle délivrée par véhicule n'est que difficilement contrôlable. Le passage de la redevance sur les routes nationales au principe du péage par contrôle électronique éliminerait ces inconvénients et devrait être assorti de coûts d'exploitation faibles qui seraient amortis en peu de temps grâce aux recettes accrues dues à la diminution des abus.

Le prélèvement par voie électronique des taxes routières est une technologie maîtrisée et fonctionne sur de nombreux réseaux autoroutiers d'autres pays. Le système proposé consisterait à enregistrer dans une base de données le numéro d'immatriculation du véhicule. Matériellement, la vignette n'existerait plus; n'étant





qu'enregistrée virtuellement, les contrôles se feraient essentiellement par voie électronique, voire par caméra. La vignette pourrait être vendue aussi bien sur Internet que dans des automates ou dans des points de vente desservis. Si la vignette électronique pouvait dans le futur être liée au numéro de plaque, il se pourrait alors que l'on n'exige plus une vignette par véhicule. Les données collectées pour la perception et le contrôle devront être soumises à un contrôle d'accès rigoureux.

Lors des débats au sein de la CTT-CN, le directeur de l'Office fédéral des routes a indiqué que le potentiel changement du système actuel dans le cadre juridique présent était très restreint.

La CTT-CN estime qu'il faut évaluer les avantages et les inconvénients quantitatifs de la vignette électronique et apprécier les potentiels d'amélioration et d'efficacité.

Certains membres de la commission estiment que la vignette actuelle n'engendre presque pas de frais administratifs et que l'introduction de la vignette électronique nécessiterait beaucoup plus de travail pour l'administration. Ils redoutent aussi que cette nouvelle règle ouvre une voie pour taxer les prestations.

La grande majorité de la commission estime en revanche que la vignette autocollante n'est plus d'actualité et que la vignette électronique pourrait apporter certains avantages. Les propositions contenues dans ce postulat seront examinées en détail; le rapport qui sera établi présentera des solutions techniques et légales pour chacune d'entre elles.

L'introduction de la vignette électronique pourrait, par exemple, permettre d'assouplir le système de perception de la redevance, de prendre en compte la durée de validité dans la structure tarifaire, de résoudre le problème relatif aux véhicules utilisés avec des plaques interchangeables, etc.

Il est précisé que la thématique du "mobility pricing", ou taxation de la mobilité, est un sujet plus complexe qui n'est pas lié à la demande. Sur ce point, l'Office fédéral des routes a été chargé de fournir, d'ici à 2015, un rapport au Conseil fédéral.

La commission, par 15 voix pour 7 contre et 1 abstention, vous recommande d'adopter le postulat.

Allemann Evi (S, BE), für die Kommission: Ihre Kommission hat am 3. November 2014 einen Antrag meines Kollegen François auf ein Kommissionspostulat behandelt, mit welchem der Bundesrat aufgefordert wird zu prüfen, ob und in welchem Umfang die heutigen gesetzlichen Grundlagen dahingehend anzupassen sind, dass die elektronische Vignette eingeführt und der Wechsel vom fahrzeug- zum kontrollschildgebundenen Erhebungssystem erfolgen kann. Sowohl der Bundesrat als auch die Mehrheit Ihrer Kommission plädieren für die Annahme des Postulates, weshalb ich ergänzend zu den Ausführungen meines Kollegen ein paar Gründe dafür anführen möchte.

Die Autobahnvignette ist heute ein simpler Kleber. Das ist veraltet und wenig praktisch. Andere Länder wie etwa Frankreich oder Italien zeigen, dass eine elektronische Erhebung der Nationalstrassenabgabe effizient und schnell funktionieren kann. Der Bundesrat hat bereits anlässlich des Netzbeschlusses festgehalten, dass es grundsätzlich möglich sei, die heutige Klebevignette durch eine zeitgemässe E-Vignette abzulösen. Es gibt verschiedene Spielvarianten für die konkrete Umsetzung. Eine E-Vignette birgt das Potenzial, das Verkaufssystem zu vereinfachen, die Kontrollen auf eine andere Basis zu stellen und den Missbrauch besser zu bekämpfen.

Ein Ja zum Postulat heisst aber noch nicht zwingend, dass dereinst auch wirklich eine E-Vignette eingeführt wird. Das Ja bietet die Chance, die offenen Fragen zu klären, die Vor- und Nachteile aufzuzeigen und damit die Grundlage zu schaffen, um das Potenzial abzuschätzen und später einen Entscheid für oder gegen ein elektronisches System zu fällen. In der Kommission wurde das Postulat denn auch mit 15 zu 7 Stimmen bei 1 Enthaltung gutgeheissen.

Im Namen der Kommission bitte ich Sie, das Postulat ebenfalls anzunehmen.

Widmer-Schlumpf Eveline, Bundesrätin: Wir haben bereits im Jahr 2011 im Rahmen der Änderung des Nationalstrassenabgabegesetzes über die E-Vignette diskutiert; der Bundesrat hat Ihnen damals eine entsprechende Vorlage unterbreitet. Wir haben das Thema in der Botschaft 2012 wieder aufgenommen und im Zusammenhang mit der Beantwortung der Interpellation Quadri 12.3434 und mit der Stellungnahme zur Motion Lehmann 13.3219 diese Prüfung einer E-Vignette eigentlich befürwortet. Wir haben darauf hingewiesen, dass wir die E-Vignette als zukunftsorientiertes Erhebungssystem betrachten und dass ein entsprechender Systemwechsel nicht unmöglich ist, sondern eben zu begrüssen wäre, sollte sich herausstellen, dass die Vorteile eines solchen Systemwechsels tatsächlich voll ausgeschöpft werden könnten. Mit dem Volksnein 2013 zur Erhöhung des Vignettenpreises und somit auch zur Kurzzeitvignette, die wir damals ebenfalls vorgeschlagen hatten – damit hatten wir auch den Link zur E-Vignette gemacht –, ist aber die unterschiedliche Tarifierung als wichtiges Element für eine solche E-Vignette wieder weggefallen.



Wenn Sie sich noch einmal vertieft mit dieser Frage auseinandersetzen wollen, so begrüßen wir das selbstverständlich. Es erscheint uns auch richtig, dass wir hierzu einen Bericht verfassen. Unser Entscheid soll sich dann ja auf Fakten stützen können und nicht auf Vermutungen oder Ungenauigkeiten, die man vom Hörensagen kennt. Wir möchten Ihnen also gerne in einem Bericht aufzeigen, welche Vorteile und

AB 2015 N 27 / BO 2015 N 27

welche allfälligen Nachteile eine solche E-Vignette haben könnte.
Daher möchten wir Sie bitten, dieses Postulat anzunehmen.

Wobmann Walter (V, SO): Die Minderheit lehnt dieses Postulat ab. Die Einführung der elektronischen Vignette könnte als Basis für das Road-Pricing oder anderen Unsinn wie die totale Überwachung missbraucht werden. Die Datenschutzproblematik lässt grüssen.

Die Schwachstellen bezüglich der jetzigen Vignette könnten heute schon einfach und unbürokratisch beseitigt werden. Das heisst, bei der Erteilung von Wechselschildern könnte die Vignette direkt aufs Nummernschild geklebt werden, also nicht mehr auf jedes einzelne Fahrzeug. Anhänger sollten sowieso heute schon davon befreit werden, denn sie brauchen bekanntlich ein Zugfahrzeug mit entsprechender Vignette. Ein Anhänger allein kann nicht auf der Autobahn fahren; das ist wahrscheinlich bekannt. Ebenfalls können Motorräder von der Vignettenpflicht befreit werden, wie es in anderen Ländern auch schon gemacht wurde.

Sie sehen also, es braucht keinen Bericht zu etwas, was wir nicht wollen und nicht brauchen. Ich bitte Sie im Namen der Minderheit, dieses Postulat abzulehnen.

Abstimmung – Vote

(namentlich – nominatif; 14.4002/11355)

Für Annahme des Postulates ... 129 Stimmen

Dagegen ... 51 Stimmen

(6 Enthaltungen)