



22.3011

Motion WBK-N.**Präventionskampagne gegen Gewalt****Motion CSEC-N.****Campagnes de prévention
contre la violence**

CHRONOLOGIE

NATIONALRAT/CONSEIL NATIONAL 17.03.22

Antrag der Mehrheit

Annahme der Motion

Antrag der Minderheit

(Tuena, Gafner, Haab, Herzog Verena, Huber, Keller Peter, Umbricht Pieren)

Ablehnung der Motion

Proposition de la majorité

Adopter la motion

Proposition de la minorité

(Tuena, Gafner, Haab, Herzog Verena, Huber, Keller Peter, Umbricht Pieren)

Rejeter la motion

Locher Benguerel Sandra (S, GR), für die Kommission: Unsere Kommission wurde über den Bericht in Erfüllung des Postulates 19.3618 mit dem Namen "Stopp der Tötungsdelikte an Frauen im häuslichen Umfeld. Bericht zur Ursachenforschung und Massnahmenkatalog gegen Femizide in der Schweiz" informiert.

Anlässlich der Diskussion zu diesem Bericht haben wir mit 16 zu 7 Stimmen beschlossen, im Zusammenhang mit der Empfehlung des Berichtes, wonach es eine Verbesserung der Entwicklung von Präventionsprogrammen braucht, die vorliegende Kommissionsmotion einzureichen. Mit dieser wird der Bundesrat beauftragt, regelmässig schweizweite Präventionskampagnen gegen häusliche, sexuelle und geschlechtsbezogene Gewalt durchzuführen. Die Kampagnen sollen unterschiedliche Formen von Gewalt abdecken und sich zielgruppengerecht an verschiedene Bevölkerungsgruppen richten. Dabei gilt es, die Verpflichtungen gemäss Artikel 4 der Istanbul-Konvention einzuhalten und die Fachorganisationen und -stellen mit einzubeziehen.

Wir haben uns aufgrund der Dringlichkeit entschieden, die bereits in der Wintersession eingereichte Motion Maret Marianne, welche heute im Ständerat eine Mehrheit gefunden hat, sowie die Motionen Funciello und de Quattro aufzunehmen. Weiter geht unsere Motion in dieselbe Stossrichtung wie die Petition der Frauensession, welche eine nationale Sensibilisierungskampagne für die Prävention von geschlechtsspezifischer Gewalt fordert.

Weshalb braucht es dringend diese Präventionskampagne? Häusliche, sexualisierte und geschlechtsbezogene Gewalt ist in der Schweiz weit verbreitet. Gemäss der Befragung zur Gewalt in Partnerschaften vom November 2021 haben 42 Prozent der Frauen und 24 Prozent der Männer bereits Gewalt in der Beziehung erlebt. Alle zwei Wochen stirbt eine Frau infolge häuslicher Gewalt. Gemäss einer Studie von GFS Bern mit fast 5000 Frauen waren 22 Prozent nach eigenen Angaben schon einmal unfreiwillig sexuellen Handlungen ausgesetzt. Dies stellt ein grosses gesellschaftliches Problem dar, das zudem hohe Kosten für die Allgemeinheit verursacht und immense indirekte psychosoziale Folgen für die Betroffenen hat.

Regelmässig durchgeführte, zielgruppengerechte Präventionskampagnen sind ein zentrales Element der Verhütung und Bekämpfung von Gewalt; darüber sind sich die Fachleute einig. Die Schweiz hat sich mit der Istanbul-Konvention zur Durchführung solcher Kampagnen unter Einbezug der Fachorganisationen verpflichtet. Breitenwirksam und zielgerichtet sollen Betroffene, ihr Umfeld wie auch potenzielle Tatpersonen sensi-



bilisiert und informiert werden: über die Ursachen von Gewalt, über die Rechte, über Unterstützungs- und Schutzangebote. Eine regelmässige Durchführung erlaubt es, zielgruppengerecht zu kommunizieren.

Während der Bund bei anderen Gesundheitsthemen seit Jahrzehnten auf Prävention setzt, beispielsweise bei Aids oder Verkehrsunfällen, nutzt er das Potenzial beim Thema Gewalt noch zu wenig. Der Bund soll dafür sorgen, dass die Bevölkerung in der gesamten Schweiz mittels einer nationalen Dachkampagne zu Gewalt sensibilisiert wird. Dies soll unter Einbezug der Kantone, Gemeinden und engagierten Institutionen geschehen, mit dem Ziel, gemeinsam an die Verhütung von Gewalt beizutragen.

Eine Minderheit beantragt unserem Rat die Ablehnung der Kommissionsmotion, dies mit der Begründung, dass für die Vermeidung von Gewalt andere Instrumente zielführender seien als eine Präventionskampagne.

Weber Céline (GL, VD), pour la commission: Votre Commission de la science, de l'éducation et de la culture s'est penchée, lors de sa séance du 27 janvier dernier, sur le sujet de la violence domestique en Suisse, sur la base du rapport rédigé en réponse au postulat 19.3618, "Stop aux féminicides dans le contexte domestique en Suisse", de notre collègue du Conseil des Etats Maya Graf. Les conclusions de ce rapport, qui ont été présentées à votre commission, préconisent notamment une amélioration des campagnes de prévention dans le domaine de la violence domestique. C'est pourquoi votre commission a décidé, par 16 voix contre 7, de déposer une motion de commission allant dans ce sens.

Par cette motion le Conseil fédéral est chargé de mener régulièrement, à l'échelle de la Suisse, des campagnes de prévention contre la violence domestique, la violence sexuelle et la violence de genre. Ces campagnes doivent cibler les différents groupes de victimes, mais aussi les auteurs potentiels. Il y a lieu en outre de respecter les obligations découlant des articles 4 et 13 de la Convention d'Istanbul et d'intégrer les organisations et les services spécialisés.

Le but de cette motion est de tenir compte de l'urgence qu'il y a d'agir. En effet, une récente enquête menée en novembre

AB 2022 N 569 / BO 2022 N 569

2021 sur la violence au sein du couple révèle que 42 pour cent des femmes et 24 pour cent des hommes – ce n'est pas rien! – ont déjà vécu des actes de violence dans leur couple. Une femme meurt toutes les deux semaines des suites de violences domestiques, ce qui représente en moyenne 25 décès par année. Ce n'est pas tolérable! En outre, d'après une étude de gfs Berne réalisée en 2019, 22 pour cent des 4495 femmes interrogées ont déclaré avoir déjà subi des actes sexuels non désirés et 12 pour cent avoir été violées.

Si on extrapole ces pourcentages à l'ensemble de la Suisse, cela signifie qu'environ 800 000 femmes ont subi des actes sexuels non désirés et qu'environ 430 000 femmes ont été violées. Chères et chers collègues, ce n'est pas tolérable et il est temps d'agir.

Je tiens aussi à préciser que la motion que vous propose votre commission en reprend deux qui ont été déposées en décembre 2021 par les conseillères nationales Jacqueline de Quattro et Tamara Funiciello. La motion va également dans le même sens que l'objectif de lutte contre la violence, qui figure dans le programme de la législature.

Les experts et les scientifiques s'accordent à dire que des campagnes de prévention régulières et ciblées sont essentielles pour prévenir et combattre les violences domestiques, sexuelles et fondées sur le genre. En ratifiant la Convention d'Istanbul, la Suisse s'est engagée à mener de telles campagnes en y associant les organisations et services spécialisés. Le but est d'informer et de sensibiliser, à grande échelle et de manière ciblée, les victimes effectives ou potentielles, leurs proches, ainsi que les auteurs potentiels, au sujet des causes de la violence, ainsi que des droits et possibilités de soutien et de protection qui leur sont offertes.

La Confédération a du reste déjà mené avec succès de nombreuses campagnes de prévention, comme par exemple la campagne contre le sida, et il est temps qu'une campagne nationale sur un sujet aussi important que la violence domestique soit enfin réalisée.

Une minorité de votre commission a rejeté la motion au motif que, pour réduire la violence domestique, il existait d'autres outils tels que le renvoi des criminels étrangers. Ces outils seraient, toujours selon cette minorité, trop peu utilisés. C'est effectivement une réalité non démentie que les agresseurs étrangers sont surreprésentés dans la triste statistique de la violence domestique. La majorité de la commission a cependant rappelé que les campagnes de prévention sont un outil parmi d'autres pour prévenir de tels crimes, un outil qui a fait ses preuves. Il ne s'agit pas d'opposer la prévention au renvoi des criminels étrangers, l'un n'empêche pas l'autre.

La majorité de votre commission vous demande par conséquent d'accepter cette motion.

Je vous informe également que le Conseil des Etats a accepté ce matin une motion similaire déposée par



Mme Marianne Maret.

Präsidentin (Kälin Irène, Präsidentin): Das Wort für die Minderheit der Kommission hat Herr Tuena. – Herr Tuena, Sie dürfen sehr gerne am offiziellen Pult hier vor mir sprechen. Dann sehen Sie, wie die Zeit vergeht, und ich sehe Sie. (*Heiterkeit*)

Tuena Mauro (V, ZH): Frau Präsidentin, Herr Bundesrat, danke, dass Sie mich da in Ihrer Nähe wollen.

Häusliche Gewalt ist trauriger Alltag in der Schweiz. Allein die Kantonspolizei Zürich rückt täglich 18-mal wegen häuslicher Gewalt aus. Darunter sind Gewalttaten, bei denen Frauen ihr Leben verlieren. Zwischen Januar und Oktober des letzten Jahres wurden in der Schweiz 21 Frauen getötet. Im Jahr 2020 waren es gemäss Bundesamt für Statistik 20 Frauen. Das Eidgenössische Büro für die Gleichstellung von Frau und Mann spricht von jährlich durchschnittlich 25 Personen, die infolge häuslicher Gewalt getötet werden. Zudem erfolgt jede Woche ein Tötungsversuch. Das ist bittere Realität.

Aber es ist auch eine Realität, dass dabei ausländische Täter aus frauenverachtenden Kulturen – wir haben es gehört – überproportional vertreten sind. Viele von ihnen sind bereits im Vorfeld wegen Gewalt und Drohungen polizeilich bekannt. Die SVP fordert daher, dass die Ausschaffungs-Initiative endlich konsequent umgesetzt wird, dass es Einbürgerungen auf Probe und eine Nulltoleranz gegenüber Gewalttätern gibt.

Ich staune über diese Motion. Ich habe von beiden Kommissionssprecherinnen die Aussage gehört, es sei an der Zeit zu handeln. Ich habe von der französischsprachigen Kommissionssprecherin die Aussage gehört, es sei ein Mittel von vielen. Ja, das stimmt. Aber so, liebe Kommissionssprecherinnen, meine Damen und Herren, haben Sie nicht abgestimmt, als es hier in diesem Saal darum ging, im Rahmen der Strafraumenharmonisierung die Strafen entsprechend zu erhöhen. Sie haben sich dagegen gewehrt. Dann müssen Sie mir noch erklären, warum Sie das getan haben. Als es um die Ausschaffungs-Initiative ging, haben Sie Nein gestimmt. Auch da müssen Sie mir einmal erklären, warum Sie das gemacht haben.

Obwohl Sie da Nein gestimmt haben, kommen Sie heute und sagen: Wir lösen das Problem mit einer Präventionskampagne, wir hängen ein paar Plakate auf und meinen dann, dass diese schlimmen Verbrechen nicht stattfinden. Glauben Sie wirklich, was Sie vorhin hier am Rednerpult gesagt haben? Ich muss Ihnen sagen: Plakate nützen nichts. Solche Täter lassen sich von Plakaten und Inseraten nicht abschrecken. Sie lassen sich lediglich dann abschrecken, wenn sie wissen, dass sie nach solchen Taten erstens unser Land verlassen und zweitens für lange Zeit hinter Schloss und Riegel, sprich ins Gefängnis, gehen müssen. Ich möchte Sie sehr bitten, bevor Sie hier Geld für solche Präventionskampagnen sprechen, auch Ja zu härteren Strafen zu sagen. Das haben Sie bis jetzt aber nicht gemacht. Deshalb sehe ich überhaupt keinen Grund, warum wir Plakate aufhängen sollen.

Ich möchte Sie im Sinn der Minderheit bitten, diese Präventionskampagnen entsprechend abzulehnen.

Berset Alain, conseiller fédéral: Il n'y a pas que cette motion. Il y en a une autre qui a été acceptée ce matin par le Conseil des Etats, et il y en a également d'autres qui sont pendantes et qui visent toutes à ce que la Confédération soit active et mène régulièrement des campagnes nationales visant à prévenir la violence domestique, sexuelle et de genre. Il faut le dire ici et le rappeler: il s'agit également d'une ligne fixée à l'article 13 de la Convention d'Istanbul, qui postule que les Etats parties promeuvent ou conduisent régulièrement et à tous les niveaux des campagnes ou des programmes de sensibilisation.

Il n'existe pas, à ce jour, de campagnes de prévention au niveau national telles que les visent les motions. Par contre, des mesures de sensibilisation ponctuelles contre la violence domestique et la violence de genre ont été mises en place notamment par les cantons, avec le soutien de la Confédération. J'aimerais citer la campagne de la Conférence des directrices et directeurs cantonaux des affaires sociales sur l'accès à l'aide aux victimes et le travail réalisé par d'autres encore au niveau cantonal dans ce domaine-là.

Il y a cependant des travaux en cours au niveau national, parmi lesquels la stratégie Egalité 2030, le plan d'action national pour la mise en oeuvre de la Convention d'Istanbul qui est actuellement en phase de finalisation, et la feuille de route de la Confédération et des cantons contre la violence domestique qui a été initiée par le Département fédéral de justice et police.

La présente motion a pour objectif des campagnes nationales régulières. Naturellement, cela a un coût. Sur la base de campagnes nationales d'ampleur similaire que nous avons menées, nous savons que cela peut facilement représenter entre 1,5 et 2 millions de francs par année, à l'exemple d'une campagne d'action qui a fait ses preuves, comme celle pour la prévention du sida.

Nous aimerions donc, avec l'appui du Conseil fédéral à ces quatre motions, vous prier éventuellement de les soutenir, de prendre également acte du fait qu'il faudra un budget complémentaire puisque la loi sur les subventions ne nous permet pas d'utiliser le budget actuel du Bureau fédéral de l'égalité. Il faudra donc 1,5 à 2



millions de francs supplémentaires. En cas d'acceptation de la motion, nous devons prévoir ce montant dans le budget de l'année prochaine que nous transmettrons au Parlement.

AB 2022 N 570 / BO 2022 N 570

J'aimerais donc vous inviter, avec cette argumentation, à adopter la motion.

Präsidentin (Kälin Irène, Präsidentin): Die Mehrheit der Kommission und der Bundesrat beantragen die Annahme der Motion. Eine Minderheit Tuena beantragt die Ablehnung der Motion.

Abstimmung – Vote

(namentlich – nominatif; 22.3011/24785)

Für Annahme der Motion ... 127 Stimmen

Dagegen ... 51 Stimmen

(4 Enthaltungen)