



17.049

Kantonsverfassungen**(TG, TI, VS, GE).****Gewährleistung****Constitutions cantonales****(TG, TI, VS, GE).****Garantie***Zweitrat – Deuxième Conseil*

CHRONOLOGIE

STÄNDERAT/CONSEIL DES ETATS 27.11.17 (ERSTRAT - PREMIER CONSEIL)

NATIONALRAT/CONSEIL NATIONAL 04.12.17 (ZWEITRAT - DEUXIÈME CONSEIL)

Romano Marco (C, TI), für die Kommission: An ihrer Sitzung vom 9. November 2017 hat die SPK-NR diese Botschaft zur Gewährleistung verschiedener Kantonsverfassungen beraten. Es handelt sich um Änderungen der Verfassungen der Kantone Thurgau, Tessin, Wallis und Genf. Die Bundesversammlung ist nach den Artikeln 51 und 172 Absatz 2 der Bundesverfassung für die Gewährleistung zuständig.

Die Verfassungsänderungen betreffen unterschiedliche Themen. Alle Änderungen sind bundesrechtskonform. Die Gewährleistung kann und muss somit erteilt werden. Die Kommission folgt einstimmig den Schlussfolgerungen des Bundesrates.

Die meisten Verfassungsänderungen haben keine Diskussion generiert. Sie haben im Kanton Thurgau die Grundsätze der Raumplanung zum Gegenstand, im Kanton Wallis die Wahl der Staatsanwälte mit Führungsfunktionen durch den Grossen Rat und die Einführung eines Justizrates als unabhängige Aufsichtsbehörde über die Justiz, im Kanton Genf das Majorzwahlverfahren.

Zu Diskussionen Anlass gab nur die Änderung der Verfassung des Kantons Tessin, welcher die Tessiner Stimmberechtigten am 25. September 2016 durch die Annahme der Volksinitiative "Prima i nostri" zugestimmt haben. Es handelt sich um Bestimmungen zum Schutz inländischer Arbeitskräfte und zum Inländervorrang. Ziel dieser Volksinitiative war es, die Zuwanderung ausländischer Arbeitskräfte zu dämpfen. Es kann festgestellt werden, dass in den neuen Verfassungsbestimmungen arbeitsmarktrechtliche Zielsetzungen formuliert sind, die einen – wenn auch sehr kleinen – Spielraum für eine bundes- und völkerrechtskonforme Umsetzung lassen. Die Gewährleistung kann und muss somit erteilt werden. Es wurde denn auch kein anderer Antrag gestellt. Sollte die gesetzgeberische Umsetzung nicht bundes- oder völkerrechtskonform erfolgen, dann kann sie rechtlich angefochten werden.

Per quanto attiene la modifica della costituzione cantonale ticinese la commissione è giunta unanime alla conclusione che la garanzia federale può e deve essere conferita. L'iniziativa popolare "Prima i nostri", accettata dal popolo ticinese, può essere tramutata in legge nel rispetto del diritto federale e internazionale. Il margine di manovra a disposizione per la concretizzazione è tuttavia molto ridotto, ma non escluso. Un'applicazione diretta della norma costituzionale è esclusa. Eventuali applicazioni lesive di norme superiori vigenti e imperative potranno essere contestate in sede giudiziaria.

Der Ständerat hat diese Vorlage am letzten Montag, dem 27. November, einstimmig angenommen.

Die SPK-NR bittet Sie einstimmig, diese Vorlage anzunehmen.

Nantermod Philippe (RL, VS), pour la commission: La Commission des institutions politiques s'est réunie les 9 et 10 novembre derniers et a traité de la question de la garantie des modifications constitutionnelles des cantons de Thurgovie, du Valais, de Genève et du Tessin.

Conformément à l'article 51 de la Constitution fédérale, "les constitutions cantonales doivent être garanties", et c'est là notre mission. Cette garantie est donnée dès lors que ces constitutions ne sont pas contraires au droit fédéral. Il y a donc deux règles à respecter: le contrôle se fait en pure légalité, et dès lors qu'une interprétation conforme au droit fédéral est possible, la garantie doit être donnée.





Les modifications de trois constitutions ont été peu débattues ou n'ont fait l'objet d'aucune discussion. Tout d'abord, dans la réforme de la Constitution thurgovienne, il s'agit d'une petite modification relative à l'aménagement du territoire. Le but est de modifier quelque peu les objectifs en la matière, la nouveauté porte notamment sur la séparation du patrimoine bâti et du non-bâti et sur l'urbanisation. Cette modification est conforme à la loi sur l'aménagement du territoire et ne pose vraisemblablement aucun problème.

En ce qui concerne la Constitution du canton du Valais, que je connais mieux, elle a été modifiée sur deux points. D'abord, l'élection du Ministère public par le Grand conseil a été précisée. De même, nous avons créé une base légale pour un Conseil de magistrature, soit une autorité indépendante de surveillance de la justice. Ici aussi, la nouveauté ne pose aucun problème en ce qui concerne la garantie fédérale.

AB 2017 N 1910 / BO 2017 N 1910

Pour la Constitution du canton du bout du lac Léman, le corps électoral genevois a décidé de supprimer la possibilité d'une élection tacite des autorités communales au premier tour du scrutin majoritaire. Cette modalité ne pose aucun problème.

La Constitution tessinoise, elle, par contre, a fait l'objet d'une discussion un peu plus nourrie. A la suite de l'initiative populaire "Les nôtres d'abord" – "Prima i nostri" en italien, mon corapporteur m'excusera pour mon accent –, cette révision a donné lieu à des discussions supplémentaires au regard du droit fédéral et de quelques accords internationaux, notamment de l'Accord sur la libre circulation des personnes. En effet, l'initiative prévoit notamment que le canton prenne les mesures nécessaires pour favoriser l'embauche du personnel indigène, selon le principe de priorité accordé aux Suisses à l'article 14 alinéa 1 lettre b de la Constitution tessinoise.

Les débats ont porté sur la légalité de cette disposition. Etant donné qu'elle ressemble beaucoup à une partie de la disposition constitutionnelle fédérale de l'article 121a de la Constitution adoptée le 9 février 2014, dont on se souvient tous et qui a été mise en œuvre depuis, il est apparu qu'elle pouvait être considérée comme conforme au droit supérieur dès lors qu'une interprétation conforme était possible.

Par ailleurs, lors de l'analyse du projet d'ordonnance de mise en œuvre de la version révisée de la loi sur les étrangers, la commission a insisté sur le fait que la nouvelle loi prévoyait de tenir compte des impératifs régionaux dans la mise en œuvre de la préférence indigène. Il est donc indispensable que le Conseil fédéral suive la volonté du Parlement dans la mise en œuvre de la loi d'application.

Ainsi, les dispositions constitutionnelles tessinoises ne peuvent pas être considérées comme relevant d'une priorité indigène dure applicable à tous les employeurs privés ou publics, mais comme un mandat donné au gouvernement cantonal dans ses activités quotidiennes. Une politique d'embauche publique, par exemple, pourrait en faire partie. En tout état de cause, la législation d'application est en cours de rédaction par les autorités tessinoises, et ce sont les autorités judiciaires qui pourront trancher quant à la validité de l'application mise en œuvre par le canton.

Ainsi, sans opposition aucune, la Commission des institutions politiques vous invite à accorder la garantie à ces quatre constitutions cantonales.

Sommaruga Simonetta, Bundesrätin: Die Änderungen von Kantonsverfassungen sind zu gewährleisten, wenn sie mit dem Bundesrecht vereinbar sind.

Anlass zu Diskussionen im vorliegenden Fall gaben einzig die Bestimmungen zum Inländervorrang in der Kantonsverfassung Tessin. Dabei handelt es sich um Zielnormen, die nicht direkt Rechte und Pflichten begründen. Der Spielraum des Kantons zur Umsetzung dieser Bestimmungen ist zwar sehr eng, aber eine bundesrechtskonforme Umsetzung ist nicht ausgeschlossen. Wichtig ist in diesem Zusammenhang auch, dass die Gewährleistung der Änderung der Kantonsverfassung nicht bedeutet, dass auch ihre kantonale Umsetzung bundesrechtskonform ist. Das ist nicht im Rahmen des Gewährleistungsverfahrens zu prüfen; die Bundesversammlung muss nur die Bundesrechtskonformität der Änderungen der Kantonsverfassungen beurteilen. Auch politische Aspekte sind nicht massgebend für die Gewährleistung, sondern einzig die Frage, ob die Änderungen der Kantonsverfassungen mit dem Bundesrecht vereinbar sind. Das ist nach Auffassung des Bundesrates, Ihrer vorberatenden Kommission und des Ständerates der Fall.

Ich beantrage Ihnen deshalb, Ihrer Kommission und auch dem Ständerat zu folgen und dem Entwurf des Bundesbeschlusses über die Gewährleistung der geänderten Verfassungen der Kantone Thurgau, Tessin, Wallis und Genf zuzustimmen.

Regazzi Fabio (C, TI): Signora consigliera federale, grazie per quello che ci ha appena detto. Mi riferisco naturalmente alla Costituzione del canton Ticino. Lei ha detto che il margine di manovra è molto ristretto e



mi sembra che anche nel messaggio si dica che esso è quasi nullo. Lei può confermare questa dichiarazione rispettivamente può spiegare cosa intende concretamente con questa considerazione che ha fatto?

Sommaruga Simonetta, consigliera federale: Signor consigliere nazionale, sì, la posso confermare. Il Consiglio federale lo ha anche scritto nel suo messaggio affermando che il margine di manovra è molto ristretto – lei l'ha detto e lo ripeto anch'io. Il margine di manovra è quasi nullo. Bisogna infatti sapere che la garanzia federale ad una costituzione cantonale non vuol dire automaticamente che l'attuazione cantonale sia conforme al diritto federale. Trovare una attuazione conforme al diritto federale è poi veramente nella responsabilità del cantone. Però, come l'ho detto, il margine di manovra è molto ristretto.

Eintreten ist obligatorisch

L'entrée en matière est acquise de plein droit

Bundesbeschluss über die Gewährleistung der geänderten Verfassungen der Kantone Thurgau, Tessin, Wallis und Genf

Arrêté fédéral sur la garantie des constitutions révisées des cantons de Thurgovie, du Tessin, du Valais et de Genève

Detailberatung – Discussion par article

Titel und Ingress, Art. 1–5

Antrag der Kommission

Zustimmung zum Beschluss des Ständerates

Titre et préambule, art. 1–5

Proposition de la commission

Adhérer à la décision du Conseil des Etats

Angenommen – Adopté

Le président (de Buman Dominique, président): Comme l'entrée en matière est acquise de plein droit, il n'y a pas de vote sur l'ensemble.