



21.4214

**Motion Fivaz Fabien.  
Horizon 2021–2027  
und Nichtassoziiierung der Schweiz.  
Verfahren zur Sicherung von Forschung  
und Innovation in der Schweiz ergänzen**

**Motion Fivaz Fabien.  
Non-association à Horizon 2021–2027.  
Compléter les mécanismes prévus  
pour assurer l'avenir de la recherche  
et de l'innovation en Suisse**

---

**CHRONOLOGIE**NATIONALRAT/CONSEIL NATIONAL 13.06.23

---

**Fivaz Fabien** (G, NE): La Suisse n'est plus associée au programme Horizon Europe depuis le début du neuvième programme-cadre pour la recherche et l'innovation de l'Union européenne, donc depuis 2021. Pour le monde de la recherche et de l'innovation en Suisse, c'est un désastre. Horizon Europe est tout simplement un des plus ambitieux programmes de recherche au monde; financièrement, c'est le plus grand. La Suisse a longtemps été très performante pour attirer les fonds du programme Horizon et les meilleurs chercheuses et chercheurs. Aujourd'hui, ce n'est malheureusement plus le cas.

La Suisse peut continuer à participer au consortium de recherche avec un financement de substitution de la part du SEFRI, mais il n'est plus possible d'être leader dans ces groupes de recherche. Des bourses pour les chercheuses et chercheurs ont été mises en place par le Fonds national suisse, mais elles n'atteignent ni la visibilité ni la renommée des bourses du Conseil européen de la recherche. La Suisse est totalement exclue des domaines stratégiques comme la recherche quantique, le domaine spatial, les technologies digitales clés et le calcul informatique à haute performance. Les conséquences d'une exclusion durable d'Horizon Europe sont d'ores et déjà visibles, mais elles vont s'accroître avec le temps. L'enjeu est immense. Sans ressources naturelles, la Suisse a depuis toujours basé sa réussite économique sur l'innovation et sur l'excellence académique. Elle ne peut pas se permettre de prendre du retard sur les autres nations.

Horizon Europe n'est pas seulement un programme de recherche, c'est aussi un programme d'innovation dont bénéficiaient jusqu'en 2020 les PME suisses. La Suisse a mis en place un financement de substitution dans ce domaine, mais est-ce véritablement suffisant? Un récent rapport, commandé par le SEFRI, met en garde: les PME ont de plus en plus de difficultés aujourd'hui à gérer leur programme de recherche et développement à l'interne, la faute sans doute à l'extrême complexité des problèmes actuels. Les établissements de recherche, chargés du transfert de technologie vers les entreprises, profitent eux aussi du programme Horizon Europe, à l'image par exemple du Centre suisse d'électronique et de microtechnique, dont environ 10 pour cent du chiffre d'affaires provient des programmes européens.

La Commission de la sécurité sociale et de la santé publique de notre conseil est allée à la rencontre des acteurs clés de ce dossier en octobre dernier à Bruxelles. La délégation a martelé que cette situation était "perdant-perdant": elle est perdante pour la Suisse, mais elle est aussi perdante pour l'Union européenne. Et c'est aussi l'avis des milieux de la recherche de l'Union européenne. Mais la Commission européenne, elle, a été très très claire: sans ouverture de négociation sur les questions institutionnelles, pas d'Horizon. L'attentisme du Conseil fédéral, les élections d'octobre, les élections européennes en 2024 font craindre qu'il soit difficile, voire impossible d'ouvrir des négociations sur Horizon Europe avant 2025. L'association doit rester l'objectif prioritaire.

En attendant, toutefois, je demande par ma motion d'enclencher le deuxième étage de la fusée. Dans les domaines stratégiques, que ce soit le domaine quantique, spatial ou digital, dans l'innovation, dans la recherche,



le Conseil fédéral doit combler le vide qui a été créé par l'exclusion de la Suisse d'Horizon Europe.  
Je vous remercie donc d'accepter ma motion.

**Parmelin** Guy, conseiller fédéral: Une association rapide au paquet Horizon reste l'objectif prioritaire du Conseil fédéral. Il est conscient du fait que les vastes réseaux internationaux des programmes européens ne peuvent pas être remplacés par des mesures suisses. Néanmoins, dans la période précédant une association, le Conseil fédéral décide chaque année des mesures transitoires. En principe, celles-ci couvrent les domaines stratégiques du paquet Horizon.

Pour les projets du paquet Horizon accessibles aux chercheurs en Suisse, ce qui correspond à environ deux tiers des appels à projets, le SEFRI assure un financement direct. Les thèmes mentionnés dans la motion, à savoir la technologie quantique, la recherche spatiale et le numérique, eux aussi, font l'objet de recherches dans ces projets. En outre, le Conseil fédéral a décidé des mesures transitoires spécifiques dans ces domaines stratégiques. Il s'agit par exemple de l'intensification du calcul à haute performance, d'une initiative suisse dans les technologies quantiques et d'un renforcement de la participation de la Suisse aux mesures de l'Agence spatiale européenne. Les start-up et les PME peuvent profiter du programme Swiss Accelerator proposé par notre agence d'innovation Innosuisse.

AB 2023 N 1288 / BO 2023 N 1288

Je pourrais énumérer d'autres mesures transitoires, mais soyez en tout cas rassurés, elles couvrent les thèmes importants, et la participation des acteurs suisses est forte. Les moyens mis à disposition, qui correspondent au retour financier auquel la Suisse aurait pu s'attendre en cas d'association, sont entièrement utilisés.

Bien entendu, les mesures d'encouragement de la recherche et de l'innovation dans le domaine FRI ne se limitent pas aux mesures transitoires. L'ensemble des nombreuses mesures en la matière est documenté dans le message FRI 2025–2028, mis en consultation par le Conseil fédéral il y a dix jours.

En résumé, je constate que l'objectif de l'association reste une priorité claire pour le Conseil fédéral et que de nombreuses mesures d'accompagnement ont été lancées dans des domaines stratégiques.

Sur cette base, je vous demande de suivre la proposition du Conseil fédéral et de rejeter la motion.

**Meier** Andreas (M-E, AG): Sehr geehrter Herr Bundesrat, ist Ihnen bekannt, dass die Nordwestschweizer Kantone einen schnelleren Zugang zu Horizon fordern? Gerade auch die Fachhochschulen der Nordwestschweiz leiden unter der gegenwärtigen Situation. Gleiches höre ich auch vom Paul-Scherrer-Institut. Ist Ihnen das bekannt?

**Parmelin** Guy, conseiller fédéral: Oui, Monsieur le conseiller national, nous sommes au courant, parce que nous sommes en contact régulier avec les cantons et avec les milieux de la recherche. Nous sommes au courant des difficultés qui se posent, et ce, pas seulement dans le nord-ouest de la Suisse. C'est dans l'ensemble de la Suisse qu'il y a des problèmes. Nous nous efforçons de minimiser ces problèmes jusqu'au moment où le Conseil fédéral prendra les décisions quant à une éventuelle future négociation avec l'Union européenne.

**Fivaz** Fabien (G, NE): Monsieur le conseiller fédéral, je vous remercie pour vos explications. J'aurais une question. Pendant longtemps, des mesures de substitution, des mesures complémentaires et des mesures supplémentaires étaient prévues en cas de non-association durable. Ces mesures supplémentaires, on va dire qu'elles étaient prévues dès 2024. Dans les dernières mises à jour qui ont été faites en lien avec le message FRI 2025–2028, ces mesures supplémentaires ont été supprimées et elles ont été remplacées par les mesures complémentaires qui étaient déjà en place.

Est-ce que vous confirmez que rien de particulier ne sera mis en oeuvre en plus du dispositif que l'on a aujourd'hui?

**Parmelin** Guy, conseiller fédéral: Sauf erreur, Monsieur Fivaz – je pourrai vous le confirmer bilatéralement –, il s'agit simplement d'une question d'unification de vocabulaire. Quand on parlait de mesures supplémentaires et de mesures complémentaires, il y avait souvent des confusions dans les discussions. Nous avons décidé maintenant d'utiliser un seul terme, mais sur le fond, il n'y a pas de différence. Je vous confirmerai cela par écrit ou lors d'une prochaine séance de commission, si vous êtes d'accord.

**Präsident** (Candinas Martin, Präsident): Der Bundesrat beantragt die Ablehnung der Motion.



## AMTLICHES BULLETIN – BULLETIN OFFICIEL

Nationalrat • Sommersession 2023 • Zehnte Sitzung • 13.06.23 • 08h00 • 21.4214  
Conseil national • Session d'été 2023 • Dixième séance • 13.06.23 • 08h00 • 21.4214



### *Abstimmung – Vote*

(namentlich – nominatif; 21.4214/27070)

Für Annahme der Motion ... 117 Stimmen

Dagegen ... 65 Stimmen

(5 Enthaltungen)

