



18.317

**Standesinitiative Bern.
Kein Freihandel
für Palmöl aus Malaysia**

**Initiative déposée
par le canton de Berne.
Pas de libre-échange
pour l'huile de palme
en provenance de Malaisie**

Vorprüfung – Examen préalable

CHRONOLOGIE

STÄNDERAT/CONSEIL DES ETATS 19.12.19 (VORPRÜFUNG - EXAMEN PRÉALABLE)

NATIONALRAT/CONSEIL NATIONAL 24.09.20 (VORPRÜFUNG - EXAMEN PRÉALABLE)

18.320

**Standesinitiative Freiburg.
Ausschluss von Palmöl
und dessen Derivaten
von den Freihandelsgesprächen
zwischen der Schweiz und Malaysia**

**Initiative déposée
par le canton de Fribourg.
Exclusion de l'huile de palme
et de ses dérivés des discussions
de libre-échange
entre la Suisse et la Malaisie**

Vorprüfung – Examen préalable

CHRONOLOGIE

STÄNDERAT/CONSEIL DES ETATS 19.12.19 (VORPRÜFUNG - EXAMEN PRÉALABLE)

NATIONALRAT/CONSEIL NATIONAL 24.09.20 (VORPRÜFUNG - EXAMEN PRÉALABLE)

18.325

**Standesinitiative Jura.
Ausschluss von Palmöl
von den Freihandelsabkommen
mit Indonesien und Malaysia**





**Initiative déposée
par le canton du Jura.
Exclure l'huile de palme des accords
de libre-échange
avec l'Indonésie et la Malaisie**

Vorprüfung – Examen préalable

CHRONOLOGIE

STÄNDERAT/CONSEIL DES ETATS 19.12.19 (VORPRÜFUNG - EXAMEN PRÉALABLE)

NATIONALRAT/CONSEIL NATIONAL 24.09.20 (VORPRÜFUNG - EXAMEN PRÉALABLE)

18.317

Antrag der Mehrheit

Der Initiative keine Folge geben

Antrag der Minderheit

(Arslan, Badran Jacqueline, Crottaz, de la Reussille, Friedl Claudia, Molina, Walder)

Der Initiative Folge geben

Proposition de la majorité

Ne pas donner suite à l'initiative

Proposition de la minorité

(Arslan, Badran Jacqueline, Crottaz, de la Reussille, Friedl Claudia, Molina, Walder)

Donner suite à l'initiative

18.320

Antrag der Mehrheit

Der Initiative keine Folge geben

Antrag der Minderheit

(Friedl Claudia, Arslan, Badran Jacqueline, Birrer-Heimo, Crottaz, de la Reussille, Molina, Walder)

Der Initiative Folge geben

Proposition de la majorité

Ne pas donner suite à l'initiative

Proposition de la minorité

(Friedl Claudia, Arslan, Badran Jacqueline, Birrer-Heimo, Crottaz, de la Reussille, Molina, Walder)

Donner suite à l'initiative

18.325

Antrag der Mehrheit

Der Initiative keine Folge geben

*Antrag der Minderheit*

(de la Reussille, Arslan, Walder)

Der Initiative Folge geben

Proposition de la majorité

Ne pas donner suite à l'initiative

Proposition de la minorité

(de la Reussille, Arslan, Walder)

Donner suite à l'initiative

La présidente (Moret Isabelle, présidente): Vous avez reçu un rapport écrit de la commission pour chacune des initiatives.

Friedl Claudia (S, SG): Es ist bekannt, dass es bei der industriellen Produktion von Palmöl zu systematischen Abholzungen von tropischen Regenwäldern, zu schädlichen Monokulturen und regelmässig zu Menschenrechtsverletzungen kommt. Die SP hat sich deshalb für den Ausschluss von Palmöl aus den Verhandlungsmandaten bei Handelsabkommen eingesetzt.

Beim Wirtschaftspartnerschaftsabkommen EFTA-Indonesien, das in der Wintersession 2019 von beiden Räten beschlossen wurde, wurde parlamentarisch einiges erreicht. Zum ersten Mal verknüpft eine Sonderbestimmung den mengenbeschränkten und zollvergünstigten Palmölimport direkt mit den Nachhaltigkeitsbestimmungen für die Produktion. Die Zivilgesellschaft soll bei der Umsetzung einbezogen werden. Hier tut sich nun eine reale Chance auf, mit diesem Verknüpfungsansatz Verbesserungen zu erzielen. Das A und O wird sein, dass die Vorgaben auch kontrolliert und sanktioniert werden können. Bundesrat Parmelin hat erklärt, dass er eine solche Umsetzungsverordnung ausarbeiten lassen wird. Die SP wird diese Verordnung genau prüfen und, wenn sie den Anforderungen genügt und Wirkung verspricht, verlangen, dass sie bei neuen Abkommen eingesetzt wird.

Beim Abkommen mit Malaysia ist dieser Fortschritt nicht erreicht worden. Deshalb ist es richtig, das Palmöl aus dem Freihandelsabkommen mit Malaysia auszunehmen, denn Nachhaltigkeitsbestimmungen und Stärkung der Menschenrechte sind heute ein Muss.

AB 2020 N 1852 / BO 2020 N 1852

Je vous prie donc de donner suite aux initiatives des cantons de Fribourg et de Berne, ces deux textes ne concernant que la Malaisie.

de la Reussille Denis (G, NE): Je m'exprime pour soutenir l'initiative déposée par la République et canton du Jura, ainsi que l'initiative déposée par le canton de Berne, dont l'objectif est d'exclure l'huile de palme des accords de libre-échange avec l'Indonésie et la Malaisie.

Permettez-moi de rappeler ou de vous informer, notamment, que, lors de sa séance du 26 septembre 2018, le Parlement de la République et canton du Jura a adopté par 50 voix sans opposition l'initiative 18.325 qui nous est soumise. Quant à l'initiative du canton de Berne, elle a été soutenue, à une très forte majorité des députés, par le Grand Conseil. Le résultat du vote du Parlement jurassien mérite d'être souligné, puisque cela signifie que tous les partis politiques représentés au Parlement, du Parti ouvrier populaire/Combat socialiste à l'UDC, ont soutenu cette initiative.

Ces dernières années, la production d'huile de palme en Malaisie et en Indonésie s'est intensifiée massivement. Avec l'extension du libre-échange, elle continuerait de s'accroître et nécessiterait des terrains supplémentaires se comptant probablement en millions d'hectares. Les répercussions de cette production sur l'environnement et les populations locales sont tout simplement catastrophiques.

Pour permettre la production d'huile de palme, les pays concernés déboisent de plus en plus la forêt tropicale, détruisant ainsi des biotopes exceptionnels de diversité abritant une faune et une flore remarquables. La situation environnementale s'aggrave sur place année après année. Ainsi, en août 2019, 3600 foyers d'incendie ont été recensés à Bornéo, essentiellement pour favoriser la plantation de palmiers à huile. Les conséquences pour les habitants de ces pays sont souvent irréversibles. Beaucoup d'habitants sont dépossédés de leurs moyens de subsistance, expropriés parfois avec violence ou encore insuffisamment dédommagés.

Les conséquences de cette politique sont catastrophiques. Les personnes qui habitent ces régions dépendent



de denrées alimentaires importées, alors qu'auparavant elles étaient en mesure de produire elles-mêmes leur nourriture de base. De plus, les conditions de travail dans les plantations de palmiers à huile sont problématiques, et nous n'avons presque aucun moyen de contrôle.

Pour obtenir une vue d'ensemble, il faut encore ajouter que l'expansion des plantations de palmiers aboutit à d'immenses monocultures et à un emploi massif d'engrais et de produits phytosanitaires. De plus, notre pays est en mesure de produire lui-même des graisses végétales de haute qualité: l'huile de colza et l'huile de tournesol.

En Suisse, les méthodes de production sont soumises à des règles strictes et peuvent être contrôlées en tout temps et rapidement. Avec une valeur de production d'environ 70 millions de francs, la production d'huile de colza et d'huile de tournesol est d'une grande importance pour le secteur primaire de notre pays – l'agriculture – et pour les entreprises de transformation.

En conclusion, je vous demande de soutenir la minorité en donnant suite à l'initiative du canton de Berne et à celle du canton du Jura.

Wehrli Laurent (RL, VD), per la commissione: Nella seduta del 20 gennaio 2020, la vostra Commissione della politica estera si è chinata sulle tre iniziative cantonali di Berna, di Friburgo e del Giura che sono oggetto di questo esame simultaneo. Tutti tre gli interventi mirano ad escludere il commercio dell'olio di palma e dei suoi derivati dagli accordi di libero scambio che la Svizzera sta negoziando con l'Indonesia e la Malaysia.

Wie vorhin bereits erwähnt, hat sich Ihre Aussenpolitische Kommission eingehend mit dem wichtigen Thema Palmöl befasst. Sie hat sowohl Vertreterinnen und Vertreter von in diesem Bereich tätigen Nichtregierungsorganisationen als auch Vertreterinnen und Vertreter der betroffenen Länder und aus der Wirtschaft angehört.

An dieser Stelle sei darauf hingewiesen, dass die Standesinitiative Jura 18.325 auch das Freihandelsabkommen mit Indonesien zum Gegenstand hat. Allerdings stimmte das Parlament diesem Abkommen bereits letzten Dezember zu. Da das Referendum ergriffen wurde, wird das Abkommen der Bevölkerung zur Abstimmung unterbreitet. Vor diesem Hintergrund hat die Kommission zunächst einen Antrag beraten, wonach die Vorlage erst dann zu behandeln wäre, wenn die vom Bundesrat in Aussicht gestellte Ausführungsverordnung zum Freihandelsabkommen mit Indonesien vorliegt. Dieser Antrag wurde mit 13 zu 11 Stimmen bei 1 Enthaltung abgelehnt.

Le débat qui s'en est suivi a porté pour l'essentiel sur la réalité et la qualité des mesures arrêtées par le Conseil fédéral et le Parlement quant aux exigences et suivis prévus pour donner un cadre à la culture de l'huile de palme dans ces pays et contrôler le respect par ceux-ci des exigences de développement durable.

Pour la majorité de la commission, ces éléments sont déjà clairement et suffisamment inscrits dans les accords passés et intégrés dans les négociations en cours avec d'autres pays. La majorité propose dès lors de ne pas donner suite aux initiatives déposées par divers cantons.

La majorité estime par ailleurs préférable de conclure des accords qui fixent des exigences en matière de développement durable, et surtout qui en permettent un véritable contrôle, car prévu et défini par ce type d'accord, alors que sans accord la Suisse n'aurait aucune capacité d'orienter ces cultures dans un sens meilleur pour l'environnement et le développement social.

Pour une minorité de la commission, tel n'est pas le cas. Par ailleurs, pour cette dernière, donner suite à ces initiatives serait utile pour orienter toute future discussion sur ce sujet avec de nouveaux pays concernés.

Je conclus en vous indiquant que la commission vous recommande, par 15 voix contre 8 et 2 abstentions, de ne pas donner suite à l'initiative du canton de Berne; par 15 voix contre 9 et 1 abstention, de ne pas donner suite à l'initiative du canton de Fribourg; et, par 15 voix contre 4 et 5 abstentions, de ne pas donner suite à l'initiative du canton du Jura.

Page Pierre-André (V, FR): Monsieur le rapporteur, j'aimerais être sûr d'avoir bien compris. Finalement, nous avons voté les accords avec la Malaisie, qui incluent des spécifications pour l'huile de palme et des conditions-cadres très précises. J'ai donc l'impression que ces initiatives deviennent caduques. En avez-vous vraiment clairement discuté au sein de la commission? Si elles sont caduques, on doit aller dans votre direction.

Wehrli Laurent (RL, VD), pour la commission: Oui, vous avez raison, c'est bien pour cela que la majorité de votre commission vous propose, par le nombre de voix que j'ai évoqué, de ne pas donner suite à ces initiatives cantonales, même si, comme vous le savez, un référendum a été lancé contre l'accord avec l'Indonésie – pas avec la Malaisie. Par conséquent, ce débat se prolongera certainement par un débat public.

Schneider-Schneiter Elisabeth (M-CEB, BL), für die Kommission: A la sesida dals vegn da schaner ha la



cumissiuin per la politica exteriura dal Cussegl naziunal tractà las trais iniziativas chantunalas dals chantuns Giura, Friburg e Berna.

Es geht bei den drei Standesinitiativen um den Ausschluss von Palmöl aus den Freihandelsabkommen mit Indonesien und Malaysia. Die Produktion von Palmöl und Palmkernöl habe in den letzten Jahren massiv zugenommen. Bei einem Ausbau des Freihandels würde die Produktion weiter ansteigen und zusätzliche Flächen benötigen. Es heisst, die Auswirkungen auf Mensch und Umwelt seien kritisch.

Die Mehrheit der Kommission beantragt, diesen Standesinitiativen keine Folge zu geben. Im Freihandelsabkommen mit Indonesien konnten umfassende Nachhaltigkeitsbestimmungen für Palmöl integriert werden. Die Kommission ist zuversichtlich, dass die gleichen Bestimmungen auch im Freihandelsabkommen mit Malaysia integriert werden können. In den Augen der Kommissionsmehrheit wäre es

AB 2020 N 1853 / BO 2020 N 1853

kontraproduktiv, Palmöl von einem Freihandelsabkommen auszunehmen, während sich die Schweiz in den palmölproduzierenden Ländern für die Umsetzung von Nachhaltigkeitsstandards einsetzt. Schweizer Importeure und Verarbeiter haben in den letzten Jahren nachhaltige Lieferketten aufgebaut. Praktisch die Gesamtheit der Palmöleinfuhren wird heute von einem Nachhaltigkeitszertifikat begleitet.

Pour une minorité de votre commission, tel n'est pas le cas. Par ailleurs, pour cette dernière, donner suite à ces initiatives sera utile pour orienter toute future discussion sur ce sujet avec de nouveaux pays.

In den Augen der Kommissionsminderheit sind die sozialen, ökologischen und gesundheitlichen Bedenken, die in Bezug auf die Palmölproduktion bestehen, berechtigt.

Diversi membri della commissione avrebbero preferito attendere l'ordinanza di attuazione promessa dal Consiglio federale per l'accordo di libero scambio con l'Indonesia prima di discutere le iniziative cantonali. Questa richiesta è stata respinta per tutte e tre le iniziative cantonali.

Je conclus en vous indiquant les recommandations de la commission:

Mit 15 zu 4 Stimmen bei 5 Enthaltungen empfiehlt Ihnen die Kommission, der Standesinitiative Jura 18.325 keine Folge zu geben. Mit 15 zu 9 Stimmen bei 1 Enthaltung empfiehlt Ihnen die Kommission, der Standesinitiative Freiburg 18.320 keine Folge zu geben. Mit 15 zu 8 Stimmen bei 2 Enthaltungen empfiehlt Ihnen die Kommission, der Standesinitiative Bern 18.317 ebenfalls keine Folge zu geben.

Danke, dass Sie jeweils der Kommissionsmehrheit folgen.

La présidente (Moret Isabelle, présidente): Avant de passer au vote, je vous donne les résultats de la 19e "Parlamotion", la course du Parlement, qui a eu lieu ce matin et à laquelle tous les groupes ont participé. Le trio de tête est formé premièrement du groupe UDC, avec dix personnes et 35 kilomètres cumulés; deuxièmement, des Verts, avec dix personnes et 33 kilomètres cumulés; ensuite, du groupe du centre, avec neuf personnes et 30 kilomètres cumulés. Félicitations à tous! (*Applaudissements*)

18.317

La présidente (Moret Isabelle, présidente): La commission propose de ne pas donner suite à l'initiative. Une minorité Arslan propose d'y donner suite.

Abstimmung – Vote

(namentlich – nominatif; 18.317/21505)

Für Folgegeben ... 75 Stimmen

Dagegen ... 103 Stimmen

(15 Enthaltungen)

18.320

La présidente (Moret Isabelle, présidente): La commission propose de ne pas donner suite à l'initiative. Une minorité Friedl Claudia propose d'y donner suite.



Abstimmung – Vote

(namentlich – nominatif; 18.317/21506)

Für Folgegeben ... 88 Stimmen

Dagegen ... 94 Stimmen

(6 Enthaltungen)

18.325

La présidente (Moret Isabelle, présidente): La commission propose de ne pas donner suite à l'initiative. Une minorité de la Reussille propose d'y donner suite.

Abstimmung – Vote

(namentlich – nominatif; 18.317/21507)

Für Folgegeben ... 49 Stimmen

Dagegen ... 129 Stimmen

(16 Enthaltungen)

Schluss der Sitzung um 13.05 Uhr

La séance est levée à 13 h 05

AB 2020 N 1854 / BO 2020 N 1854