

Siebente Sitzung -- Septième séance

Dienstag, 16. Dezember 1975, Nachmittag

Mardi 16 décembre 1975, après-midi

15.30 h

Vorsitz – Présidence: Herr Wenk

75.092

Wanderwege. Volksbegehren. Fristverlängerung

Chemins et sentiers. Initiative populaire.

Prolongation du délai

Bericht des Bundesrates vom 19. November 1975 (BBI II, 2069)

Rapport du Conseil fédéral du 19 novembre 1975 (FF II, 2073)

Antrag der Kommission

Zustimmende Kenntnisnahme von Bericht und Antrag des Bundesrates

Proposition de la commission

Prendre acte avec approbation du rapport et de la proposition du Conseil fédéral

M. Aubert, rapporteur: Le «groupe de travail pour le développement des chemins et sentiers» a déposé à la Chancellerie fédérale, le 21 février 1974, une initiative populaire pour le développement des chemins et sentiers. Cette initiative propose un nouvel article constitutionnel dont le texte exact figure à la première page du rapport du Conseil fédéral qui nous est soumis. En résumé, il s'agit principalement de demander à la Confédération d'assurer, par voie législative, l'aménagement, la construction et l'entretien d'un réseau pédestre national et d'encourager la construction de tels réseaux.

Selon les auteurs de l'initiative, il conviendrait d'assurer légalement l'existence de tels réseaux et d'en assumer les frais. Le groupe de travail ad hoc constitué d'un représentant de la Division de la justice, du Délégué à l'aménagement du territoire et d'un représentant de l'Office des transports, de l'Inspection des forêts, de l'Office de la protection de l'environnement et de la Division juridique du secrétariat général du département, est arrivé à la conclusion, après une étude minutieuse, qu'il existe des liens certains entre l'objet de l'initiative et l'aménagement du territoire. L'article 17 actuel de la loi fédérale sur l'aménagement du territoire dispose en effet, au chapitre des plans directeurs des transports, que ces plans doivent contenir des indications sur les installations et surfaces concernant «le réseau des chemins et sentiers de tourisme pédestre d'importance régionale» (art. 17, 2e al., let. b). Cela signifie que le maintien des chemins et sentiers pédestres, qui sont inscrits dans les plans directeurs des transports, est garanti, en application de l'article 8 de la loi sur l'aménagement du territoire.

Or un référendum a été lancé contre cette loi sur l'aménagement du territoire. La votation populaire a été fixée au 13 juin 1976. Le résultat de cette consultation aura une influence décisive sur le traitement de l'initiative qui nous est soumise, puisque cette loi sur l'aménagement du territoire apporte une aide précieuse aux cantons et aux communes pour la planification et la sauvegarde des réserves de chemins et de sentiers pédestres. Nous vous rappelons

que le délai dans lequel il faut se prononcer sur cette initiative sera échu le 20 février 1976.

Au vu de ce qui précède et d'accord avec le Conseil fédéral, la commission unanime vous propose de prolonger ce délai d'une année, soit jusqu'au 20 février 1977, pour nous permettre entre temps de savoir quel sort sera réservé à la loi sur l'aménagement du territoire lors de la prochaine votation populaire du 13 juin 1976.

Bächtold: Wie Sie dem vorliegenden Bericht entnehmen können, habe ich bei der Behandlung des Raumplanungsgesetzes zu Artikel 18 den Antrag gestellt, dass die Richtpläne des Verkehrs auch Angaben über das Fuss- und Wanderwegnetz enthalten sollten. Damals war ich noch der Auffassung, dass die Anliegen der zahlreichen Wanderfreunde berücksichtigt werden könnten, allenfalls bei der Revision von Artikel 24sexies der Bundesverfassung. Inzwischen hat es sich gezeigt, dass dies nicht möglich ist. Heute begründet der Bundesrat, wie Sie vom Herrn Berichterstatter gehört haben, die Fristverlängerung für die Behandlung der Volksinitiative zur Förderung der Fuss- und Wanderwege zum Teil damit, dass gegen das Raumplanungsgesetz das Referendum ergriffen worden sei und dass das Resultat des bevorstehenden Urnenganges die Stellungnahme zur Wanderweginitiative massgeblich beeinflusse.

Ich erkläre – und ich gebe diese Erklärung auch im Namen der Initianten ab –, dass wir gegen die Fristverlängerung grundsätzlich nichts einzuwenden haben. Hingegen halten wir fest, dass die entscheidenden Ziele der Initiative durch das Raumplanungsgesetz allein nicht erreicht werden können. Für die Straßen und für die übrigen Verkehrsträger existieren spezielle Rechtsnormen, wie Strassenartikel in der Bundesverfassung, Artikel 36bis und 37, Strassengesetze auf Bundesebene, kantonale Strassengesetze usw. Die Initiative weist zwar gewisse Berührungs punkte mit dem Raumplanungsgesetz auf. Doch werden durch den Verkehrsplan wesentliche Probleme nicht behandelt und gelöst, wie z. B. Finanzierung, Projektierung, Bau, Unterhalt und rechtliche Sicherung. Die Initiative wurde lanciert, um diese auch bei Annahme des Raumplanungsgesetzes noch fehlenden Rechtsgrundlagen zu schaffen. Es geht uns nur darum, für den Menschen zu Fuss – und der ist im Zeitalter der Technik eben auch noch ein Mensch – etwas zu erreichen, das für den Menschen auf Rädern und auf Gummipneus schon längst besteht und selbstverständlich geworden ist. Es liegt mir daran, mit der Zustimmung zum Antrag des Bundesrates diese Erklärung zu Protokoll zu geben.

Bundesrat Hürlimann: Ich möchte zunächst Herrn Ständerat Aubert für die trefflichen Ausführungen zu unserem Antrag und auch der Kommission danken, dass sie Ihnen in Uebereinstimmung mit dem Antrag des Bundesrates empfiehlt, diese Fristverlängerung zu gewähren. Wenn wir der Ansicht waren, dass wir mindestens den Entscheid über das Raumplanungsgesetz abwarten sollten, dann deshalb, weil damals – übrigens auf Antrag von Herrn Ständerat Bächtold in den Beratungen des Ständerates – in Artikel 17 Absatz 2 folgende Bestimmung aufgenommen wurde: «Die Richtpläne des Verkehrs haben insbesondere Angaben zu enthalten über Anlagen und Flächen für: Buchstabe b: das Fuss- und Wanderwegnetz von überörtlicher Bedeutung.» Wir fanden, dass mindestens die Entscheidung über das Raumplanungsgesetz abgewartet werden sollte, bevor wir Ihnen zu dieser Initiative Antrag stellen. Ich erkläre aber – ich habe das übrigens auch den Initianten gesagt –, dass damit die Entscheidung des Bundesrates nicht präjudiziert ist. Wir behalten uns völlige Freiheit vor, welchen Antrag wir Ihnen dann zu dieser Initiative unterbreiten werden. Ich bitte Sie daher, aus diesen Gründen in Uebereinstimmung mit Ihrer Kommission dem Antrag des Bundesrates zuzustimmen.

Angenommen – Adopté

Wanderwege. Volksbegehren. Fristverlängerung

Chemins et sentiers. Initiative populaire. Prolongation du délai

In	Amtliches Bulletin der Bundesversammlung
Dans	Bulletin officiel de l'Assemblée fédérale
In	Bollettino ufficiale dell'Assemblea federale
Jahr	1975
Année	
Anno	
Band	V
Volume	
Volume	
Session	Wintersession
Session	Session d'hiver
Sessione	Sessione invernale
Rat	Ständerat
Conseil	Conseil des Etats
Consiglio	Consiglio degli Stati
Sitzung	07
Séance	
Seduta	
Geschäftsnummer	75.092
Numéro d'objet	
Numero dell'oggetto	
Datum	16.12.1975 - 15:30
Date	
Data	
Seite	747-747
Page	
Pagina	
Ref. No	20 004 546