



17.412

Parlamentarische Initiative
Aebischer Matthias.
Chancengerechtigkeit
vor dem Kindergartenalter

Initiative parlementaire
Aebischer Matthias.
Egalité des chances
dès la naissance

Differenzen – Divergences

CHRONOLOGIE

NATIONALRAT/CONSEIL NATIONAL 18.06.20 (ERSTRAT - PREMIER CONSEIL)
STÄNDERAT/CONSEIL DES ETATS 09.09.20 (ZWEITRAT - DEUXIÈME CONSEIL)
NATIONALRAT/CONSEIL NATIONAL 31.05.23 (DIFFERENZEN - DIVERGENCES)

Antrag der Kommission

Zustimmung zum Beschluss des Ständerates
(= Nichteintreten)

AB 2023 N 963 / BO 2023 N 963

Proposition de la commission

Adhérer à la décision du Conseil des Etats
(= Ne pas entrer en matière)

Präsident (Candinas Martin, Präsident): Nachdem unser Rat das Geschäft beraten hat, ist der Ständerat auf beide Vorlagen nicht eingetreten. Die Kommission beantragt nun ebenfalls Nichteintreten.

Piller Carrard Valérie (S, FR), pour la commission: Mon rapport au nom de la Commission de la science, de l'éducation et de la culture de notre conseil sur l'initiative parlementaire 17.412 "Egalité des chances dès la naissance" sera très bref puisque la commission demande de classer cet objet, qui a entre-temps été intégré au projet de loi 21.403 "Remplacer le financement de départ par une solution adaptée aux réalités actuelles". C'est l'argument qui a conduit notre commission à refuser d'entrer en matière sur l'objet 17.412 le 20 avril dernier.

Le projet de loi prévoit en effet un mécanisme de financement incitatif temporaire pour soutenir les cantons dans leurs efforts visant à développer une offre en matière de politique de la petite enfance. Il s'agit de modifier la loi sur l'encouragement de l'enfance et de la jeunesse et de prévoir un crédit de 8,45 millions de francs pour dix ans. Notre commission a adopté ce projet de loi en 2020, par 17 voix contre 8. A la session d'été 2020, notre conseil a adopté la modification de loi, par 111 voix contre 75 et 4 abstentions, et le financement, par 109 voix contre 75 et 4 abstentions.

Si la Commission de la science, de l'éducation et de la culture du Conseil des Etats (CSEC-E) s'est exprimée favorablement sur cette initiative, le Conseil des Etats, le 9 septembre 2020, n'est par contre pas entré en matière, par 24 voix contre 18, sur le projet de loi, le projet 1, ni sur le financement, le projet 2, rejeté par 25 voix contre 16. Les arguments étaient principalement liés au fédéralisme et à l'idée que la Confédération n'a pas à intervenir dans le domaine de compétence cantonale, la politique de la petite enfance relevant de la compétence des cantons et des communes.

Entre-temps, notre commission a présenté un projet de loi fédérale sur le soutien à l'accueil extrafamilial pour enfants et aux cantons dans leur politique d'encouragement de la petite enfance, qui met en oeuvre l'initiative



21.403 de notre commission qui s'intitule "Remplacer le financement de départ par une solution adaptée aux réalités actuelles". Ce projet de loi reprend les exigences de l'initiative et les satisfait dans leur intégralité. Dans ce contexte, la commission renonce à maintenir son projet relatif à l'initiative 17.412. Elle se rallie par conséquent au Conseil des Etats et vous propose, à l'unanimité, de ne pas entrer en matière sur cet objet.

Stadler Simon (M-E, UR), für die Kommission: Im Jahr 2017 hat Kollege Matthias Aebischer die parlamentarische Initiative 17.412, "Chancengerechtigkeit vor dem Kindergartenalter", eingereicht. Die WBK des Nationalrates und auch die beiden Räte haben sich inzwischen mehrmals mit der Vorlage befasst. Das Anliegen hat seine Berechtigung, denn auch ich habe es selber im Schulzimmer erlebt, dass nicht alle Kinder mit den gleichen Voraussetzungen in die obligatorischen Schulen eintreten. Chancengerechtigkeit ist in unserem Land ein hohes Gut, zu welchem wir Sorge tragen müssen. Dort, wo sie noch nicht wirklich besteht, müssen wir alles unternehmen, damit sich das verbessert. Gerade beim Schuleintritt tragen nicht alle Kinder einen gleich gut gefüllten Rucksack mit sich. Bei einigen ist dieser sehr gut mit Wissen gefüllt, welches sie von den Eltern, den Grosseltern oder ihren älteren Geschwistern, aber auch von gewissen Einrichtungen erhalten haben. Bei anderen gibt es Lücken, denn nicht alle Eltern in der Schweiz können ihren Kindern im Vorschulalter das Gleiche anbieten, sei es, dass beide Elternteile voll arbeiten müssen, da sie auf beide Einkommen angewiesen sind, oder dass sie die Sprache nicht beherrschen.

Die Chancengerechtigkeit ist heute deshalb nicht überall gegeben. Dies führt nachgelagert zu grossen zusätzlichen finanziellen Belastungen der Schulgemeinden. So müssen viele Schülerinnen und Schüler durch einen Deutsch-als-Zweitsprache-Unterricht unterstützt werden. Zudem werden Defizite durch Heilpädagoginnen und Heilpädagogen oder durch Assistentinnen und Assistenten behoben.

Die Anliegen, die Kollege Aebischer mit der parlamentarischen Initiative einbringt, wurden in die Kita-Vorlage integriert. Für unsere Kommission ist deshalb klar, dass die parlamentarische Initiative 21.402, "Überführung der Anstossfinanzierung in eine zeitgemässe Lösung", der richtige Weg ist, um der Chancengerechtigkeit vor dem Kindergartenalter Rechnung zu tragen. Mit dem Bundesgesetz schaffen wir es, die Chancengerechtigkeit zu verbessern und die Rucksäcke der Kinder bereits vor dem Kindergarten Eintritt besser zu füllen.

In diesem Sinne empfiehlt die WBK des Nationalrates einstimmig, der parlamentarischen Initiative Aebischer Matthias keine Folge zu geben, da wir inzwischen das Hauptanliegen der parlamentarischen Initiative erfüllt haben.

Präsident (Candinas Martin, Präsident): Herr Bundespräsident Berset verzichtet auf ein Votum. Der Bundesrat schliesst sich dem Antrag der Kommission an.

Angenommen – Adopté