



19.3417

Postulat WBK-NR.

Strategie zur Stärkung der frühen Förderung

Postulat CSEC-CN.

Stratégie visant à renforcer l'encouragement précoce

CHRONOLOGIE

NATIONALRAT/CONSEIL NATIONAL 05.06.19

Antrag der Mehrheit

Annahme des Postulates

Antrag der Minderheit

(Pieren, Bigler, Dettling, Flückiger Sylvia, Glauser, Gutjahr, Herzog, Keller Peter, Tuena)

Ablehnung des Postulates

Proposition de la majorité

Adopter le postulat

Proposition de la minorité

(Pieren, Bigler, Dettling, Flückiger Sylvia, Glauser, Gutjahr, Herzog, Keller Peter, Tuena)

Rejeter le postulat

Kutter Philipp (C, ZH), für die Kommission: Kleine Kinder lernen spielend, und sie lernen vor allem spielend leicht. Wer abends mit seiner Tochter ein Bilderbuch anschaut, hilft ihr nicht nur beim Einschlafen, sondern unterstützt damit auch ihren Spracherwerb. Diese Erkenntnis ist nicht neu. Eher neu ist allerdings die Erkenntnis, dass nicht nur die Eltern, sondern auch wir als Gesellschaft und als Volkswirtschaft ein Interesse an der guten Entwicklung der Kinder im Vorschulalter haben.

Ja, frühe Förderung lohnt sich. Sie lohnt sich vor allem, wenn diese zarten Pflänzchen zu Hause zu wenig Wasser erhalten. Mit früher Förderung können Defizite frühzeitig erkannt werden. Damit können wir die Startchancen der Kinder in der Volksschule und die gesellschaftliche Integration verbessern. Frühe Förderung oder, um einen moderneren Begriff zu verwenden, "frühkindliche Bildung, Betreuung und Erziehung" ist heute ein breit getragenes bildungs- und sozialpolitisches Anliegen.

Die WBK-NR hat sich in den vergangenen Monaten gleich mehrfach damit beschäftigt: Da war erstens die parlamentarische Initiative Aebischer Matthias 17.412, die inzwischen in Umsetzung ist. Sie ist ein erster Schritt und wird dazu beitragen, dass die Kantone ihre Angebote weiterentwickeln.

Zweitens hat sich der Schweizerische Wissenschaftsrat des Bundes zu Wort gemeldet. Er sieht die soziale Selektivität als grosse Herausforderung für unsere Gesellschaft. Das hat mich schon etwas nachdenklich gemacht, denn eigentlich war ich der Meinung, dass ein junger Mensch in der Schweiz alles erreichen kann, wenn er sich anstrengt, und zwar egal, aus welchem Umfeld sie oder er stammt. Offensichtlich ist das falsch, offenbar beeinflusst die soziale Herkunft noch immer stark die Zukunft eines Kindes. Das müsste allen zu denken geben, die dem Slogan "Leistung muss sich lohnen" folgen. Der Wissenschaftsrat empfiehlt deshalb eine strategische Unterstützung der frühkindlichen Förderung sowie gezielte Sprachförderung.

Zu Wort gemeldet hat sich auch die schweizerische Unesco-Kommission. Sie sieht Handlungsbedarf im Bereich Angebote der frühen Förderung, in der Koordination, in der Qualität und in der Finanzierung. Es gebe zwar Angebote, sagt sie, aber sie seien sehr unterschiedlich ausgestaltet, unterschiedlich in der Qualität und in der Finanzierung.



Zusammenfassend kann man festhalten: Frühe Förderung findet statt, sie lohnt sich auch. Doch es gibt noch viel zu tun, damit alle Kinder in der Schweiz die gleichen Startchancen haben. Aus diesem Grund hat Ihre WBK das vorliegende Postulat eingereicht. Damit wollen wir endlich einen echten Schritt weiterkommen.

Wir verlangen vom Bundesrat eine Strategie zur Stärkung und Weiterentwicklung der frühkindlichen Förderung. Er soll Defizite benennen und aufzeigen, wie sie behoben werden sollen. Wir müssen auch die Rollen klären. Kantone, Gemeinden und Private machen schon einiges. Es stellt sich die Frage: Wie kann der Bund hier einen Beitrag leisten?

Wir müssen auch Schnittstellen klären. Geht es nur um Bildung? Persönlich würde ich den Gesundheitsbereich, sprich Kinderärzte und andere Gesundheitsfachleute, in die Strategie einbeziehen. Schliesslich müssen wir darauf achten, dass wir die frühe Förderung sauber an andere staatliche Handlungsfelder anknüpfen, so etwa an die ausserschulische Kinder- und Jugendförderung. So weit äussere ich mich zur Haltung der Mehrheit.

Ich habe mit Genugtuung zur Kenntnis genommen, dass der Bundesrat unser Postulat ebenfalls unterstützt. Eine Minderheit der Kommission hält dem entgegen, es sei nicht nötig und nicht sinnvoll, dass sich der Bund hier zusätzlich engagiere, denn es gebe schon ausreichend Förderangebote von Kantonen, Gemeinden und Privaten.

Im Namen der Mehrheit Ihrer WBK beantrage ich Ihnen, das Postulat anzunehmen.

AB 2019 N 891 / BO 2019 N 891

Reynard Mathias (S, VS), pour la commission: J'ai donc le plaisir de présenter à mon tour ce postulat 19.3417, déposé par la Commission de la science de l'éducation et de la culture de notre conseil et intitulé: "Stratégie visant à renforcer l'encouragement précoce". Lors de ses dernières séances, la commission précitée a passablement traité de la question de la politique de la petite enfance, notamment en débattant du projet issu de l'initiative parlementaire Aebischer Matthias 17.412, "Egalité des chances dès la naissance", qui vise à améliorer l'éducation et l'accueil des jeunes enfants avant leur entrée à l'école enfantine, projet sur lequel nous avançons en commission.

A cela s'ajoute le rapport de l'Unesco "Instaurer une politique de la petite enfance. Un investissement pour l'avenir". Les auteurs de ce rapport recommandent à notre pays de garantir des offres pour tous les enfants, peu importe leur origine sociale ou la commune où ils habitent, de coordonner et de mettre en réseau les nombreux acteurs, les nombreuses offres existantes, d'assurer et d'améliorer la qualité des offres, notamment grâce à un personnel qualifié jouissant de bonnes conditions de travail, et enfin de consacrer globalement davantage de moyens publics à l'éducation de la petite enfance, pour la rendre accessible à toutes les familles, peu importe leur niveau de revenu.

A la lumière de ces informations de spécialistes et après des discussions nourries sur ce dossier, la commission a déposé le présent postulat, qui charge le Conseil fédéral d'élaborer une stratégie visant à développer et renforcer l'encouragement précoce des enfants dans notre pays. Les études confirment en effet l'importance de l'éducation préscolaire, précédant l'entrée à l'école enfantine. Il s'agit d'égalité des chances au moment du début de l'école obligatoire et d'intégration. L'encouragement précoce permet en effet de déceler relativement tôt les éventuelles difficultés ou problématiques que pourraient connaître ces jeunes enfants, notamment dans le domaine de l'acquisition de la langue. Une politique de l'enfance ambitieuse et coordonnée à l'échelle du pays est donc capitale pour l'égalité des chances et donc pour réduire la sélection sociale, ainsi que pour les parents, les familles, et enfin et surtout pour le développement de l'enfant.

S'il existe aujourd'hui des offres mises en place et financées soit par les cantons, soit par les communes, soit par des privés, il existe en fait de grandes disparités dans notre pays, et nous n'avons aucune vue d'ensemble à l'échelle nationale. Le rôle de la Confédération dans ce domaine n'est pour le moment pas totalement clair. Se pose alors la question de son engagement dans ce dossier, qui concerne à la fois la politique familiale et la politique relative aux droits de l'enfant.

Ce postulat charge donc le Conseil fédéral d'établir un état des lieux complet à l'échelle du pays, ce qui permettra de repérer les éventuelles lacunes et d'établir une stratégie permettant d'améliorer la situation, y compris en matière de financement. Le Conseil fédéral indiquera par la même occasion les éventuelles modifications légales nécessaires pour parvenir à réaliser cette stratégie.

La majorité de la Commission de la science, de l'éducation et de la culture du Conseil national estime que la Confédération a besoin d'une telle stratégie, qui permet une meilleure coordination entre les possibilités actuelles et une amélioration de l'offre bénéfique aux familles et à tous les enfants du pays.

Une minorité de la commission estime au contraire que ce postulat n'est pas nécessaire, qu'il n'y a pas de



besoin particulier et que les offres actuelles suffisent, notamment en s'appuyant sur les modèles privés. Au nom de la majorité de la commission, je vous remercie de soutenir ce postulat en faveur de la petite enfance. Il irait d'ailleurs parfaitement dans la direction des objectifs mondiaux de l'ONU en matière d'éducation formulés dans l'Agenda 2030 pour le développement durable, qui demande aux Etats de "faire en sorte que toutes les filles et tous les garçons aient accès à des activités de développement et de soin de la petite enfance et à une éducation préscolaire de qualité qui les préparent à suivre un enseignement primaire". Je vous remercie de votre soutien et de votre attention.

Pieren Nadja (V, BE): Es geht bei diesem Postulat nicht für oder gegen eine frühe Förderung unserer Kinder, unserer zukünftigen Bevölkerung. Es geht darum, in wessen Kompetenz diese liegen soll. Ich kann meinen beiden Vorrednern, den Kommissionssprechern, in ganz vielen Punkten Recht geben: Es ist enorm wichtig, in den ersten Lebensjahren Kinder zu unterstützen, zu fördern und zu fordern. Hier geht es aber um die Frage, in wessen Kompetenz dies liegt.

Es gibt heute ganz viele Angebote der frühen Förderung. Das vorliegende Postulat empfehle ich als Sprecherin der Minderheit trotzdem abzulehnen, denn die Aufgaben liegen heute, ausser bei Eltern natürlich, bei den Kantonen und Gemeinden. Diese sind verantwortlich, bedürfnis- und regionengerechte Angebote zu schaffen. Die Kompetenz liegt aktuell nicht beim Bund, und das soll auch nicht so werden.

Es braucht in diesem Bereich nicht noch mehr Staat. Wie bereits gesagt: Angebote gibt es genug. Wenn ein Kind mit vier Jahren in den Kindergarten eingeschult wird und kein Wort Deutsch spricht, dann liegt das wahrscheinlich nicht daran, dass es zu wenig Angebote gibt. Es liegt eher daran, dass die Eltern eine Integrationsverweigerung leben und das Kind nicht unsere Sprache lehren.

Ich bitte Sie im Namen der Minderheit, dieses Postulat abzulehnen und die Kompetenz für die frühe Förderung bei den Gemeinden und den Kantonen zu lassen.

Berset Alain, conseiller fédéral: Ce postulat a pour but que nous réfléchissions ensemble à une stratégie. Nous savons que les premières années sont extrêmement importantes pour les enfants, qu'elles sont déterminantes pour leur développement physique, psychique et social. C'est la raison pour laquelle les cantons et les communes ont lancé un nombre important de projets dans le domaine de l'encouragement précoce et ont développé l'offre existante pour la petite enfance.

Il n'existe cependant aucun aperçu des mesures qui sont en vigueur et il n'existe donc pas non plus d'aperçu des éventuelles lacunes. C'est la raison pour laquelle votre commission a adopté ce postulat qui vise précisément à combler cette lacune. Ce n'est qu'un postulat, et pas une motion, et nous allons donc réfléchir ensemble à ce qui peut être fait, avec l'appui de la Confédération.

Sur le plan fédéral, diverses interventions parlementaires traitent déjà de la politique de la petite enfance, notamment l'initiative parlementaire 17.412, "Egalité des chances dès la naissance". Dans ce cadre, le Conseil fédéral est clairement d'avis qu'il est aujourd'hui indiqué d'avoir une vision d'ensemble de ce que les communes et les cantons ont fait et de ce dont la Confédération est en train de discuter. Si le Conseil fédéral vous invite aujourd'hui à accepter ce postulat, c'est au nom de l'efficacité du travail qui est mené aux différents échelons de notre Etat fédéral.

Car le fédéralisme ne consiste pas à dire: "Les communes font ce qu'elles veulent, cela ne nous intéresse pas, et s'il y a des effets contradictoires, cela nous est égal". Le fédéralisme ne consiste pas à dire: "Les cantons, paraît-il, font quelque chose. On ne sait pas très bien quoi, mais c'est égal. Et nous, on va aussi faire quelque chose de notre côté: il y a des initiatives parlementaires. Mettons-en encore une petite couche". Le fédéralisme, c'est autre chose, c'est travailler ensemble pour tirer à la même corde dans la même direction, de manière coordonnée et avec la transparence nécessaire pour comprendre de quoi l'on parle. C'est la raison pour laquelle le Conseil fédéral est favorable à ce postulat, et justement parce que c'est un postulat et pas une motion.

Il est clair pour nous, je le répète, que les travaux menés dans ce cadre doivent l'être dans le respect plein et entier de la répartition des tâches entre la Confédération et les cantons et dans le respect plein et entier de ce que la subsidiarité implique dans le fonctionnement de notre Etat fédéral.

Au nom du Conseil fédéral, je vous invite donc à accepter le postulat de votre commission, parce que personne ne peut être contre la transparence et contre la recherche d'efficacité.

AB 2019 N 892 / BO 2019 N 892

Pieren Nadja (V, BE): Herr Bundesrat, ich habe eine Frage an Sie. Was ist Ihr Gefühl: In wessen Zuständigkeit, in wessen Verantwortung liegt es, diese Angebote zu nutzen, wenn jemand das Gefühl hat, dass sein Kind



eine frühe Förderung braucht? Liegt es in der Verantwortung der Eltern, oder liegt es in der Verantwortung des Staates, diese Angebote zu nutzen?

Berset Alain, Bundesrat: Ich glaube, das ist gerade nicht die Frage, wenn ich mir erlauben darf, das so zu sagen; das ist heute nicht die Frage. Diese Freiheit, das muss klar sein, gehört den Eltern, das ist auch für mich völlig klar. Ich sage das auch als Vater von drei Kindern, ich kenne das bestens.

Aber Tatsache ist, dass die Gemeinden Angebote entwickelt haben, Tatsache ist, dass die Kantone Angebote entwickelt haben, und Tatsache ist auch, dass es auf Bundesebene, auch in diesem Parlament, unterschiedliche Diskussionen darüber gibt, ob man das hier auch tun sollte.

Der Bundesrat ist deswegen für das Postulat. Wir müssen auch die Effizienz in den ganzen Arbeiten, die gemacht werden, sichern, und zwar einfach auf allen Stufen: auf Stufe Gemeinde, Stufe Kanton und auch auf Stufe Bund. Um die Transparenz zu sichern und die Effizienz zu steigern – deswegen sind wir für das Postulat. Wir sind auch dafür, weil es ein Postulat ist, das – ich habe das vorhin gesagt – die Zuständigkeit zwischen Bund, Kantonen und Gemeinden, aber auch der Eltern voll respektiert, das ist völlig klar. Es respektiert die Subsidiarität, die in unserem föderalen Staat so wichtig ist, voll.

Herzog Verena (V, TG): Gegen frühe Förderung ist niemand – wir alle wollen das. Aber in der Kommission stellte sich heraus und wurde uns auf Nachfrage vom Bundesamt für Sozialversicherungen auch klar gesagt, dass eine solche Strategie doch viel Zeit und viel Arbeit brauche. Dazu meine Frage: Wie sieht es denn mit den Kosten aus?

Berset Alain, Bundesrat: Ja, es braucht sicher Zeit, und es hat sicher auch einige Kosten zur Folge. Aber die Kosten der Ineffizienz dessen, was die Gemeinden ohne Transparenz tun, was alle Kantone ohne das Wissen der anderen tun: Was passiert nachher auf Bundesebene mit all diesen Kosten? Die Kosten der Ineffizienz bewerten wir als deutlich höher als die Kosten, die notwendig sind, um die Transparenz zu schaffen und eine Auslegeordnung zu haben.

La presidente (Carobbio Guscetti Marina, presidente): La commissione e il Consiglio federale propongono di accogliere il postulato. Una minoranza Pieren propone di respingerla.

Abstimmung – Vote

(namentlich – nominatif; 19.3417/18870)

Für Annahme des Postulates ... 87 Stimmen

Dagegen ... 85 Stimmen

(0 Enthaltungen)