

Allenspach: Für mich stellt sich bei dieser Begründung die Frage, ob Artikel 19 dieser Verordnung nicht gegen die Handels- und Gewerbefreiheit verstösse, die verfassungsmässig verankert ist. Wurde diese Frage geprüft, allenfalls von wem? Ist der Bericht über diese Prüfung den Interessenten zugänglich?

Bundesrat Schlumpf: Diese Frage der Verfassungsmässigkeit stellte sich im Zusammenhang mit Artikel 19 Absatz 3 und anderen Bestimmungen einschränkender Natur der Rundfunkverordnung nicht nur für den Bankenbereich, sondern generell. Wir gelangten zur Auffassung, dass diese Bestimmungen vor der Handels- und Gewerbefreiheit zu bestehen vermögen, und zwar aus folgender Überlegung: Mit der Übertragung der Nutzungsmöglichkeit an Anlagen, die dem Bundesregal unterstehen, können vom Regalinhaber (der Bund, vertreten durch den Bundesrat) auch Beschränkungen für diese Nutzung auferlegt werden; denn der Bund wäre nicht verpflichtet, die Nutzung seiner Infrastruktur zur Verfügung zu stellen. Laut Praxis des Bundesgerichtes (letztmals festgehalten in einem Entscheid vom 18. Oktober 1980) kann der Regalinhaber – soweit es um die Wahrnehmung öffentlicher Interessen geht –, wenn er die Nutzung seiner Regale möglich macht, Auflagen überbinden und die Einhaltung dieser Auflagen überwachen. An diesen Entscheid des Bundesgerichtes haben wir uns gehalten.

82.009

Militärische Bauten und Landerwerb
Ouvrages militaires et acquisitions de terrain

Fortsetzung – Suite

Siehe Seite 771 hiervor – Voir page 771 ci-devant

Detailberatung – Discussion par articles

Titel und Ingress

Antrag der Kommission

Zustimmung zum Entwurf des Bundesrates

Titre et préambule

Proposition de la commission

Adhérer au projet du Conseil fédéral

Angenommen – Adopté

Art. 1

Antrag der Kommission

Abs. 1

Zustimmung zum Entwurf des Bundesrates

Abs. 2 Bst. d

für Bauten für die Rüstungsbetriebe (Anhang IV)
37 050 000 Franken

Anhang IV

41 Neubau Werkstätte für Verbundwerkstoffe und Klebetechnik im Eidg. Flugzeugwerk Emmen

Rückweisung an den Bundesrat zur Neuüberprüfung

Antrag Iten

Abs. 2 Bst. a

für Bauvorhaben nach Objektverzeichnis (Anhang I)
320 910 000 Franken

Anhang I

122 Ausweich-Pisten-System auf einem Militärflugplatz
Rückweisung an den Bundesrat zur Überprüfung

Art. 1

Proposition de la commission

AI. 1

Adhérer au projet du Conseil fédéral

AI. 2 let. d

Projet de construction des fabriques d'armements (appendice IV) 37 050 000 francs

Appendice IV

41 Fabrique d'avions d'Emmen, nouveau bâtiment d'ateliers pour les matériaux d'assemblage et la technique du collage
Renvoi au Conseil fédéral pour nouvel examen

Proposition Iten

Projets de construction selon la liste des ouvrages I (Appendice I) 320 910 000 francs

Appendice I

122 Pistes d'évitement sur un aérodrome militaire

Renvoi au Conseil fédéral pour réexamen

Abs. 1 – AI. 1

Angenommen – Adopté

Abs. 2 Bst. a – AI. 2 let. a

Iten: Sie haben vor zwei Wochen von zwei politischen Gruppierungen und zwei Korporationen aus meinem Kanton einen Brief erhalten, in dem Sie gebeten werden, den Kreditbegehren unter Ziffer 122 der Baubotschaft nicht zuzustimmen. Dieser Brief war für mich nicht Anlass, Ihnen zu diesem Objektkredit einen Antrag zu stellen; denn nach meinem Dafürhalten sind Schreiben kantonaler Parteiorganisationen an das eidgenössische Parlament nicht üblich und kein taugliches politisches Mittel. Zuständiger Gesprächspartner des Bundes in solchen Angelegenheiten ist die jeweilige Kantonsregierung. Weil ich diese Partnerschaft ernst nehme, stelle ich Ihnen den Antrag, das Kreditbegehr zur Erstellung einer Ausweichpiste auf dem Flugplatz Buochs an den Bundesrat zurückzuweisen.

Ich begründe diesen Antrag wie folgt: Am 17. August 1981 wurde die Regierung des Kantons Nidwalden darüber orientiert, dass das EMD beabsichtigt, beim Militärflugplatz Buochs-Ennetbürgen eine Nebenpiste um mehrere hundert Meter zu verlängern und zu diesem Zweck rund 20 000 bis 25 000 Quadratmeter Kulturland zu beanspruchen. Am 5. April 1982 hat die Nidwaldner Regierung unter Berufung auf die Zielsetzungen und Grundsätze des Bundesgesetzes über die Raumplanung und das regionale Entwicklungskonzept beschlossen, die geplante Pistenverlängerung abzulehnen. Die Regierung hat also – Kollege Schnyder-Bern – nicht zugestimmt.

Gleichzeitig wurde zuhanden des Eidgenössischen Justiz- und Polizeidepartementes beantragt, zur Beurteilung des vorhandenen Nutzungskonfliktes ein Bereinigungsvorfahren im Sinne von Artikel 7 und 12 des Raumplanungsgesetzes durchzuführen. Am 6. Mai dieses Jahres hat das Eidgenössische Justiz- und Polizeidepartement von diesem Antrag formell Kenntnis genommen und vor einem allfälligen Entscheid des Bundesrates Gespräche zwischen Vertretern des Bundes und des Kantons in Aussicht gestellt.

Der Kanton Nidwalden ist bekanntermassen sehr armee-freundlich. Nebst vielen der Armee dienlichen Anlagen und Betrieben hält er einen eigenen Militärflugplatz und einen eigenen Waffenplatz. Die Beziehungen zwischen EMD und Kanton sind als gut zu bezeichnen. Mir liegt dieses gute,

partnerschaftliche Verhältnis am Herzen. Darum bin ich der Meinung, dass es aus politischen und psychologischen Gründen besser wäre, im Plenum auf dieses Kreditbegehr erst dann einzutreten, wenn die zugesicherten Gespräche zwischen Bundesrat und Kantonsregierung stattgefunden haben bzw. wenn die erfolgte Einsprache des Regierungsrates durch den Bundesrat entschieden ist. Es wäre sachlich ohne weiteres möglich, diesen Kredit erst in der nächsten Baubotschaft zu beantragen.

Wenn das Raumplanungsgesetz den Kantonsregierungen in solchen Angelegenheiten ausdrücklich Rechtsmittel zubilligt, sollten wir im Parlament diese Rechtsmittel rechtlich und tatsächlich ernst nehmen und vor unserer Beratung deren Ausgang abwarten. Ich wäre Herrn Bundesrat Chevallaz sehr dankbar, wenn er sich dieser Auffassung anschliessen könnte.

Schliesslich gestatte ich mir, das EMD darauf hinzuweisen, dass vor Baubeginn mit den betroffenen Korporationen Landerwerbsverhandlungen zu führen sind. Auch mit Blick auf diese Verhandlungen sind Vorsicht und Bedachtsamkeit geboten. Darum beantrage ich Ihnen, diesen Kredit von 2,5 Millionen Franken an den Bundesrat zurückzuweisen.

Wellauer, Berichterstatter: Der Antrag Iten hat an der Sitzung der Militärikommission vom 3. Mai nicht vorgelegen. Beim Militärflugplatz Buochs stehen – wie bei vielen anderen Bauvorhaben – den militärischen Interessen die Nutzungsinteressen der Landwirtschaft gegenüber.

Für die Wartung und Bereitstellung der Kriegsflugzeuge stehen auf unseren Kriegsflugplätzen dezentralisierte, getarnte Schutzbauten mit genügendem Schutzgrad zur Verfügung. Hingegen sind die Pisten und Rollstrassen der verwundbarste Teil unserer Flugplätze. Im Kriegsfall muss damit gerechnet werden, dass trotz Fliegerabwehr die Pisten durch den Gegner nachhaltig zerstört werden können. Als Folge der grösseren Bedrohung unserer Pistensysteme durch moderne Luftkriegsmittel muss auf allen wichtigen Militärflugplätzen eine Ausweichpiste erstellt werden, um den Einsatz unserer Flugwaffe nach Luftangriffen auf unsere Flugplätze weiterhin sicherzustellen.

Auf dem Flugplatz Buochs besteht nebst der heutigen Hauptpiste Nord bereits eine 1500 Meter lange Piste Süd. Diese ist aber für Kampfflugzeuge zu kurz. Es ist deshalb naheliegend, wirtschaftlich und zwingend, für die Schaffung einer Ausweichpiste von 2000 Meter Länge die kleinere Piste Süd zu verlängern. Diese Pistenverlängerung beansprucht rund 26 000 Quadratmeter Kulturland – etwas mehr, als Herr Iten gesagt hat – und steht deshalb in einem Interessenkonflikt mit der Raumplanung und dem Entwicklungskonzept des Kantons Nidwalden.

In nächster Zeit sollen nun zwischen den Instanzen des Kantons Nidwalden, des Regierungsrates und dem Militärdepartement die nötigen Gespräche im Sinne der vom Raumplanungsgesetz angestrebten Zusammenarbeit geführt werden. Wenn keine Einigung erzielt wird, hat gemäss Raumplanungsgesetz der Bundesrat zu entscheiden.

Dem Antrag Iten auf Streichung dieses Projektes aus der Baubotschaft aufgrund des vom Regierungsrat des Kantons Nidwalden gestellten Antrages für ein Bereinigungsverfahren kommt grundsätzliche präjudizierende Bedeutung zu. Es würde bei einem wichtigen militärischen Objekt ein erstes Präjudiz für eine grosse Zahl weiterer, mit Baubotschaften beantragter Bauvorhaben geschaffen.

Ihre Militärikommission hat diesem Objekt zugestimmt. Es scheint mir aber eine Selbstverständlichkeit zu sein, dass der Kredit vom Bundesrat vorerst nicht freigegeben wird, da mit dem Bau ohnehin erst nach Abschluss des Bereinigungsverfahrens begonnen werden kann. Im übrigen ist es dem Bundesrat freigestellt, gemäss Bundesbeschluss Artikel 2, innerhalb des Gesamtkredites nach Artikel 1 Absatz 2 Buchstabe a geringfügige Verschiebungen zwischen den einzelnen Verpflichtungskrediten vorzunehmen. Ich beantrage Ihnen deshalb im Namen der Militärikommission, den Streichungsantrag Iten abzulehnen und den Verpflichtungskredit auf 323 410 000 Franken zu belassen.

Mme Aubry, rapporteur: Vous avez entendu la proposition de M. Iten, qui demande le renvoi de l'objet 122, soit la piste d'évitement sur un aérodrome militaire.

Je retiendrais une chose dans la proposition de rejet de M. Iten: ce sont les excellentes relations entre le canton de Nidwald et la Confédération. C'est un fait que la construction d'une piste d'évitement sur l'aérodrome concerné, situé en Suisse centrale, exige de prolonger de 500 mètres une piste existante d'une longueur actuelle de 1500 mètres, ce qui fait 20 000 à 25 000 m². Pour un petit canton de la surface de celui de Nidwald, nous savons que cela représente un certain sacrifice.

Le gouvernement du canton de Nidwald, les communes touchées de Buochs et de Stans, ainsi que les propriétaires fonciers, soit les corporations de Buochs et de Stans, ont été informés du projet par le Département militaire fédéral en 1981. Au début avril 1982, le gouvernement du canton de Nidwald communiquait au Département fédéral de justice et police qu'il considérait la perte de 20 000 à 25 000 m² de terres agricoles aux fins de construire cette piste d'évitement comme conflit d'affectation, au sens de la loi fédérale sur l'aménagement du territoire. C'est pour cette raison, et uniquement pour celle-là, que le gouvernement du canton de Nidwald a proposé d'introduire une procédure de conciliation. Elle est actuellement en cours. Le chef du Département fédéral de justice et police a répondu ceci au gouvernement du canton de Nidwald, en date du 6 mai 1982: «L'Office fédéral de l'aménagement du territoire est chargé de conduire les discussions nécessaires en vue d'une entente des intéressés, conformément à la collaboration prévue par la loi fédérale sur l'aménagement du territoire, ainsi que de préparer, au besoin, une proposition à l'intention du Conseil fédéral, proposition sur l'application de la procédure de conciliation. De son côté, le DMF est disposé à prendre part à ces discussions.» Toutes les portes sont donc ouvertes, mais je voudrais préciser ceci:

1. De toute façon, les travaux de prolongement de la piste ne seront entrepris que lorsque le problème de l'aménagement du territoire aura été résolu avec le gouvernement du canton de Nidwald, ceci pour rassurer M. Iten;
2. Les pourparlers avec les propriétaires fonciers ne seront entamés qu'après le règlement de ce problème;
3. L'octroi du crédit pour l'objet n° 122, soit la piste d'évitement sur un aérodrome militaire, ne préjuge donc pas l'issue des questions encore ouvertes entre la Confédération et le canton. Notre commission n'a pas voulu traiter la proposition Iten et elle vous prie, pour les mêmes raisons, de ne pas l'accepter.

M. Chevallaz, conseiller fédéral: Je ne puis que répéter ce que les rapporteurs de la commission viennent de vous dire. Les aérodromes, toutes les places d'atterrissement, sont un objectif de choix pour les bombardements ennemis et des bombardements, parfois, à longue distance. Il est donc indispensable de prévoir partout où cela est possible des pistes de rechange. La piste dont il est question aujourd'hui fait partie de ce dispositif de variation.

Ce qui peut nous étonner en l'occurrence, c'est qu'alors qu'en 1981 nous avions informé de nos intentions les instances responsables, les réactions à l'encontre de notre projet sont intervenues extrêmement tard. C'est en effet au début avril 1982 que le gouvernement du canton de Nidwald a communiqué au Département fédéral de justice et police le problème, demandant qu'une procédure de conciliation s'instaure. Le Département fédéral de justice et police a répondu de manière affirmative, ce qui est tout à fait normal.

Quelle est la position du Département militaire fédéral? Nous sommes très largement prêts à entrer en discussion. Comme vous le savez, nous sommes constamment soucieux d'intégrer nos installations dans le cadre de l'aménagement du territoire. De toute façon, les travaux de prolongement de la piste ne seront entrepris que lorsque le problème de l'aménagement du territoire aura été résolu avec

le gouvernement du canton de Nidwald, soit d'une manière directe, soit par le truchement de la procédure de conciliation. Nous sommes certains qu'entre gens raisonnables – et nous le sommes, tant au gouvernement de Nidwald que dans notre département – il y a de larges possibilités d'entente.

Comme viennent de le dire les rapporteurs, les pourparlers avec les propriétaires fonciers, les corporations de Buochs et de Stans, à fortiori les travaux, ne seront entamés qu'après le règlement de ce problème. L'octroi du crédit que nous vous demandons de voter, conformément à la proposition de votre commission quasi unanime, ne préjuge donc pas du règlement des questions pendantes entre la Confédération et le gouvernement du canton intéressé.

Nous vous demandons donc de suivre les propositions de votre commission et d'accepter ce crédit.

Présidentin: Herr Iten hat nochmals das Wort verlangt für eine Erklärung.

Iten: Herr Bundesrat Chevallaz hat zugesichert, dass mit dem Ausbau dieser Pistenverlängerung erst begonnen wird, wenn das Bereinigungsverfahren mit dem Kanton abgeschlossen ist, und dass man im Rahmen dieser Gespräche bereit ist, noch Varianten zu studieren. Auch wenn mein Obrigkeitsglaube das landesübliche Mass nicht übersteigt, halte ich doch sehr viel von der Erklärung eines Bunderates, was mich veranlasst, meinen Antrag hiermit zurückzuziehen. Ohne jeden Zweifel ist der Sache mehr gedient durch ein landesväterliches Wort als mit einem zwar gutgemeinten, aber vermutlich abgelehnten Antrag.

Présidentin: Herr Iten hat seinen Antrag zurückgezogen. Damit ist Artikel 1 Absatz 2 Buchstabe a gemäss Entwurf angenommen.

Abs. 2 Bst. b und c – Al. 2 let. b et c

Angenommen – Adopté

Abs. 2 Bst. d – Al. 2 let. d

Wellauer, Berichterstatter: Die Kommission stellt Ihnen hier einen Antrag. Beim Buchstaben d handelt es sich um Verpflichtungskredite für Bauten für die Rüstungsbetriebe. Die Militärikommission beantragt, den Verpflichtungskredit um 6,55 Millionen Franken zu kürzen. Dieser Antrag betrifft Objekt 41: Neubau Werkstätte für Verbundwerkstoffe und Klebetechnik im Eidgenössischen Flugzeugwerk Emmen. In den letzten Jahren hat die Verbundwerkstoff- und Klebetechnik mehr und mehr an Bedeutung in der Luft- und Raumfahrtindustrie gewonnen. Auch beim Tiger-Kampfflugzeug bestehen verschiedene Teile des Rumpfes und der Flügel aus solchen Werkstoffen. Es kann damit gerechnet werden, dass in künftigen Flugzeuggenerationen weitere Bauteile wie Zelle und Flügel in dieser Bauweise gefertigt werden. In unserer Armee sind Geräte eingesetzt, die Leichtbaukonstruktionselemente enthalten. Für den Unterhalt und die Reparatur in Friedenszeiten ist es deshalb notwendig, dass die Unterhaltsstelle technologisch in der Lage ist, diese Reparaturen einwandfrei durchzuführen. Das Flugzeugwerk Emmen nimmt eine Schlüsselfunktion für den Änderungsdienst und den Unterhalt unserer Militärflugzeuge ein. Es wird deshalb in diese Technologie einsteigen müssen, wie auch Firmen der Privatwirtschaft diesen Schritt getan haben. Zu diesem Schluss kommt auch die Expertenkommission Hess für die eidgenössische Militärbetriebe. In dieser Grundsatzfrage herrscht also Übereinstimmung.

Keine Übereinstimmung besteht jedoch in Fragen der Kapazität und der finanziellen Konsequenzen. Die zur Diskussion stehende Technologie (Kleben, Sandwichbauweise, Faserverbundstoffe) ist in sehr rascher Entwicklung. Dies bedingt dauernde Ergänzung und Anpassung auf den neuesten Stand. Die finanziellen Auswirkungen dürfen nicht unterschätzt werden. Der Kapazitätsbedarf für die heute in Frage stehende Technologie ist in der ganzen Schweiz sehr

klein und auf wenige Unternehmungen beschränkt. Die Kapazität muss deshalb aus wirtschaftlichen Gründen sehr konzentriert werden. Das Flugzeugwerk Emmen will – richtigerweise – seine Anlagen wirtschaftlich auslasten durch Arbeiten für die Privatwirtschaft und ausländische Auftraggeber. Damit wird es aber zum wirtschaftlichen Konkurrenten von Privatunternehmungen, die ihrerseits selbst Mühe haben, ihre Kapazitäten auszulasten. Dieses Verhalten entspricht nicht der Aufgabenstellung an eidgenössische Militärbetriebe.

Die Direktion der Rüstungsbetriebe ist zusammen mit dem Amt für Bundesbauten seit der Sitzung der Militärikommission vom 3. Mai das Projekt nochmals durchgegangen und hat nach Einsparungsmöglichkeiten gesucht, damit der Einstieg in die neue Technologie mit möglichst geringen finanziellen Mitteln gemacht werden kann. Es wurden uns am 7. Juni zwei Varianten vorgelegt mit Kosteneinsparungen von 2 Millionen respektive 1,2 Millionen Franken. Bei der Einsparung von 2 Millionen Franken würde das ganze Untergeschoss wegfallen und damit die Betriebsschutzanlage. Wir finden es nicht richtig, dass der Bund anderen Auflagen macht, diese aber selbst bei den eigenen Anlagen nicht beachtet. Ich glaube, auch der Bund ist verpflichtet, für seine Betriebe Betriebsschutzanlagen zu erstellen. Die Grundfrage ist nicht die der Kosten, sondern die Frage, ob wir diese Kapazitäten in Emmen schaffen sollen oder nicht und wie gross allenfalls die Kapazitäten sein sollen. Es ist klar, dass man alle Arbeiten der Privatindustrie übergeben kann. Dann geht dem Flugzeugwerk Emmen ein ganz wichtiger Bereich verloren. Für Modifikationen und Unterhalt an der bestehenden Flugzeugflotte müsste Emmen in die Lage versetzt werden, diese Technologie in diesem Rahmen einzuführen. Wie weit aber Emmen in die Produkteherstellung in dieser Technologie einsteigen soll, bleibt noch eine offene Frage. Die Dokumentation und die erhaltenen ergänzenden Informationen haben viele Fragen offen gelassen, wie etwa: Wie und in welchen Bereichen ist eine Zusammenarbeit mit der Privatindustrie möglich? Wie kann die Rentabilität der Investitionen mittel- bis langfristig gesichert werden? Heute ist sie durch feste Bestellungen nicht gesichert, und die Berechnung scheint uns zu optimistisch. Schlussendlich fehlen auch klare Vorstellungen über die Gesamtkosten, die dem Bund durch diese Anlagen entstehen werden.

Zur Klärung dieser und weiterer Fragen hat die Militärikommission mit 12 zu 6 Stimmen beschlossen, das Projekt 41 mit dem Auftrag zur Neuüberprüfung an den Bundesrat zurückzuweisen. Sie stellt Ihnen den Antrag, bei Artikel 1 Absatz 2 Buchstabe d den Verpflichtungskredit um 6 550 000 Franken zu kürzen und neu auf 37 050 000 Franken festzusetzen.

Mme Aubry, rapporteur: Comme vous l'avez entendu, c'est l'objet 41, le nouveau bâtiment pour les ateliers de collage et d'assemblage de la Fabrique d'avions d'Emmen qui a été renvoyé au Conseil fédéral. Son coût s'élève à 6,55 millions. C'est une technique nouvelle qui s'est implantée et développée dans l'industrie aéronautique depuis environ une dizaine d'années. Ces matériaux, nouveaux, sont entrés dans la construction des avions Tiger pour une part importante alors qu'on les employait encore peu dans la fabrication des Mirage. Cette technique va s'imposer de plus en plus, non seulement dans la fabrication d'une nouvelle série de Tiger mais également dans l'exécution de commandes provenant de clients privés. Le projet, présenté à la Commission militaire le 3 mai, a été discuté puis renvoyé pour de nouvelles modifications en vue d'en réduire le coût. Présenté en deux variantes possibles et meilleur marché, le 7 juin, à votre Commission militaire, le projet a été renvoyé au Conseil fédéral pour un nouvel examen, ceci par 12 voix contre 6. Le crédit relatif à cet objet est donc à déduire du montant prévu à l'article 1, lettre d, qui s'élèvera au total à 37,05 millions.

Cependant, il ne s'agit pas uniquement du coût de cet atelier mais bien de sa nécessité; il nous a semblé, en effet,

que l'industrie privée pourrait peut-être se charger de ce travail. Des questions restent encore aujourd'hui sans réponse, bien que nous ayons reçu un rapport à ce sujet. Il est apparu à votre commission que la rentabilité de cet atelier n'était pas assurée ni garantie, et que son appréciation avait été trop optimiste.

Enfin, de quelle manière ces ateliers vont-ils pouvoir collaborer avec l'industrie privée? C'est aussi une question qui reste ouverte. Ne se substitue-t-on pas, justement, à l'industrie privée en construisant un tel atelier? Une chose est certaine: il sera possible, lorsque le projet aura été mieux étudié, de l'inclure dans un prochain message portant sur les constructions.

En conclusion, on constatera que toutes les constructions et les demandes de crédit d'engagement précitées s'étalement sur plusieurs années selon l'avancement des projets, soit à partir de 1982 jusqu'en 1988 et au-delà. Mais rien de ce qui est proposé dans ce message n'est actuellement au-dessus des moyens financiers prévus dans les Grandes lignes de la politique gouvernementale.

Au nom de la Commission militaire de votre conseil, nous vous demandons d'approuver l'arrêté fédéral que nous venons de commenter en détail.

A titre personnel, je voudrais souligner qu'en cette période où notre économie donne des signes alarmants de faiblesse dans divers secteurs, le DMF, de par les constructions projetées, apporte un soutien bienvenu aux entreprises du bâtiment et du génie civil. Ces constructions permettront de maintenir des places de travail, non seulement au DMF, mais dans les bureaux d'architectes et d'ingénieurs, ainsi que dans les entreprises de travaux publics de diverses régions. Je pense que ce point n'est pas à négliger dans l'appréciation de l'arrêté que vous serez appelés à voter.

Reimann: Beim Kredit von rund 6,5 Millionen Franken für eine Werkstatt für Verbundwerkstoffe und Klebetechnik geht es darum, ob man dem Flugzeugwerk Emmen den Einstieg in eine neue Fabrikationstechnik im Flugzeugbau ermöglichen oder verwehren will.

Es stimmt meines Erachtens nicht, wenn behauptet wird, man weite damit die Produktion in Emmen zu Lasten der Privatindustrie aus. Hingegen sollte dieser bedeutende, auf Flugzeugtechnik spezialisierte Bundesbetrieb die Möglichkeit haben, in seinem bisherigen Tätigkeitsbereich aktiv zu bleiben. Das wird aber nur der Fall sein, wenn das Flugzeugwerk Emmen wie jeder andere Betrieb mit der fortschreitenden Technik Schritt halten kann. Es wurde gesagt, die notwendigen Kapazitäten für diese neue Technik seien in der Privatindustrie bereits vorhanden. Dabei mussten wir im Gespräch mit Privatunternehmern der Flugzeugindustrie erfahren, dass einer dieser Betriebe seine Klebeaufträge ins Ausland vergibt. Ich muss zugeben, dass die Informationen zur Beurteilung dieses Kredites etwas lückenhaft waren. So konnte ich zum Beispiel erst in letzter Minute erfahren, dass das notwendige Know-how für Forschung und Entwicklung, für Qualitätskontrolle und Flugversuche im Flugzeugwerk Emmen bereits vorhanden ist. Was fehlt, sind die erforderlichen Räumlichkeiten vor allem für die Herstellung von Prototypen. Bekanntlich hat das Flugzeugwerk Emmen einen Windkanal, der für den Flugzeugbau von grosser Bedeutung ist. Es ist der einzige; in der ganzen Schweiz und in ganz Westeuropa gibt es meines Wissen nur noch eine gleichwertige Anlage. Es scheint naheliegend: Wenn das Flugzeugwerk auf dem Gebiet der Aerotechnik führend bleiben will, muss es auch die Anwendung neuer Materialien beherrschen. Wenn in der Zukunft einzelne Flugzeugteile statt wie bisher aus Leichtmetall genietet, neu mit Kunststoff verklebt werden, hat auch das Flugzeugwerk Emmen diese neue Technik anzuwenden.

Wenn wir dem Flugzeugwerk Emmen den Einstieg in neue Techniken verwehren, kommt der Tag, an dem dieses stolze eidgenössische Unternehmen auf dem Gebiet des Flugzeugbaus nichts mehr zu sagen hat. Sie können dann nur noch darüber entscheiden, ob wir den Windkanal der Con-

traves verkaufen oder ob wir daraus eine Rutschbahn machen wollen.

Die Militärikommission hat an ihrer ersten Sitzung eine Verschiebung dieses Geschäfts beantragt mit dem Auftrag an die Bauabteilung, das Projekt im Sinne einer Einsparung zu überarbeiten. Diese Überarbeitung ist erfolgt, wobei es meines Erachtens keinen Sinn hat, Abstriche vorzunehmen, nur damit dem Wunsch auf ein finanziell reduziertes Objekt Rechnung getragen ist. Aber nun geht es ja nicht in erster Linie um diesen Kredit. Es geht nicht darum, ob diese Werkhalle 1 Million Franken mehr oder weniger kostet, sondern um den Grundsatzentscheid «Klebetechnik für das Flugzeugwerk Emmen: ja oder nein». Und da muss ich den Rat fragen: Können wir es als verantwortliche politische Behörde zulassen, dass durch unsere Beschlüsse ein Betrieb, für den wir verantwortlich sind, in seiner Effizienz eingeengt und in seinen Bemühungen, mit der technischen Entwicklung Schritt zu halten, behindert wird? Dabei ist es gerade dieser Rat, der immer wieder noch mehr Effizienz in den Bundesbetrieben verlangt.

Ich muss nochmals darauf hinweisen, dass meines Erachtens die Privatindustrie von der Pilotfunktion und auch von der Innovationsfreudigkeit des Flugzeugwerkes Emmen nur profitieren kann. Ich sehe keine Konkurrenzierung der Privatindustrie durch das Flugzeugwerk Emmen, sondern eine sinnvolle Zusammenarbeit zwischen der bundeseigenen und der privaten Rüstungsindustrie. Ich könnte niemals zustimmen, wollte man dem F+W Emmen den Anschluss an die neue Technologie verbieten. Ich bedaure auch den Verschiebungs- bzw. den Rückweisungsantrag. Es gehen dem Flugzeugwerk Emmen dadurch wesentliche kostbare Zeit und Aufträge verloren. Aufträge übrigens, von denen kein einziger an ein schweizerisches Privatunternehmen gehen würde, sondern sie bleiben ganz einfach im Ausland, und damit geht auch den einheimischen Zulieferfirmen Arbeit verloren.

Im Interesse der Sache widersetze ich mich allerdings dem Rückweisungsantrag trotzdem nicht. Ich möchte jedoch den Bundesrat bitten, die Zeit zu nutzen und bereits für die Septembersession dem Ständerat eine Zusatzbotschaft zu unterbreiten. Diese Botschaft müsste vor allem bestehende Informationslücken füllen, bezüglich Auslastung und auch bezüglich Zusammenarbeit Privatindustrie/Flugzeugwerk. In diesem Sinne verzichte ich darauf, einen Gegenantrag zu stellen.

Ogi: Ich kann es kurz machen. Herr Kollege Reinmann verzichtet darauf, einen Gegenantrag zu stellen. Ich bitte Sie, sich somit der Mehrheit der Militärikommission anzuschliessen.

Schärli: Ich habe nur eine Frage an Herrn Bundesrat Chevallaz: Kann er uns hier die Erklärung abgeben, dass in der nächsten oder übernächsten Baubotschaft der Kredit nochmals beantragt wird? Geben Sie uns diesbezüglich eine verbindliche Erklärung?

Flubacher: Es ist doch eine Zumutung, den Bundesrat derart unter Druck zu setzen, er solle ein Vierteljahr zuwarten, aber dann Zustimmung beantragen. Ich möchte immerhin feststellen, dass es sich nicht um eine neue Technik handelt; sie existiert nämlich seit zehn Jahren. Man wollte auf dem Umweg über die Finanzdelegation diesen Kredit unter Umgehung des Parlaments freibekommen; das ist unfair. Der Bundesrat hat sich der Finanzdelegation gefügt. Die Finanzdelegation hat entschieden, dass beide Kommissionen ja sagen müssten, erst dann würde der Kredit freigegeben.

Ich möchte nur folgendes feststellen: 50 Prozent der heute bestehenden Kapazitäten auf dem Gebiete der Klebetechnik liegen brach. Auch ich möchte Herrn Bundesrat Chevallaz eine Frage stellen: Ist er bereit, bei der Überprüfung dieses Geschäfts auch gesamtvolkswirtschaftliche Überlegungen miteinzubeziehen? Ich habe Emmen in den letzten Jahren sehr wohlwollend behandelt. Zu den anderen Geschäf-

ten, die Emmen betreffen und in dieser Session beschlossen werden oder jetzt zu beschliessen sind, wäre einiges zu sagen bezüglich dem Gefühl von Emmen, gegenüber Thun benachteiligt zu sein. Ich habe die Sache mit der Ariane-Halle geschluckt und auch die überschüssigen neuen Büros. Ich möchte aber den Bundesrat bitten, hier nicht eine Prestigeangelegenheit aus dieser Klebetechnik zu machen und der Katze den Schwanz «ringliweise» abschneiden, sondern volkswirtschaftliche Überlegungen anzustellen.

M. Riesen-Fribourg: Il n'était pas dans mes intentions d'intervenir dans ce débat, qui est un débat militaire, mais la tournure qu'il a prise m'y oblige.

Comme l'a dit M. Flubacher, la délégation des finances n'a pas voulu s'engager à accorder un crédit prématué. Ensuite, le groupe des constructions a jugé que le projet présenté était valable. Enfin, la Commission militaire a décidé de reporter cet objet.

Je dois souligner, et je le fais à titre personnel, que l'influence de l'industrie privée a été déterminante. On n'a pas voulu accorder à une entreprise nationale, à la Fabrique d'avions d'Emmen, la possibilité de se familiariser, dans des conditions normales, avec des techniques nouvelles et d'avenir pour l'aviation. Je constate que le secteur privé veut en quelque sorte monopoliser une technique nouvelle et interdire son application par l'Etat. C'est ainsi que peut se résumer la philosophie «Moins d'Etat, plus de liberté».

M. Chevallaz, conseiller fédéral: Je suis déjà intervenu sur ce projet d'Emmen lors du débat d'entrée en matière. Je serai donc bref, tout en m'efforçant de répondre aux conseillers nationaux qui m'ont posé quelques questions. Le projet Emmen – je peux le souligner et M. Riesen le confirmait tout à l'heure – a été bien étudié. Mais il pose, il est vrai, le problème d'une répartition rationnelle des tâches entre la Confédération et ses usines, d'une part, et l'industrie privée, d'autre part. Le Conseil fédéral acceptera la disjonction de ce poste du présent message et il étudiera le problème en le situant après étude des possibilités de l'entreprise privée dans le cadre général de la répartition des tâches entre les entreprises nationales et les entreprises privées.

C'est l'objet du rapport Hess dont on a beaucoup parlé et qui a formulé un certain nombre de propositions, les unes, sans aucun doute, très positives et très objectives, allant dans l'intérêt de nos usines d'armement, d'autres, plus discutables quant à la limitation des activités des usines de la Confédération. Ces propositions seront étudiées, le sont même déjà maintenant, par différents secteurs du département. Ce dernier élaborera une proposition, mais il ne le fera pas avant d'avoir consulté et entendu les organisations du personnel. Le Conseil fédéral pourra alors définir la mission des fabriques d'armement et ses limites.

Je tiens à dire d'emblée que nous serons très attentifs, d'une part à ce qu'il n'en résulte pas de licenciements, d'autre part à ce que les entreprises fédérales puissent disposer d'une certaine flexibilité de gestion, d'une certaine initiative aussi. Nous serons attentifs à une collaboration avec l'industrie privée, de manière à éviter les doubles emplois, en même temps que les concurrences qui pourraient être nuisibles aux deux parties. Toutefois, il est évident que, dans l'intérêt de nos propres usines que nous ne pouvons pas négliger, et aussi dans l'intérêt d'une politique d'armement continue, les fabriques fédérales ne sauraient renoncer à toute recherche ni, par principe, à toute fabrication nouvelle. Il n'est pas question pour nous de les démanteler progressivement pour qu'elles n'aient plus, comme tâche, que l'exécution des basses besognes.

C'est dans ce cadre – sans préjuger la question et sans y mettre le moins du monde un sentiment de prestige – que nous reviendrons devant vous, soit pour maintenir notre proposition, soit pour y renoncer délibérément, dans un cadre général. Le Conseil fédéral est donc d'accord que cet objet soit disjoint et qu'il lui soit renvoyé. Nous verrons

alors si nous interviendrons par un message complémentaire pour septembre, mais je dois vous dire que cela est d'emblée improbable, car nous n'aurons pas terminé la définition des tâches. Par contre, si nous l'estimons utile et justifié, nous reviendrons devant vous dans le cadre du message des constructions de l'année prochaine. En attendant, nous sommes d'accord avec la disjonction et le renvoi de ce poste particulier au Conseil fédéral.

Présidentin: Der Bundesrat ist mit der Rückweisung dieses Objekts 41 einverstanden. Ein anderer Antrag wird nicht gestellt. Sie haben Absatz 2 Buchstabe d genehmigt.

Angenommen – Adopté

Art. 2 und 3

Antrag der Kommission

Zustimmung zum Entwurf des Bundesrates

Art. 2 et 3

Proposition de la commission

Adhérer au projet du Conseil fédéral

Angenommen – Adopté

Gesamtabstimmung – Vote sur l'ensemble

Für Annahme des Beschlusseentwurfes 108 Stimmen
(Einstimmigkeit)

An den Ständerat – Au Conseil des Etats

Ad 81.052

Voranschlag 1982. Nachtrag I

Budget 1982. Supplément I

Botschaft und Beschlusseentwurf vom 5. Mai 1982

Message et projet d'arrêté du 5 mai 1982

Bezug bei der Eidgenössischen Drucksachen- und Materialzentrale, Bern

S'obtient auprès de l'Office central fédéral des imprimés et du matériel, Berne

Beschluss des Ständerates vom 8. Juni 1982

Décision du Conseil des Etats du 8 juin 1982

Antrag der Kommission

Zustimmung zum Beschluss des Ständerates

Proposition de la commission

Adhérer à la décision du Conseil des Etats

M. Riesen-Fribourg, rapporteur: Par le premier supplément au budget de 1982, le Conseil fédéral nous demande les montants suivants: 44,5 millions de crédits de paiement, 26,3 millions de crédits d'engagement. Les demandes de crédit de paiement se décomposent comme suit: report de crédit de 1981, ou 11 positions, 2,3 millions, crédit supplémentaire proprement dit, 26 positions, 42,2 millions. Les reports de crédit constituent uniquement une autorisation d'utiliser aux mêmes fins, l'année suivante, tout ou une partie de crédit de paiement ouvert l'année précédente pour les projets dont l'exécution a subi des retards imprévisibles.

Les crédits supplémentaires proprement dits constituent des autorisations primaires de crédit accordées en complément du budget.

Au budget de 1982, les dépenses étaient supputées à 18,9 milliards. Les crédits supplémentaires, qui se montent à 42,2 millions, en représentent le 2 pour mille. En comparai-

Militärische Bauten und Landerwerb

Ouvrages militaires et acquisitions de terrain

In	Amtliches Bulletin der Bundesversammlung
Dans	Bulletin officiel de l'Assemblée fédérale
In	Bollettino ufficiale dell'Assemblea federale
Jahr	1982
Année	
Anno	
Band	III
Volume	
Volume	
Session	Sommersession
Session	Session d'été
Sessione	Sessione estiva
Rat	Nationalrat
Conseil	Conseil national
Consiglio	Consiglio nazionale
Sitzung	09
Séance	
Seduta	
Geschäftsnummer	82.009
Numéro d'objet	
Numero dell'oggetto	
Datum	21.06.1982 - 15:30
Date	
Data	
Seite	814-818
Page	
Pagina	
Ref. No	20 010 521