



21.3004

## Motion WAK-S.

### Anpassung der Suisse-Bilanz und deren Grundlagen an die effektiven Verhältnisse

## Motion CER-E.

### Adaptation du Suisse-Bilanz et de ses bases à la réalité

#### CHRONOLOGIE

STÄNDERAT/CONSEIL DES ETATS 03.03.21

NATIONALRAT/CONSEIL NATIONAL 15.09.21

#### *Antrag der Kommission*

Annahme der modifizierten Motion

#### *Proposition de la commission*

Adopter la motion modifiée

**Präsident** (Aebi Andreas, Präsident): Sie haben einen schriftlichen Bericht der Kommission erhalten. Die Kommission beantragt, der Motion mit einer Textänderung zuzustimmen.

**Amaudruz Céline** (V, GE), pour la commission: Réunie le 16 août 2021, la Commission de l'économie et des redevances du Conseil national a procédé à l'examen préalable de la motion 21.3004, "Adaptation du Suisse-Bilanz et de ses bases à la réalité", déposée par sa commission homologue du Conseil des Etats le 18 janvier 2021 et adoptée par le Conseil des Etats le 3 mars 2021, par 26 voix contre 15 et 2 abstentions.

La motion charge le Conseil fédéral d'adapter le Suisse-Bilanz et ses bases à la réalité et, ce faisant, de mieux tenir compte du lieu et du potentiel de rendement des cultures, ainsi que de la consommation de fourrage, tout en maintenant la marge de tolérance prévue par le système, et de revoir les principes de la fertilisation en fonction de la pratique des exploitations. Par ailleurs, elle vise à ce que les variations de stocks puissent être prises en considération.

La CER-N a quant à elle fait une proposition d'amendement. Elle reprend pour l'essentiel le texte initial de la motion, à savoir: "Le Conseil fédéral est chargé, parallèlement à la mise en oeuvre de la trajectoire de réduction des éléments fertilisants demandée par l'initiative parlementaire 19.475 et dans la perspective de l'introduction, par le gouvernement, de l'obligation de publier des données concernant les livraisons d'aliments pour animaux ou d'engrais dans le cadre de la politique agricole, d'adapter le Suisse-Bilanz et ses bases à la réalité. Il conviendra à cet égard de prendre en considération la pratique et notamment de mieux tenir compte du lieu et du potentiel de rendement des cultures, ainsi que de la consommation de fourrage."

La CER-N a toutefois décidé de biffer la phrase "La marge de tolérance du Suisse-Bilanz doit être maintenue" et de reprendre en précisant que "les principes de la fertilisation doivent être revus en fonction de la pratique des exploitations. Il conviendra par ailleurs de faire en sorte que les variations de stocks puissent être prises en considération."

La commission estime que le Suisse-Bilanz revêt une importance capitale pour atteindre un bilan équilibré en matière d'azote et de phosphore. Néanmoins, elle considère que les bases sur lesquelles repose cet instrument ne sont plus actuelles et qu'elles doivent être adaptées à la réalité. A ses yeux, pour que la trajectoire de réduction des éléments fertilisants prévue par l'initiative parlementaire 19.475 puisse être mise en oeuvre, il est nécessaire que les instruments soient aussi proches que possible de la réalité, de sorte qu'ils puissent déployer les effets souhaités.

Eu égard au fait que les mesures ont nettement gagné en précision ces dernières années, la commission



propose de biffer du texte de la motion adoptée par le Conseil des Etats le passage prévoyant le maintien de la marge de tolérance, fixée à 10 pour cent. Elle considère qu'il faut procéder aux examens concernés sans préjuger des résultats et que, désormais, la marge de tolérance n'est vraisemblablement plus du tout nécessaire.

C'est donc à l'unanimité que la commission vous propose d'adopter la motion selon sa proposition d'amendement.

**Müller** Leo (M-E, LU), für die Kommission: Wir behandeln die Motion 21.3004 der WAK-S, "Anpassung der Suisse-Bilanz und deren Grundlagen an die effektiven Verhältnisse". Die WAK-S hat diese Motion am 18. Januar 2021 eingereicht. Sie wurde im Plenum des Ständerates am 3. März 2021 mit 26 zu 15 Stimmen bei 2 Enthaltungen angenommen. Was will diese Motion?

Mit dieser Motion soll der Bundesrat beauftragt werden, parallel zur Umsetzung des Absenkpfadens für die Nährstoffe, wie wir sie mit der parlamentarischen Initiative 19.475 beschlossen haben, auch die betreffenden Grundlagen anzupassen. Es geht darum, dass die Grundlagen der Suisse-Bilanz neu gelegt bzw. beurteilt werden. Es geht darum, die Normwerte besser an die Praxis anzupassen und vor allem bei der Erarbeitung bzw. Aktualisierung dieser Werte die Praxis auch mit einzubeziehen. Neu sollen vermehrt auch die Standorte sowie das Ertragspotenzial der Kulturen und der Futterverzehr besser berücksichtigt und eben der heutigen Realität angepasst werden. Gleichzeitig verlangt der Ständerat in dieser Motion, dass der Toleranzbereich von 10 Prozent – dieser Toleranzbereich gilt bereits heute – in der Suisse-Bilanz beibehalten wird.

Begründet wird dieser Vorstoss damit, dass die Vegetationsperioden heute zum Beispiel länger sind als in früheren Jahren, dass wir bisher auch aufgrund des Klimawandels gute klimatische Bedingungen haben und dass es in der Sortenzucht grosse Fortschritte gibt. Zudem soll das Ertragspotenzial bei den Ackerkulturen und im Futterbau, das deutlich gesteigert werden konnte, besser berücksichtigt werden. Heute können die hohen Erträge zwar auch berücksichtigt werden, aber es ist relativ aufwendig. Wenn aufgrund von natürlichen

#### AB 2021 N 1627 / BO 2021 N 1627

Gegebenheiten, zum Beispiel bei einem hohen Befall mit Insekten usw., die Erträge dann doch nicht so hoch sind, wie sie berechnet wurden, sind die Bauern bei den Direktzahlungen von hohen Abzügen betroffen. Das alles soll eliminiert bzw. an die heutigen Gegebenheiten angepasst werden.

Die WAK-N hat diese Motion behandelt. Vorgängig hat der Bundesrat empfohlen, die Motion abzulehnen. Er macht geltend, dass diese Normwerte laufend angepasst würden und dass hier kein Handlungsbedarf bestünde. Die Detailbegründung werden Sie dann vom Bundespräsidenten persönlich hören. Die Kommission ihrerseits ist zum Schluss gekommen, dass die Motion trotzdem angenommen werden sollte, und hat ausserdem eine Änderung am Text vorgenommen.

Ich habe erläutert, dass der Ständerat vorgeschlagen hat, die Toleranzgrenze von 10 Prozent fix beizubehalten. Die WAK-N schlägt jetzt vor, dass dieser Teil des Textes gestrichen werden soll, d. h., es soll nicht eine fixe Vorgabe sein, wonach diese Toleranzgrenze von 10 Prozent beibehalten werden sollte, sondern es sei zuerst die neue Sachlage zu beurteilen und die Normwerte seien neu festzulegen. Danach sei zu beurteilen, ob und in welcher Höhe eine Toleranzgrenze noch nötig bzw. beizubehalten sei.

Schlussendlich hat die WAK-N die Motion einstimmig mit der erwähnten Textänderung verabschiedet. Sie beantragt Ihnen nun, es ihr hier im Rat gleichzutun. Die Motion wird anschliessend zurück an den Erstrat gehen, damit dort die Differenz noch ausgeräumt werden kann.

In diesem Sinne bitte ich Sie, dem einstimmigen Beschluss der WAK-N zuzustimmen.

**Präsident** (Aebi Andreas, Präsident): Die Kommission beantragt, die Motion gemäss ihrem Änderungsantrag anzunehmen. Der Bundesrat beantragt, die Motion abzulehnen.

#### *Abstimmung – Vote*

(namentlich – nominatif; 21.3004/23517)

Für den Antrag der Kommission ... 170 Stimmen

Für den Antrag des Bundesrates ... 0 Stimmen

(0 Enthaltungen)