

M. Eggly-Genève, rapporteur: Je pense que vous comprenez que je suis extrêmement bref dans cette affaire puisque vous avez reçu un rapport écrit circonstancié. J'en viendrai tout de suite aux propositions qui nous sont faites aujourd'hui. La proposition principale Ruf, reprise par M. Steffen, n'a vraiment aucun sens. C'est le Parlement qui a élaboré et promulgué la loi sur la responsabilité, c'est lui qui doit l'interpréter et l'appliquer et il n'y a aucune raison pour que celui-ci aille demander un avis de drcit extérieur. En ce qui concerne l'interprétation de cette loi sur la responsabilité et, plus particulièrement, celle de l'immunité, la pratique dans cette enceinte a toujours été d'avoir une interprétation large, afin que le droit d'expression des parlementaires, leur droit de contrôle, soient préservés dans l'intérêt de la démocratie. C'est ainsi d'ailleurs que nous en avions jugé lorsque la question s'était posée de savoir si nous devions oui ou non lever l'immunité de M. Ruf lui-même.

Notre commission devait donc d'abord se déterminer sur la question de savoir s'il y avait un rapport entre les interviews et l'article de M. Oehler et ses activités de conseiller national; ensuite, en admettant que la commission réponde affirmativement, elle devait se déterminer sur la question de savoir si elle proposait la levée de l'immunité ou non.

En ce qui concerne les interviews, il n'y a aucun doute, M. Oehler a été interrogé en tant que conseiller national. Le cas est un peu plus limite en ce qui concerne l'article qu'il a écrit dans son journal. Mais, comme je l'ai dit tout à l'heure, en cas de doute le Parlement a toujours interprété la question de l'immunité dans un sens large. D'ailleurs, dans cette affaire, il ne fait aucun doute que tant les interviews que l'article de M. Oehler s'inscrivaient dans le prolongement des affrontements de nature politique entre deux conseillers nationaux et non pas entre deux citoyens sans fonctions officielles. Lorsque M. Ruf vient nous dire que l'offre qu'il avait faite à M. Fontanet de lui apporter son aide n'avait aucun rapport avec M. Oehler ainsi qu'avec sa propre fonction de conseiller national, M. Ruf se moque.

C'était bien dans le droit fil de toutes les discussions soulevées ici à propos des réfugiés et du droit d'asile et c'était bien, en effet, le prolongement de cet affrontement entre M. Ruf et ses collègues au cours duquel M. Oehler avait eu un peu un rôle en flèche.

Cela étant, la Commission des pétitions ne cautionne pas pour autant le style employé par M. Oehler tant dans ses interviews que dans son article. Il n'est probablement pas très opportun de recourir à une telle violence verbale ou écrite, même lorsque l'on s'en prend à quelqu'un qui distille la violence verbale et écrite pour ne pas dire qui inspirerait facilement la violence dans les faits. A la violence on doit répondre par la sérénité, laquelle n'exclut pas la fermeté. Toutefois nous ne sommes pas ici comme commission de censure pour le style de M. Oehler, mais en tant que commission et conseil pour savoir si oui ou non nous devons lever l'immunité. En réalité, M. Ruf en tant que tel n'a aucune importance. Mais notre Parlement, lui, en a et notre démocratie, au service de laquelle est notre Parlement, en a également.

C'est la raison pour laquelle votre commission, à l'unanimité, vous propose de ne pas lever l'immunité de M. Oehler et d'écartier autant la proposition principale que la proposition subsidiaire qui vous sont présentées.

Präsident: Wir haben zuerst über den Rückweisungsantrag Steffen (ehemals Ruf) zu entscheiden.

Abstimmung – Vote

Für den Rückweisungsantrag Steffen	10 Stimmen
Dagegen	95 Stimmen

Abstimmung – Vote

Für den Antrag der Kommission	105 Stimmen
Für den Eventualantrag Ruf-Bern	3 Stimmen

Präsident: Herr Ruf möchte eine kurze persönliche Erklärung abgeben.

Ruf-Bern: (Unruhe) Bitte nehmen Sie zur Kenntnis, dass auch ich das Recht habe, eine persönliche Erklärung abzugeben, nicht nur Vertreter von Regierungsparteien. Ich möchte in aller Form gegen diese krasse und skandalöse Rechtsbeugung protestieren, die nun unabsehbare Konsequenzen hat. Ein Parlamentarier kann nun einen anderen in einer Zeitung als Betrüger, Mörder oder Dieb beschimpfen, hat dann quasi im Rahmen einer Bundesaufgabe gehandelt und bleibt straflos. Eine solche Rechtsverdrehung ist nur möglich, wenn derartige Verfilzungen zwischen den Regierungsparteien vorliegen, dass mit dem Einsatz aller rechtsbeugenden Mittel – nicht mit den Mitteln des Rechts – einem Parlamentarier einer kleinen Oppositionspartei verunmöglich wird, sich zur Wehr zu setzen.

Herr Oehler ist nun leider nicht hier. Das ist typisch für seine mutige Haltung. Ich möchte ihm dennoch folgendes sagen: In seinem ersten ehrverletzenden Artikel in der «Ostschweiz» hat er geschrieben: «Es gäbe keine andere Möglichkeit, als einen Spucknapf neben ihn» – also Ruf – «zu stellen und im Falle des Gebrauchs das Ziel zu verfeheln, Richtung Ruf.»

Damit Herr Oehler wieder etwas Anstand lernen kann, den er als Direktor einer Firma nun wohl oder übel braucht, auch wenn er ihm sonst völlig fehlt, fordere ich ihn meinerseits auf, einen Spucknapf vor einen Spiegel zu stellen. Verfehlt er dann das Gefäß, so trifft er sein Spiegelbild und kann dann selbst beurteilen, ob ihm dies gefällt oder nicht.

Ich schenke ihm zu diesem Zweck – auch wenn er nicht hier ist – nun einen Spucknapf und hoffe auf dessen heilsame Wirkung.

An den Ständerat – Au Conseil des Etats

85.221

Parlamentarische Initiative (Meier Fritz)

Steuer auf Einweggebinden. BV Art. 41ter

Initiative parlementaire

(Meier Fritz)

Impôt sur les emballages perdus.

Art. 41ter cst.

Wortlaut der parlamentarischen Initiative vom 4. Februar 1985

Gestützt auf Artikel 27 des Geschäftsreglementes des Nationalrates unterbreite ich folgende parlamentarische Einzelininitiative zur Ergänzung von Artikel 41ter BV:

Art. 41ter

Abs. 4

Besondere Verbrauchssteuern nach Absatz 1 Buchstabe b können erhoben werden:

c. auf Einweggebinden aus Metall, Glas, Kunststoff und Karton deren Ersatz durch Mehrweggebinde verantwortet werden kann.

Texte de l'initiative parlementaire du 4 février 1985

En vertu de l'article 27 du Règlement du Conseil national, je dépose la présente initiative parlementaire visant à compléter comme suit l'article 41ter de la constitution fédérale:

Art. 41ter

Al. 4

Les impôts de consommation spéciaux selon l'alinéa premier, lettre b, peuvent frapper:

c. les emballages perdus en métal, verre, plastique et carton pouvant être remplacés par des emballages réutilisables.

Frau Blunschy unterbreitet im Namen der Kommission für Gesundheit und Umwelt den folgenden schriftlichen Bericht:

1. Inhalt der Initiative

Am 4. Februar 1985 hat Nationalrat Meier-Zürich eine Initiative in Form eines ausgearbeiteten Entwurfs eingereicht (Text siehe oben).

Der Initiant begründete diese Initiative wie folgt:

Umweltschutz, die defizitären Rechnungsabschlüsse des Bundes und die entsprechend massiv ansteigende Verschuldung veranlassen mich, volkswirtschaftlich vertretbare und den Stimmberchtigten zumutbare Wege zur Reduktion der Umweltbelastung und zur Erschliessung neuer Finanzquellen zugunsten des Umweltschutzes vorzuschlagen. Eine Verbrauchssteuer auf denjenigen Einwegpackungen aus Metall, Glas, Plastik usw., deren Ersatz durch Mehrwegpackungen verantwortet werden kann, würde zudem der energie- und rohstoffverschleudernden Wegwerfmentalität Einhalt gebieten und den Schadstoffausstoss von Kehrichtverbrennungsanlagen reduzieren.

2. Ergebnis der Vorprüfung

Die Kommission hat am 28. Mai 1985 den Initianten angehört und das Geschäft behandelt. Sie kam zu folgenden Feststellungen:

2.1. Stand der Arbeit der Bundesversammlung und der Verwaltung zum gleichen Gegenstand:

Eine parlamentarische Initiative mit identischem Inhalt wurde vom Nationalrat am 4. Oktober 1978 mit 86 zu 16 Stimmen abgelehnt. Die damalige Initiative stammte wie die heute zur Diskussion stehende von Nationalrat Meier-Zürich.

In der Zwischenzeit, am 7. Oktober 1983, hat die Bundesversammlung das Umweltschutzgesetz verabschiedet. Artikel 32 Absatz 4 dieses Gesetzes enthält folgende Bestimmung:

«Der Bundesrat kann:

a. vorschreiben, dass bestimmte Abfälle wie Gifte, Glas und Altpapier gesondert zur Verwertung, Unschädlichmachung oder Beseitigung übergeben werden;

....

c. vorschreiben, dass bestimmte Abfälle verwertet werden, wenn dies wirtschaftlich tragbar ist und die Umwelt weniger belastet als die Beseitigung;

d. die Verkäufer bestimmter Arten von Produkten oder Verpackungen, wie Flaschen oder Quecksilberbatterien und -thermometer, verpflichten, solche, allenfalls gegen Rück erstattung eines Pfandes, zurückzunehmen;

e. Verpackungen von Massengütern verbieten, wenn sie zu unverhältnismässigen Abfallmengen führen oder die Verwertung der Abfälle erheblich erschweren;»

Das umweltpolitische Ziel der Initiative kann mit dem Umweltschutzgesetz schon jetzt erreicht werden. Der Nationalrat hat mit einem Postulat den Bundesrat am 7. Februar 1985 eingeladen, Vorschriften über die Verwendung oder Zulassung von lufthygienisch bedenklichen Verpackungsmaterialien zu erlassen und Aufklärungskampagnen zur Bekämpfung der Wegwerfmentalität durchzuführen.

In seiner Antwort auf die Interpellation Fehr (84.901) erklärte der Bundesrat am 15. Mai 1985, er beabsichtige, von den im Umweltschutzgesetz geschaffenen Kompetenzen auch in diesem Bereich in den nächsten Jahren Gebrauch zu machen.

2.2. Aufwand der parlamentarischen Arbeit:

Wenn das Parlament mit einer Steuer auf Einweggebinde dem Bund eine neue Einnahmequelle erschliessen wollte, wäre der Aufwand für die Initiative sehr gross. Es wären umfangreiche Untersuchungen nötig, um festzustellen, bei welchen Einweggebinde der Ersatz durch Mehrweggebinde zu verantworten wäre. Es müssten auch die sozialpolitischen Folgen einer solchen neuen Verbrauchssteuer genau abgeklärt werden.

Nachdem eine gleiche Initiative 1978 mit grossem Mehr aus fiskalpolitischen Gründen abgelehnt worden war, würde sich der Aufwand für diese Abklärungen nicht rechtfertigen

lassen. Bis eine solche Steuer effektiv eingeführt werden könnte, müsste zuerst die Verfassungsrevision von Volk und Ständen genehmigt und das Ausführungsgesetz erlassen werden. Es würde sehr viel Zeit vergehen, bis die Steuer finanz- oder umweltpolitisch wirksam würde.

Antrag der Kommission

Die Kommission beantragt einstimmig, der Initiative keine Folge zu geben.

Proposition de la commission

La commission unanime propose de ne pas donner suite à l'initiative.

Meier Fritz: Am 4. Februar 1985 reichte ich erneut eine parlamentarische Initiative ein, um den Artikel 41ter der Bundesverfassung, nach dem Verbrauchssteuern auf Erdölprodukten und Bier erhoben werden, zu erweitern. Ich beantrage neu eine Verbrauchssteuer einerseits auf eine begrenzte Auswahl von Einweggebinde, die aus Bequemlichkeit und Modegründen überdurchschnittliche Wachstumsraten aufweisen, zum Beispiel Getränkedosen, und anderseits eine Verbrauchssteuer auf Einweggebinde, deren Ersatz durch Mehrweggebinde verantwortet werden kann. In meiner schriftlichen Begründung stellte ich fest, dass die neuerdings auf uns zukommenden defizitären Rechnungsabschlüsse des Bundes und die damit weiter massiv ansteigende Verschuldung mich veranlassten, volkswirtschaftlich vertretbare und den Stimmberchtigten zumutbare Wege zur Erschliessung neuer Finanzquellen zugunsten des Bundes vorzuschlagen. Zugleich könnte die eingangs erwähnte Verbrauchssteuer auf bestimmten Einweggebinde der energie- und rohstoffverschleudernden Wegwerfmentalität Einhalt gebieten.

Die Kommission für Gesundheit und Umwelt hat am 25. Mai 1985 meine Initiative geprüft und sich dann praktisch hinter den Artikel 32 Absatz 4 des Umweltschutzgesetzes verkrochen. Bereits 1978 hat die Kommission Schärli aus der Sicht des Umweltschutzes, der Energieeinsparung, der Bekämpfung der Wegwerfmentalität meine damalige Initiative als unterstützenden Wert bezeichnet und hoffte, dass diese Komponenten sich im neuen Umweltschutzgesetz niederschlagen würden. Diese Hoffnungen haben sich leider nicht erfüllt. Bekanntlich ist das Umweltschutzgesetz von Kreisen der Wirtschaft und einigen sich betroffen fühlenden Kantonen bereits in der Vernehmlassung praktisch kastriert worden. Um das Gesetz politisch tragfähiger zu machen, ist auf eine finanzielle Besteuerung in Form von Abgaben zugunsten der Förderung einer umweltgerechten Produktionsweise und umweltschonender Produkte verzichtet worden. Eine weitere Hoffnung der damaligen Kommission, dass in der Schweiz mit einer Änderung des Konsumverhaltens zu rechnen sei, hat sich leider nur im negativen Sinne erfüllt. Mit meiner Initiative befinde ich mich diesmal in vornehmer Gesellschaft, schrieb doch eine weltbekannte Schweizer Zeitung: «Umweltsteuern sind flexibel, ökonomisch effizient und marktkonform. Die Vermutung liegt nahe, dass der Hauptgrund für die weitverbreitete Ablehnung von Umweltsteuern gerade in der Furcht vor ihrer Wirksamkeit liegt. Jedenfalls wäre das Erheben spürbarer Umweltsteuern viel gerechter als Steuerfreiheit, womit sich diese Abgaben von manch anderen angenehm unterscheiden würden.»

Ich fasse zusammen: Die vorgeschlagene Steuer ist nach meiner Überzeugung ein kleiner Schritt in die richtige Richtung. Sie würde einerseits der energie- und rohstoffverschleudernden Wegwerfmentalität Einhalt gebieten und anderseits eine volkswirtschaftlich vertretbare und den Stimmbergtigten zumutbare Einnahmequelle zugunsten der Bundesfinanzen erschliessen.

Umweltbewusstes Verhalten kann nur dann honoriert werden, wenn Gleichgültigkeit und Bequemlichkeit im Umgang mit der Umwelt und den Rohstoffen fiskalisch belastet wird. Aufgrund dieser Erwägungen bitte ich Sie, dem Antrag der Kommission für Gesundheit und Umwelt keine Folge zu leisten. Ich ersuche Sie, meiner Initiative – als kleinem Bei-

trag zu der von Ihnen in den letzten Tagen so viel geprise-
nen Energieeinsparung – zuzustimmen.

Frau Blunschy, Berichterstatterin: Die parlamentarische Initiative Meier-Zürich verfolgt fiskalpolitische und umwelt-
politische Ziele, denen wir durchaus Verständnis entgegen-
bringen. Diese Ziele können aber besser und vor allem viel
rascher auf anderem Wege erreicht werden. Ich erinnere
daran, dass Herr Nationalrat Meier vor einigen Jahren eine
gleichlautende Initiative eingereicht hat, die der Nationalrat
am 4. Oktober 1978 mit 86 gegen 16 Stimmen abgelehnt hat.
In der Zwischenzeit ist aber einiges gegangen.

Wir haben am 7. Oktober 1983 das Umweltschutzgesetz
verabschiedet. Gemäss Artikel 32 Absatz 4 dieses Gesetzes
kann der Bundesrat Vorschriften erlassen über die Wieder-
verwertung bestimmter Abfälle, er kann die Verkäufer von
gewissen Produkten und Verpackungen verpflichten, diese
zurückzunehmen, und schliesslich kann er Verpackungen
von Massengütern verbieten, wenn sie unverhältnismässige
Abfallmengen oder die Erschwerung der Abfallverwertung
zur Folge haben. Die umweltschutzpolitischen Ziele können
also aufgrund des Umweltschutzgesetzes bereits heute
rascher und vor allem viel umfassender erreicht werden. Es
sollen nicht nur Abgaben erhoben werden auf den Abfällen
oder auf Einweggebinde, es können Vorschriften erlassen
werden, damit weniger Abfall entsteht. Man kann gewisse
Produkte überhaupt verbieten, und das ist viel besser, als sie
nachträglich zu besteuern.

Der Bundesrat hat in Beantwortung der Interpellation Fehr
am 15. Mai 1985 erklärt, er werde in nächster Zeit von diesen
Kompetenzen Gebrauch machen.

Wir können also innert kurzem mit entsprechenden Verord-
nungen rechnen. Wir brauchen keine Änderung der Bun-
desverfassung, die ja sehr lange Zeit in Anspruch nimmt.
Was die fiskalpolitischen Ziele der Initiative Meier betrifft,
müsste zuerst genau abgeklärt werden, welche Einwegge-
binde mit einer Steuer belastet werden müssten und wie
sich diese Belastung – aus sozialpolitischen Gründen – auf
die Verbraucher auswirken würde. Mit dem Mittel einer
parlamentarischen Initiative sind solche Abklärungen
schwierig oder überhaupt nicht zu bewerkstelligen.

Ich verweise auch auf die parlamentarische Initiative
Umweltabgaben, mit welcher Frau Mauch im März 1985
einen Vorstoss unternommen hat, der in eine ähnliche Rich-
tung zielt, aber allgemeiner ist. Wir werden heute morgen
noch Gelegenheit haben, diese parlamentarische Initiative
Umweltabgaben zu behandeln. Dort wird beantragt, ein
Postulat zu überweisen, weil die Kommission auch dort
gesehen hat, dass diese Abklärungen über den Weg der
parlamentarischen Initiative nicht getroffen werden können.
Wir brauchen die Mitwirkung der Verwaltung. Ich bitte Sie
also, bei der Behandlung des kommenden Geschäfts
Umweltabgaben das Postulat zu überweisen. Damit sind wir
viel rascher beim Ziel als über den komplizierten Weg einer
Änderung der Bundesverfassung, die ja bekanntlich einige
Jahre in Anspruch nehmen würde.

Die einstimmige Kommission Gesundheit und Umwelt bean-
tragt Ihnen daher, der Initiative Meier-Zürich keine Folge zu
geben.

Mme Vannay, rapporteur: L'initiative que nous avons à tra-
iter actuellement l'a déjà été une fois dans notre conseil dans
les mêmes termes puisque M. Meier avait fait usage de ce
droit d'initiative en 1978 et que la même année, le Conseil
national avait rejeté par 86 voix contre 16 cette initiative
parlementaire. En fait, c'est une récidive mais qui intervient
à un moment où ces problèmes ont déjà été traités d'une
façon que nous estimons correcte. Je voudrais préciser qu'il
n'est nul besoin d'une modification d'un article constitution-
nel pour que les soucis de M. Meier puissent être pris en
compte et pour que les problèmes posés puissent être, en
partie tout au moins, résolus.

Je voudrais vous rappeler à ce sujet que, lors du débat sur le
dépérissement des forêts, nous avons pris des mesures. En
effet, notre commission puis les deux Chambres du Parle-

ment ont accepté un postulat sur les prescriptions pour
l'emploi des matériaux d'emballage. Nous demandions éga-
lement que le Conseil fédéral promulgue des prescriptions
pour l'emploi ou l'admission des matériaux d'emballage et
d'articles en PVC tout particulièrement, et d'emballages de
toutes sortes, de durée éphémère, en tenant compte de
l'hygiène de l'air. De plus, on demandait au Conseil fédéral
de mener des campagnes d'information périodiques dans
tout le pays pour lutter auprès de la population contre la
mentalité consistant à tout jeter. Nous savons qu'actuelle-
ment ce postulat est en chantier et que des mesures vont
être proposées.

Je rappellerai aussi l'interpellation de M. Fehr qui a reçu une
réponse du Conseil fédéral s'engageant à prendre les
mesures qui sont prévues par la loi sur la protection de
l'environnement.

Je rappellerai aussi que des mesures fiscales en tant que
telles ne servent à rien dans la lutte contre le gaspillage,
dans la mesure où elles permettent à ceux qui ont de
l'argent de continuer à gaspiller et à polluer. Je rappellerai
aussi que tous les emballages ne sont pas à mettre sur un
même pied d'égalité en ce qui concerne leur récupération.
Aujourd'hui déjà, le verre est récupéré. Certains emballages
de verre sont réutilisés tels quels, de même que les emballages
de métal. Certains problèmes sont donc résolus, tout
ne peut pas être fait de la même façon.

Ceci étant, notre commission a aussi traité d'une autre
initiative parlementaire sur le même thème dont nous allons
parler tout à l'heure. Il s'agit de l'initiative parlementaire
concernant la taxe sur les nuisances et notre commission
vous propose un postulat qui ne semble pas devoir être
combattu et dans lequel nous demandons entre autres de
réduire l'utilisation des matériaux d'emballage qui accrois-
sent le volume des déchets et dont l'élimination engendre
d'autres atteintes à l'environnement. Toutes ces proposi-
tions, toutes ces études en cours et tout ce qui va arriver ces
prochains jours nous permettent de dire que le problème est
en bonne voie d'être résolu et en tout cas d'une façon
beaucoup plus rapide que ne le demande M. Meier. En effet,
une révision de la constitution dans notre pays prend des
années, engendre un vote populaire et ce n'est pas par ce
biais-là que l'on résoudra les problèmes.

Je vous demande donc de vous rallier à l'opinion de l'en-
semble de votre commission qui est de ne pas donner suite
à cette initiative et c'est dans ce sens que je me permets de
vous demander de suivre l'avis de la commission.

Präsident: Wir haben über die Initiative von Herrn Fritz
Meier, Steuer auf Einweggebinde, zu befinden. Die Kom-
mission beantragt, der Initiative sei keine Folge zu geben.
Herr Fritz Meier beantragt, der Initiative Folge zu geben.

Abstimmung – Vote

Für den Antrag Meier Fritz	5 Stimmen
Für den Antrag der Kommission	88 Stimmen

Parlamentarische Initiative (Meier Fritz) Steuer auf Einweggebinden. BV Art. 41ter
Initiative parlementaire (Meier Fritz) Impôt sur les emballages perdus. Art. 41ter cst.

In	Amtliches Bulletin der Bundesversammlung
Dans	Bulletin officiel de l'Assemblée fédérale
In	Bollettino ufficiale dell'Assemblea federale
Jahr	1986
Année	
Anno	
Band	II
Volume	
Volume	
Session	Sommersession
Session	Session d'été
Sessione	Sessione estiva
Rat	Nationalrat
Conseil	Conseil national
Consiglio	Consiglio nazionale
Sitzung	16
Séance	
Seduta	
Geschäftsnummer	85.221
Numéro d'objet	
Numero dell'oggetto	
Datum	20.06.1986 - 08:00
Date	
Data	
Seite	1025-1027
Page	
Pagina	
Ref. No	20 014 477