Nationalrat Conseil national Consiglio nazionale Cussegl naziunal



09.018 ns Schweiz und Fürstentum Liechtenstein. Polizeiliche Zusammenarbeit im Grenzraum

Bericht der Staatspolitischen Kommission vom 8. Mai 2009

Die Staatspolitische Kommission des Nationalrates (SPK) hat an ihrer Sitzung vom 8. Mai 2009 die Botschaft des Bundesrates vom 18. Februar 2009 zum Rahmenvertrag zwischen der Schweizerischen Eidgenossenschaft und dem Fürstentum Liechtenstein über die Zusammenarbeit im Bereich des Visumverfahrens, der Einreise und des Aufenthalts sowie über die polizeiliche Zusammenarbeit im Grenzraum geprüft.

Die Botschaft hat den Entwurf des Bundesbeschlusses zur Genehmigung des Rahmenvertrags zum Gegenstand.

Die Inkraftsetzung von Schengen in der Schweiz und in Liechtenstein bedingt eine Anpassung der Rechtsgrundlagen für die bilaterale Zusammenarbeit im Ausländerbereich sowie bezüglich der Wahrnehmung polizeilicher Aufgaben durch die Eidgenössische Zollverwaltung (EZV) im Grenzraum an der liechtensteinisch-österreichischen Grenze. Die heutige rechtliche Grundlage für diese Zusammenarbeit bilden die Fremdenpolizeivereinbarungen von 1963 und die dazugehörige Vereinbarung von 1994 sowie die Notenaustausche von 2003 und 2004 über die Umsetzung

des Protokolls über den Personenverkehr im Rahmen der Änderung des EFTA-Übereinkommens.

Gemäss dieser rechtlichen Grundlage bilden die Schweiz und Liechtenstein im fremdenpolizeilichen Bereich einen territorialen Anwendungsbereich. Unter Schengen wird sich dies insofern ändern, als die beiden Länder im fremdenpolizeilichen Bereich zwei souveräne Staaten sein werden, welche jedoch gemeinsame Regeln anwenden. Mit dem Inkrafttreten des Bundesgesetzes über die Ausländerinnen und Ausländer (AuG) am 1. Januar 2008 in der Schweiz und des Ausländergesetzes am 1. Januar 2009 in Liechtenstein ergibt sich ein weiterer Grund, die bilaterale Zusammenarbeit im Ausländerbereich anzupassen.

Antrag der Kommission

Die Kommission beantragt einstimmig, dem Beschlussentwurf zuzustimmen.

Im Namen der Kommission Der Präsident: Gerhard Pfister

^{1.} Ausgangslage

^{2.} Erwägungen der Kommission

1. Ausgangslage

Die Inkraftsetzung von Schengen in der Schweiz und in Liechtenstein bedingt eine Anpassung der Rechtsgrundlagen für die bilaterale Zusammenarbeit im Ausländerbereich sowie bezüglich der Wahrnehmung polizeilicher Aufgaben durch die Eidgenössische Zollverwaltung (EZV) im Grenzraum an der liechtensteinisch-österreichischen Grenze. Die heutige rechtliche Grundlage für diese Zusammenarbeit bilden die Fremdenpolizeivereinbarungen von 1963 und die dazugehörige Vereinbarung von 1994 sowie die Notenaustausche von 2003 und 2004 über die Umsetzung

des Protokolls über den Personenverkehr im Rahmen der Änderung des EFTA-Übereinkommens.

Gemäss dieser rechtlichen Grundlage bilden die Schweiz und Liechtenstein im fremdenpolizeilichen Bereich einen territorialen Anwendungsbereich. Unter Schengen wird sich dies insofern ändern, als die beiden Länder im fremdenpolizeilichen Bereich zwei souveräne Staaten sein werden, welche jedoch gemeinsame Regeln anwenden. Mit dem Inkrafttreten des Bundesgesetzes über die Ausländerinnen und Ausländer (AuG) am 1. Januar 2008 in der Schweiz und des Ausländergesetzes am 1. Januar 2009 in Liechtenstein ergibt sich ein weiterer Grund, die bilaterale Zusammenarbeit im Ausländerbereich anzupassen.

2. Erwägungen der Kommission

Die Kommission erachtet es für unbestritten, dass mit der Inkraftsetzung des Assoziierungsabkommens mit Schengen sowie des Bundesgesetzes über die Ausländerinnen und Ausländer die teilweise veralteten rechtlichen Grundlagen durch einen neuen Vertrag und neue Vereinbarungen zwischen der Schweiz und dem Fürstentum Liechtenstein ersetzt werden müssen. Sie beantragt deshalb ihrem Rat einstimmig, dem Entwurf des Bundesbeschlusses über die Genehmigung dieses Rahmenvertrags zuzustimmen.

2