



18.060

## **Güterkontrollgesetz.**

### **Änderung**

## **Loi sur le contrôle des biens.**

### **Modification**

*Zweitrat – Deuxième Conseil*

#### CHRONOLOGIE

NATIONALRAT/CONSEIL NATIONAL 11.06.19 (ERSTRAT - PREMIER CONSEIL)  
NATIONALRAT/CONSEIL NATIONAL 03.03.20 (FORTSETZUNG - SUITE)  
STÄNDERAT/CONSEIL DES ETATS 08.06.20 (ZWEITRAT - DEUXIÈME CONSEIL)  
NATIONALRAT/CONSEIL NATIONAL 19.06.20 (SCHLUSSABSTIMMUNG - VOTE FINAL)  
STÄNDERAT/CONSEIL DES ETATS 19.06.20 (SCHLUSSABSTIMMUNG - VOTE FINAL)

**Häberli-Koller** Brigitte (M-CEB, TG), für die Kommission: Mit dieser Vorlage soll eine Gesetzesgrundlage geschaffen werden, um den Inhalt der Verordnung über die Ausfuhr und Vermittlung von Gütern zur Internet- und Mobilfunküberwachung, die der Bundesrat am 13. Mai 2015 erlassen hat, ins ordentliche Recht zu überführen. Dies geschieht mit Artikel 6 Absatz 3 des Bundesgesetzes über die Kontrolle zivil und militärisch verwendbarer Güter, besonderer militärischer Güter sowie strategischer Güter (Güterkontrollgesetz).

Artikel 6 Absatz 3 des Güterkontrollgesetzes gibt dem Bundesrat die Kompetenz, die Verweigerung von Bewilligungen zur Ausfuhr oder Vermittlung von Gütern zur Internet- und Mobilfunküberwachung auf dem Verordnungsweg zu regeln. Diese Güter sind Bestandteil der doppelt verwendbaren und der in den Exportkontrollregimen gelisteten Güter im Sinne von Artikel 2 Absatz 2 des Güterkontrollgesetzes. Mit dieser

AB 2020 S 384 / BO 2020 E 384

Einschränkung ist es dem Bundesrat verwehrt, den Anwendungsbereich der neuen Verordnung auf Güter auszuweiten, die nicht durch die Exportkontrollregime gelistet worden sind.

Diese Regelung entspricht dem Schweizer Engagement auf internationaler Ebene und unterstreicht, dass sich die Schweiz klar gegen eine missbräuchliche Verwendung von Gütern zur Internet- und Mobilfunküberwachung ausspricht. Güter zur Internet- und Mobilfunküberwachung können zwar ein wirksames Mittel zur Bekämpfung des Terrorismus und des organisierten Verbrechens sein, es besteht aber gleichzeitig auch die Gefahr, dass sie von der Endempfängerin oder dem Endempfänger zu Repressionszwecken verwendet werden. Der Bundesrat hat deshalb am 13. Mai 2015 die Verordnung über die Ausfuhr und die Vermittlung von Gütern zur Internet- und Mobilfunküberwachung erlassen, die in Artikel 6 den Grund zur Annahme, dass ein Gut zu Repressionszwecken verwendet wird, als Ablehnungskriterium statuiert. Als verfassungsunmittelbare Verordnung ist die Geltungsdauer dieser Verordnung auf vier Jahre beschränkt. Sie gilt oder, besser gesagt, galt bis zum 12. Mai 2019.

Die Sicherheitspolitische Kommission unseres Rates hat diese Vorlage am 26. Mai vorberaten, und sie empfiehlt Ihnen einstimmig, der Änderung des Güterkontrollgesetzes zuzustimmen. Die Kommission erachtet es als notwendig und richtig, die befristete Verordnung jetzt ins ordentliche Recht zu überführen. Im Nationalrat, dem Erstrat, gab es verschiedene Anträge, welche Verschärfungen wollten. Diese wurden jedoch dann im Plenum alle abgelehnt.

Ich danke Ihnen für die Zustimmung zum Eintreten und auch zur Änderung des Güterkontrollgesetzes.

**Parmelin** Guy, conseiller fédéral: Mme Häberli-Koller, rapporteuse, a décrit un peu la problématique.

Pour mémoire, en décembre 2013, un des régimes de contrôle à l'exportation, le régime dit Arrangement de Wassenaar, avait ajouté de nouveaux biens destinés à la surveillance à ses listes de biens. Dans les Etats participants, ces listes forment la base des contrôles à l'exportation au niveau national.

La Suisse participe à ce régime et par conséquent elle a adapté, en 2014, la liste des biens contrôlés dans l'annexe 2 de l'ordonnance sur le contrôle des biens.





Quand le SECO a reçu les premières demandes d'autorisation d'exportation des biens de surveillance nouvellement listés, il s'est vite rendu compte que la loi sur le contrôle des biens ne contenait pas les critères adéquats sur la base desquels un permis d'exportation ou de courtage aurait pu être refusé. C'est pour cette raison qu'il a suivi la démarche décrite par Mme Häberli-Koller.

Du point de vue du Conseil fédéral, l'ordonnance existante basée sur la Constitution, qui a été prorogée jusqu'en mai 2023, a fait ses preuves. Pour cette raison, le 27 juin 2018, le Conseil fédéral a approuvé le message à l'intention du Parlement pour intégrer le contenu de l'ordonnance dans le droit ordinaire.

C'est en vue uniquement de maintenir le statu quo que le projet du Conseil fédéral prévoit de compléter la loi sur le contrôle des biens avec un passage qui lui conférerait la compétence de régler dans une nouvelle ordonnance ordinaire, qui est neutre au regard du champ d'application, le refus du permis d'exportation ou de courtage de biens destinés à la surveillance de l'Internet et des communications mobiles.

Depuis l'entrée en vigueur de ces dispositions, 7 demandes, sur un total de 418, ont été refusées; 411 ont été approuvées jusqu'à la mi-mai de cette année. Le Conseil fédéral a déclaré d'ailleurs dans son message qu'il ne s'attendait pas à ce que le nombre de demandes d'exportation et de courtage des biens concernés varie beaucoup à l'avenir.

Je vous invite donc à entrer en matière sur ce projet et à suivre votre commission. Je vous invite à voter cette modification de loi qui vise à ancrer dans le droit ordinaire une pratique bien établie.

*Eintreten wird ohne Gegenantrag beschlossen*

*L'entrée en matière est décidée sans opposition*

## **Bundesgesetz über die Kontrolle zivil und militärisch verwendbarer Güter, besonderer militärischer Güter sowie strategischer Güter**

### **Loi fédérale sur le contrôle des biens utilisables à des fins civiles et militaires, des biens militaires spécifiques et des biens stratégiques**

*Detailberatung – Discussion par article*

#### **Titel und Ingress, Ziff. I, II**

*Antrag der Kommission*

Zustimmung zum Beschluss des Nationalrates

#### **Titre et préambule, ch. I, II**

*Proposition de la commission*

Adhérer à la décision du Conseil national

*Angenommen – Adopté*

*Gesamtabstimmung – Vote sur l'ensemble*

(namentlich – nominatif; 18.060/3472)

Für Annahme des Entwurfes ... 38 Stimmen

(Einstimmigkeit)

(0 Enthaltungen)

**Präsident** (Stöckli Hans, Präsident): Auch dieses Geschäft ist bereit für die Schlussabstimmung.