



20.3667

Motion Thorens Goumaz Adèle.

**Dank Innovation Green Deals
die Kreislaufwirtschaft
und die nachhaltige
Ressourcennutzung fördern**

Motion Thorens Goumaz Adèle.

**Promouvoir l'économie circulaire
et la gestion durable des ressources
grâce à des "Innovation green deals"**

CHRONOLOGIE

STÄNDERAT/CONSEIL DES ETATS 17.09.20 (ORDNUNGSANTRAG - MOTION D'ORDRE)

STÄNDERAT/CONSEIL DES ETATS 08.12.20

NATIONALRAT/CONSEIL NATIONAL 03.06.21

Antrag der Mehrheit

Annahme der Motion

Antrag der Minderheit

(Egger Mike, Imark, Page, Rüegger, Wobmann)

Ablehnung der Motion

Proposition de la majorité

Adopter la motion

Proposition de la minorité

(Egger Mike, Imark, Page, Rüegger, Wobmann)

Rejeter la motion

Präsident (Aebi Andreas, Präsident): Sie haben einen schriftlichen Bericht der Kommission erhalten.

Jauslin Matthias Samuel (RL, AG), für die Kommission: Es geht um das Geschäft 20.3667, um die Motion "Dank Innovation Green Deals die Kreislaufwirtschaft und die nachhaltige Ressourcennutzung fördern" aus dem Ständerat. Mit der Motion soll der Bundesrat beauftragt werden, nach dem Vorbild der Innovation Green Deals Massnahmen zur Innovationsförderung zugunsten der Kreislaufwirtschaft und der Schonung von Ressourcen, Umwelt und Klima zu treffen. Es soll insbesondere darum gehen, regulatorische Hürden abzubauen, welche innovative Lösungen behindern.

Derzeit überarbeitet eine Subkommission der UREK-N das Umweltschutzgesetz. Unter dem Titel 20.433, "Schweizer Kreislaufwirtschaft stärken", wird eine Vorlage erarbeitet, die geeignete Rahmenbedingungen festlegt, um Stoffkreisläufe zu schliessen, und starre Regelungen aufbrechen will. Die Subkommission konzentriert sich nicht einfach auf die Entsorgung, sondern hat den Fokus weiter geöffnet. So sollen die Wiederverwendung von Produkten und Produktteilen sowie das Recycling von Wertstoffen gefördert werden. Auch soll eine Verlängerung der Nutzungsdauer von Produkten mittels langlebiger Designs, einfacher Wartung und geeigneter Reparaturfähigkeit erreicht werden.

Eine effiziente Nutzung von Ressourcen ist möglich, indem Produkte mit möglichst wenig Material und Energie hergestellt, genutzt und entsorgt werden und dabei eine möglichst geringe Umweltbelastung verursacht wird. Dabei soll die Wirkung der Massnahmen durch die Förderung eigenverantwortlicher Initiativen im Austausch





mit Wirtschaft, Wissenschaft und Gesellschaft gestärkt werden. Mittels Plattformen, Pilotprojekten sowie Branchenvereinbarungen sollen innovative Ansätze gefördert werden.

Genau hier treffen wir auf die Forderung der nun zur Debatte stehenden Motion 20.3667. Diese hat der Ständerat mit 33 zu 3 Stimmen deutlich angenommen. Die Anliegen der Motion wurden auf Anregung der UREK-N in den Beratungen der Subkommission geprüft. Im Vorentwurf zum Umweltschutzgesetz hat die Subkommission die Grundlage geschaffen, um Informations- und Beratungsprojekte sowie die Plattformen zur Schonung der natürlichen Ressourcen und zur Stärkung der Kreislaufwirtschaft unterstützen zu können, dies ganz im Sinne von Innovation Green Deals oder eben dieser Motion.

Zu beachten ist, dass die Subkommission ihre Arbeit zügig abgeschlossen und den Vorentwurf inklusive Bericht zuhanden der UREK-N verabschiedet hat. Damit steht nun der weitere Gesetzgebungsprozess an. Das heisst aber auch: Die Diskussionen sind nicht abgeschlossen. Die UREK-N wird an einer der nächsten ordentlichen Kommissionssitzungen ergebnisoffen über den Vorentwurf beraten und beschliessen. Dabei dürfte auch der Einbezug von Innovation Green Deals zur Disposition stehen. Doch diesen Ansatz will die Mehrheit der Kommission nicht verlieren.

Aus diesen Überlegungen stimmte die Kommission der Motion mit 14 zu 6 Stimmen bei 1 Enthaltung zu. Man geht davon aus, dass bei einem erfolgreichen Abschluss der parlamentarischen Initiative 20.433, "Schweizer Kreislaufwirtschaft stärken", die Motion 20.3667 abgeschrieben werden kann und dass dem Bundesrat damit keine Zusatzschlaufen entstehen werden. Eine Minderheit der Kommission lehnt die Motion ab. Das Anliegen werde bereits beraten, zugleich sei der politische Prozess in vollem Gange. Den Bundesrat jetzt noch mit der Umsetzung zu beauftragen, sei unsinnig.

Die Mehrheit will diesen Teil aber nicht aus der Hand geben und bittet Sie, der Motion zuzustimmen.

Klopfenstein Broggini Delphine (G, GE), pour la commission: La motion Thorens Goumaz 20.3667, "Promouvoir l'économie circulaire et la gestion durable des ressources grâce à des Innovation green deals", a été débattue lors de séances de la Commission de l'environnement, de l'aménagement du territoire et de l'énergie du Conseil national en janvier et en mai 2021. La commission a procédé à l'examen préalable de cette motion déposée le 17 juin 2020, qui a déjà été adoptée par le Conseil des Etats le 8 décembre dernier.

La CEATE-N a à son tour accepté la motion, par 14 voix contre 6 et 1 abstention. Une minorité Egger Mike propose toutefois de la rejeter.

Quel est l'objectif de cette motion? Elle charge le Conseil fédéral de mettre en place des mesures de promotion de l'innovation en faveur de l'économie circulaire et de la préservation des ressources, de l'environnement et du climat sur le modèle des innovations "green deals". Qu'en a dit la commission? Et bien, la motion a d'abord été envoyée pour évaluation à la sous-commission de la CEATE-N qui a été

AB 2021 N 1038 / BO 2021 N 1038

constituée pour élaborer un avant-projet destiné à mettre en oeuvre l'initiative parlementaire 20.433 de la CEATE-N, "Développer l'économie circulaire en Suisse". Ce fut un passage bénéfique, puisqu'au retour en commission plénière, la pertinence de la motion s'est vue confirmée. La promotion de l'innovation en faveur de l'économie circulaire est importante, ainsi que la préservation des ressources. Dans ce sens, la Confédération pourrait par exemple soutenir des plates-formes et des réseaux afin de promouvoir des innovations "green deals". Lors des discussions, l'accent a été mis sur l'utilité d'informations et de conseils, et également sur le renforcement d'échanges afin de lever plus facilement les obstacles réglementaires. L'objectif final est bien de réduire ces obstacles qui entravent les solutions innovantes. A l'instar des Pays-Bas, plusieurs pays d'Europe ont introduit les instruments "Innovation green deals" dans les accords d'innovation.

La motion s'inscrit dans la droite ligne des réflexions de la sous-commission Economie circulaire. En l'acceptant le 20 mai dernier, la CEATE-N a précisé qu'elle pourrait être intégrée au travail de la sous-commission, décidant que ce volet devait être acquis.

De la part de l'administration, on comprend aussi que le sujet est à l'ordre du jour. D'ailleurs l'instrument des innovations "green deals" est déjà inscrit dans le rapport "Mesures de la Confédération pour préserver les ressources et assurer l'avenir de la Suisse (économie verte)" et il est envisagé comme un moyen possible de soutenir le développement et la large application d'innovations durables dans le domaine de l'économie circulaire et de la préservation des ressources.

La seule divergence semble due au calendrier et à des questions de procédure. La commission, elle, décide d'aller plus vite que le Conseil fédéral et de profiter du cadre de réflexion qu'offre sa sous-commission "Economie circulaire".

La motion Thorens Goumaz fait écho au postulat Noser 18.3509, "Pour une levée des obstacles à l'utilisation





AMTLICHES BULLETIN – BULLETIN OFFICIEL

Nationalrat • Sommersession 2021 • Fünfte Sitzung • 03.06.21 • 08h00 • 20.3667
Conseil national • Session d'été 2021 • Cinquième séance • 03.06.21 • 08h00 • 20.3667



efficace des ressources et à la mise en place d'une économie circulaire". A l'instar des "green deals" et des "innovation green deals" déjà mis en oeuvre dans différents pays européens, des accords d'innovation devraient être rendus possibles.

Les "innovation green deals" ont été lancés aux Pays-Bas pour faciliter la réalisation de projets en faveur de l'économie circulaire. Des centaines d'accords ont été signés, surtout avec des entreprises, mais également avec des acteurs publics: associations et hautes écoles. D'autres pays ont suivi, parmi lesquels la France, la Belgique, la Finlande, le Royaume-Uni. L'Union européenne a aussi introduit des contrats d'innovation.

La CEATE-N a donc décidé, à une large majorité, de proposer d'accepter cette motion pour tenir compte aussi de l'actualité de ce sujet partout en Europe. La majorité de la commission vous invite à donner à l'Etat un rôle de promoteur de l'innovation auprès des PME et des services publics. Elle vous encourage à adopter cette motion.

Egger Mike (V, SG): Der vorliegende Vorstoss zeigt leider einmal mehr, dass beim Thema Umwelt eine "Projektitis" der Superlative herrscht. Anstatt objektiv zu analysieren, was in Bezug auf die Kreislaufwirtschaft bereits alles an Vorstössen aus dem Parlament eingereicht wurde, werden die Verwaltung und der Bundesrat einfach mit weiteren Vorstössen eingedeckt. Hätte man vor der Einreichung des Vorstosses nämlich eine gründliche Analyse durchgeführt, so hätte man festgestellt, dass zu diesem Zeitpunkt von den verschiedensten Parteien bereits sieben parlamentarische Initiativen zum Thema Kreislaufwirtschaft eingereicht worden waren.

Anstatt sich am Philosophen Seneca zu orientieren, der sagte: "Es ist mehr die Qualität als die Quantität, die zählt", setzte sich hier leider Letztere durch. Diese Vorgehensweise kennen wir ja bereits von anderen Gesetzen wie beispielsweise dem kostenintensiven und zugleich unwirksamen CO₂-Gesetz. Auch bei der Rechtfertigung dieses giftgrünen Planwirtschaftsgesetzes wurden und werden die Fortschritte, welche die Schweiz in den letzten Jahren erzielen konnte, von den Befürwortern gekonnt aussen vor gelassen. Die Schweiz konnte beispielsweise den CO₂-Ausstoss seit 1990 um über 14 Prozent reduzieren, trotz einer Bevölkerungszunahme von 25 Prozent und einem Wirtschaftswachstum im gleichen Zeitraum von über 50 Prozent. Damit ist unser Land im Vergleich mit dem Ausland Musterschülerin. Gekonnt wird auch der Fakt ignoriert, dass die Schweiz zwischen 2000 und 2018 rund 67 Milliarden Schweizerfranken für die Umweltpolitik aufgewendet hat.

Kommen wir nun aber zurück zur Motion: Die Motionärin möchte den Bundesrat beauftragen, Massnahmen zur Innovationsförderung zugunsten der Kreislaufwirtschaft und der Schonung von natürlichen Ressourcen zu ergreifen. Als entsprechendes Instrument werden sogenannte Innovation Green Deals vorgeschlagen. Innovation Green Deals wurden in den Niederlanden lanciert, um Projekten zugunsten der Kreislaufwirtschaft den Weg zu ebnen. Hunderte von Vereinbarungen wurden unterzeichnet, vor allem mit privaten Unternehmen, aber auch mit staatlichen Akteuren, Verbänden und Hochschulen.

Persönlich finde ich es immer sehr spannend, wenn bei der Umweltpolitik ausgerechnet ein EU-Mitgliedstaat ins Feld geführt wird. Schliesslich pumpen in der EU rund 250 Kohlekraftwerke etwa 659 Millionen Tonnen CO₂ in die Atmosphäre. Diese Menge entspricht vierzehnmal dem CO₂-Ausstoss der Schweiz. Alleine was das grösste polnische Kohlekraftwerk pro Jahr ausstösst, entspricht etwa 80 Prozent des gesamten CO₂-Ausstosses der Schweiz.

Bezüglich der Motion darf ich Ihnen aber mitteilen, dass sich die UREK-N des Themas Kreislaufwirtschaft mit allen dazugehörigen Facetten angenommen und für die Behandlung eine Subkommission einberufen hat, um detaillierte Abklärungen vorzunehmen. Die Beratungen konnten kürzlich abgeschlossen werden, und die Anliegen der Motionärin wurden von einer Mehrheit der Kommission mit Artikel 32ater USG aufgenommen. Der dort gemachte Vorschlag soll der Stärkung von Branchenvereinbarungen in der Abfallwirtschaft dienen. Zudem fördert der neue Artikel die Kreislaufwirtschaft, indem er aus Sicht der Befürworter innovative, privatwirtschaftlich betriebene Systeme stärkt.

Auch der Bundesrat beantragt Ihnen, diese Motion abzulehnen, und Sie können mir glauben: Ich bin nicht oft gleicher Meinung wie Frau Bundesrätin Simonetta Sommaruga. Beüben wir die Verwaltung also bitte nicht noch mehr mit Vorstössen, deren Anliegen sich, und ich sage dies völlig unabhängig von meiner persönlichen Meinung, wirklich schon in Bearbeitung befinden.

Lehnen Sie die Motion gemäss der Empfehlung des Bundesrates und dem Antrag unserer Minderheit ab.

Molina Fabian (S, ZH): Geschätzter Kollege Egger, Sie haben jetzt über die europäische Umweltpolitik gewettert. Ist Ihnen bewusst, dass die EU in einer beispiellosen Übung versucht, die Energietransition mit Milliarden über den Green Deal voranzutreiben, und mit einem Just Transition Fund die Transition zu erneuerbaren Energien unterstützt, so wie es auch das CO₂-Gesetz vorsieht?

Egger Mike (V, SG): Geschätzter Kollege Molina, die EU macht ein wahnsinnig starkes Marketing zu diesen





AMTLICHES BULLETIN – BULLETIN OFFICIEL

Nationalrat • Sommersession 2021 • Fünfte Sitzung • 03.06.21 • 08h00 • 20.3667
Conseil national • Session d'été 2021 • Cinquième séance • 03.06.21 • 08h00 • 20.3667



1000 Milliarden Euro für den sogenannten Green Deal. Da kann ich Ihnen sagen, die EU wird dieses Geld alleine brauchen, um auf das Niveau der Schweiz zu kommen. Ich habe es vorhin ausgeführt: In der EU stossen 250 Kohlekraftwerke rund 659 Millionen Tonnen CO₂ aus. Da hat die EU in der Tat noch ihre Hausaufgaben zu erledigen. Nehmen Sie die Schweiz: Wenn man die Wasserkraft dazuzählt, wird bei uns die Energie zu beinahe 60 Prozent mit erneuerbaren Energieträgern hergestellt. Hier könnte die Schweiz tatsächlich Unterstützungsarbeit leisten, indem sie der EU hilft und ihr zeigt, wie Energie hergestellt wird.

Sommaruga Simonetta, Bundesrätin: Ich halte mich gerne an die Spielregeln und spreche hier zur vorliegenden Motion Thorens Goumaz. Diese Motion möchte den Bundesrat beauftragen, Massnahmen zur Innovationsförderung zugunsten der Kreislaufwirtschaft und der Schonung natürlicher Ressourcen zu ergreifen. Das Instrument ist ebenfalls hier in dieser Motion beschrieben.

AB 2021 N 1039 / BO 2021 N 1039

Nun hat der Ständerat diese Motion im letzten Dezember mit grosser Mehrheit angenommen. Sie haben es gehört: Aktuell befasst sich eine Subkommission Ihrer UREK mit der parlamentarischen Initiative 20.433, "Schweizer Kreislaufwirtschaft stärken", sowie mit weiteren Vorstössen, die bereits angenommen worden sind oder in Bearbeitung sind. Ich habe heute sehr gerne gehört, dass die Subkommission jetzt ihre Arbeit vorerst beendet und einen Vorentwurf zuhanden der UREK-N verabschiedet hat und dass dieser jetzt dort beraten wird. Ich habe ebenfalls gerne gehört, dass sie das Anliegen der Motion, die hier vorliegt, ebenfalls in diesen Vorentwurf aufgenommen hat.

In diesem Sinne kann ich seitens des Bundesrates gerne Folgendes dazu sagen: Der Bundesrat ist der Meinung, dass Sie jetzt nicht noch diese Motion unterstützen müssen. Das hat er Ihnen auch so beantragt, aber nicht aus materiellen Gründen: Wenn Sie schon eine Subkommission eingesetzt haben, wenn diese die Arbeit gemacht und gute Arbeit geleistet hat, wenn das Anliegen jetzt in der Kommission beraten wird und in den Rat kommt, dann ist es wirklich sinnvoll und der einfachste, schnellste und effizienteste Weg, über genau dieses Anliegen und weitere Anliegen im Zusammenhang mit der Kreislaufwirtschaft zu diskutieren. Das unterstützt der Bundesrat gerne.

In diesem Sinne ist das Nein des Bundesrates zu dieser Motion nicht eine materielle Ablehnung, sondern erfolgt rein aus formellen Gründen, weil wir der Meinung sind: Das Anliegen ist aufgenommen, es wurde bearbeitet, und die Diskussionen laufen. Ich möchte mich noch einmal sehr herzlich bei Ihrer Subkommission für die geleistete Arbeit bedanken.

Präsident (Aebi Andreas, Präsident): Die Kommission beantragt die Annahme der Motion. Eine Minderheit Egger Mike und der Bundesrat beantragen die Ablehnung der Motion.

Abstimmung – Vote

(namentlich – nominatif; 20.3667/23058)

Für Annahme der Motion ... 136 Stimmen

Dagegen ... 49 Stimmen

(5 Enthaltungen)

Präsident (Aebi Andreas, Präsident): Zwei Ratsmitgliedern gratuliere ich zum Geburtstag. Es sind dies Martin Bäumle und Michael Graber. (*Beifall*)

