



22.3375

Motion WBK-N.
Schweizer Programm für exzellente
Forschung und Innovation

Motion CSEC-N.
Un programme suisse
pour une recherche
et une innovation d'excellence

CHRONOLOGIE

NATIONALRAT/CONSEIL NATIONAL 09.06.22

Antrag der Kommission
Annahme der Motion

Antrag Glarner
Ablehnung der Motion
Schriftliche Begründung

Die geforderte Schaffung eines umfassenden Programms, um weltweit die besten Forschenden und Start-ups anzuziehen, soll einerseits im Rahmen von neuen Fördergefässen geschehen, und andererseits sollen bestehende Projekte zusätzliche finanzielle Mittel erhalten. Die Förderung von Forschung und Innovation wird bereits heute in der Schweiz mit Milliarden von Steuergeldern unterstützt. Im Rahmen der BFI-Botschaft 2025–2028 kann zu einem späteren Zeitpunkt ein allfälliger Nutzen einer zusätzlichen Förderung evaluiert werden. Deshalb dürfen im Sinne einer verantwortlichen Ausgabenpolitik keine neuen Steuergelder gesprochen werden.

Proposition de la commission
Adopter la motion

Proposition Glarner
Rejeter la motion

Wasserfallen Christian (RL, BE), für die Kommission: Auch wenn dieses Thema etwas weniger süffig ist, möchte ich um Ihre Aufmerksamkeit dafür bitten. Vom Wein gehen wir zur Schweizer Forschung und Entwicklung und auch zur Frage der Innovationsförderung.

Es ist uns allen klar: Die oberste Priorität für die Schweiz muss sein, dass sie bei Horizon Europe vollasoziiert wird. Deshalb haben wir in der Kommission den Antrag auf eine solche Motion einstimmig angenommen. Nichtsdestotrotz sind wir der Auffassung, dass es eine umfassende Strategie braucht, die definiert, wie wir die exzellentesten Forscherinnen und Forscher und die besten Start-ups in unserem Land beherbergen können. Das beantragte Schweizer Programm für exzellente Forschung und Innovation muss unabhängig von der Teilnahme an Horizon Europe sofort angepackt werden.

Wir stehen wieder vor dem genau gleichen Problem wie schon 2014 nach der Annahme der Masseneinwanderungs-Initiative, nämlich vor dem Problem, dass wir bei Horizon Europe nicht dabei und nicht assoziiert sind. Es ist deshalb an der Zeit, im Bereich der exzellenten Forschung und Innovation das Heft in die eigene Hand zu nehmen. Wir können es uns nicht leisten, alle paar Jahre wieder mit dem gleichen Problem konfrontiert zu sein und ohne Assoziation dazustehen. Ein Mix aus Subjekt- und Objektfinanzierung soll es uns ermöglichen, den Forscherinnen und Forschern aus Drittstaaten und aus dem EU-Umland wie auch den Schweizer Forscherinnen und Forschern die besten Rahmenbedingungen zu bieten. Personen, die beispielsweise einen ERC-Grant aus dem EU-Forschungsprogramm erhalten haben, sollen hier in der Schweiz von noch vorzügli-



cheren Konditionen profitieren können, einerseits in Bezug auf die Finanzierung, andererseits in Bezug darauf, wie sie zum Beispiel ihr Forschungsthema festlegen und ihr Forschungsteam in der Schweiz zusammenstellen können.

Die Weiterentwicklung des Swiss Accelerator Grant, den der Bundesrat und das SBFI ja schon entwickelt haben, steht ebenfalls zur Diskussion. Exzellente KMU und Start-ups sollen optimale Rahmenbedingungen erhalten, um sich in der Schweiz niederzulassen. Es ist beispielsweise auch einmal die Frage zu stellen, ob Forscherinnen und Forscher aus Drittstaaten zwingend unter das Drittstaatenkontingent fallen sollen oder ob man sie nicht besser davon ausnimmt, damit sie einfacher in die Schweiz kommen können. Ebenfalls sollen für die Niveaus Doktorat und Postdoc zusätzliche Karrieremöglichkeiten geschaffen werden.

Das Schöne daran ist: Dieses Programm verursacht keine Zusatzkosten in Bezug auf die Beschlüsse des Parlamentes. Wie Sie ja wissen, hat das Parlament bereits 6,17 Milliarden Franken für die Teilnahme an Horizon Europe gesprochen. Nun, da wir nicht dabei sind, haben wir ungefähr 700 Millionen Franken pro Jahr im Budget, was reichlich finanzielle Mittel bedeutet, mit denen wir die Möglichkeit haben, ein solches Programm umfassend auszugestalten.

Lassen Sie uns doch jetzt diese Kaskade der Nichtassoziiierung durchbrechen und eine Vorwärtsstrategie machen, unabhängig davon, ob wir an Horizon Europe assoziiert werden oder nicht. Ich betone noch einmal: Es ist eine ergänzende Massnahme. Wenn wir dabei sind, ist es umso besser, aber wenn wir nicht dabei sind, haben wir so auch Möglichkeiten, die besten Leute, Start-ups und KMU in die Schweiz zu holen. Es ist in dem Sinn ein Programm, das dem Ganzen hier in der Schweiz noch ein Sahnehäubchen obendrauf setzt. Wie Sie sehen, ist die Solidarität Grossbritanniens mit der Schweiz in der Forschungscommunity gross; mit dem Programm "Stick to Science" haben uns Forschungsorganisationen aus aller Welt unterstützt.

La priorité absolue dans les domaines de la recherche et de l'innovation est la pleine association à "Horizon Europe". La Suisse a beaucoup à offrir dans ces domaines. Il faut une stratégie globale, un programme pour attirer les meilleurs cerveaux et les start-up en Suisse. Ce programme suisse pour une recherche et une innovation d'excellence doit être

AB 2022 N 1070 / BO 2022 N 1070

mis en oeuvre immédiatement indépendamment de la participation à "Horizon Europe".

Le financement d'environ 700 millions de francs par année est déjà inscrit dans l'arrêté fédéral relatif au programme "Horizon Europe". Comme en 2014 après la votation sur l'initiative populaire "contre l'immigration de masse", nous sommes de nouveau exclu de la participation aux projets de recherche de l'Union européenne. Il est temps de prendre les choses en main et de mettre en place au sein de l'Europe un programme ciblé sous le signe de l'excellence avec des pays tiers. Alors, la Suisse ajoute la cerise sur le gâteau dans le domaine de la recherche et de l'innovation.

Die WBK hat diesen Vorstoss einstimmig beschlossen. Es liegt jetzt ein Einzelantrag vor, die Motion abzulehnen. Deshalb bitte ich Sie, diesem Geschäft so zuzustimmen.

Parmelin Guy, conseiller fédéral: Tout comme M. Christian Wasserfallen, le Conseil fédéral est toujours convaincu que l'encouragement de la recherche et de l'innovation et la coopération correspondante au niveau national et international sont de la plus haute importance. C'est pourquoi le Conseil fédéral souhaite toujours une association rapide au paquet Horizon 2021–2027. Le statut actuel d'Etat tiers est atténué par certaines mesures transitoires substantielles; un montant de 1,2 milliard de francs est disponible à cet effet pour les années 2021/2022. Les mesures transitoires couvrent un large champ thématique. Les participations suisses au projet collaboratif de l'Union européenne vont de l'encouragement de l'innovation aux bourses d'excellence en passant par la recherche quantique, l'espace et le calcul en matière de hautes performances.

Le Conseil fédéral vous propose en outre dans le cadre du budget 2023 des mesures complémentaires visant à diversifier la coopération internationale en matière de recherche et d'innovation dans ces domaines d'excellence. Il s'agit de la coopération mondiale bilatérale et multilatérale ainsi que d'une initiative quantique qui renforcera la position de pointe de la Suisse au niveau international.

Nous ne devons en tout cas pas évaluer nos mesures en matière de recherche et d'innovation uniquement sous le seul angle de la non-association. Ces mesures doivent rester efficaces et efficientes dans leur ensemble. Cette vision globale ne concerne pas uniquement la recherche et l'innovation mais l'ensemble du domaine de la formation, de la recherche et de l'innovation (FRI).

La recherche et l'innovation ne peuvent être de qualité que si la formation et la formation professionnelle reposent sur de bonnes bases. Le Conseil fédéral est convaincu que cette vision globale doit être garantie pour l'ensemble du domaine FRI dans le cadre du message FRI. Le message FRI pour les années 2025 à



2028 sera mis en consultation au printemps prochain et vous sera soumis pour délibération en 2024.

Vous pourrez ainsi vous prononcer sur l'encouragement de la recherche par le SEFRI, sur les mesures des agences d'encouragement – le Fonds national suisse, Innosuisse –, sur les académies, sur les contributions aux domaines des EPF et des hautes écoles cantonales ainsi que sur la formation professionnelle et la formation continue.

Nous présenterons également la coopération internationale dans son ensemble. Vu la multitude de mesures, d'instruments, de projets prévus, le lancement d'éventuels nouveaux programmes devrait être discuté, du point de vue du Conseil fédéral, dans le cadre global du paysage FRI et de ses priorités pour la prochaine période quadriennale.

En résumé, compte tenu, premièrement, des mesures déjà prises concernant le paquet "Horizon Europe", deuxièmement, de la solidité et de l'efficacité constante de l'encouragement de la recherche et de l'innovation en Suisse, troisièmement, de l'importance de garder une vue d'ensemble du domaine FRI, le Conseil fédéral vous propose de ne pas soutenir cette motion.

Präsident (Candinas Martin, erster Vizepräsident): Die Kommission beantragt, die Motion anzunehmen. Herr Glarner und der Bundesrat beantragen, die Motion abzulehnen.

Abstimmung – Vote

(namentlich – nominatif; 22.3375/25159)

Für den Antrag der Kommission ... 164 Stimmen

Für den Antrag Glarner ... 7 Stimmen

(1 Enthaltung)