



22.3585

**Postulat Walder Nicolas.
Die Attraktivität und Effizienz
des internationalen Genf
für Aktivitäten und Organisationen
im Zusammenhang
mit Friedensprozessen stärken**

**Postulat Walder Nicolas.
Renforcer l'attractivité
et l'efficacité de la Genève
internationale pour les activités
et organisations liées
à des processus de paix**

CHRONOLOGIE

NATIONALRAT/CONSEIL NATIONAL 30.09.22

NATIONALRAT/CONSEIL NATIONAL 14.03.23

Walder Nicolas (G, GE): Le postulat qui vous est soumis charge le Conseil fédéral d'établir un rapport détaillé sur l'attractivité de la Genève internationale pour les organisations et activités liées à des processus de paix, activités d'autant plus indispensables à l'heure où la guerre fait rage au cœur de l'Europe.

Si la Suisse est reconnue comme un acteur important dans la promotion de la paix, qui est l'un des axes prioritaires de sa politique extérieure, elle s'appuie pour ce faire largement sur la Genève internationale. Il est dès lors essentiel d'en évaluer les forces et les faiblesses, ainsi que les potentiels, afin d'en optimiser autant son efficacité que son utilité pour la politique extérieure de la Suisse.

C'est d'ailleurs pour ces motifs que le Conseil fédéral recommande son acceptation et propose judicieusement de reprendre ce postulat dans le cadre de la future stratégie Multilatéralisme et Etat hôte.

L'importance de la Genève internationale pour la politique extérieure de la Suisse n'est en effet plus à démontrer. Dans sa Stratégie de politique extérieure 2020–2023, le Conseil fédéral décrit déjà la Genève internationale comme un "laboratoire innovant travaillant au renouveau du multilatéralisme". Il y affirme que "la cité lémanique est à l'origine d'importantes initiatives dans des domaines prioritaires pour la Suisse".

L'un de ces domaines prioritaires est celui de la promotion de la paix, le Conseil fédéral soulignant que "la Suisse renforcera [...] ses capacités de médiation, afin de contribuer davantage encore au règlement pacifique de conflits ou à la facilitation de processus de paix". C'est grâce à cet engagement et aux compétences développées au sein du DFAE que la Suisse est aujourd'hui connue et reconnue dans le monde entier comme un acteur majeur dans le domaine.

Malheureusement, force est de constater que, malgré les efforts de notre pays, les processus de paix dans le monde échouent encore trop souvent à établir une paix qui soit durable. En effet, 35 pour cent des accords de paix négociés ne sont jamais mis en oeuvre et la paix, après un conflit armé, ne dure en moyenne que sept ans. Aujourd'hui, les conflits armés continuent d'affecter plus de deux milliards de personnes à travers le monde, soit un quart de la population de notre planète.

C'est pourquoi, alors que les initiatives se multiplient pour repenser la manière de promouvoir et de maintenir la paix et que la guerre d'invasion fait un retour marquant sur notre continent européen, il est d'autant plus important de se pencher sur l'efficacité et l'attractivité de la Genève internationale dans le domaine de la promotion de la paix.

Il est ainsi demandé dans ce rapport d'intégrer, notamment, un état des lieux des activités et organisations liées à des processus de paix présentes à Genève et une analyse de



AB 2023 N 449 / BO 2023 N 449

l'évolution contemporaine du domaine de la médiation et de la consolidation de la paix.

Il est suggéré de prendre en compte les activités de bons offices de la Suisse, les activités des organisations internationales, ainsi que les initiatives collectives incluant de multiples parties prenantes pour repenser les processus de paix.

Ce rapport pourra décrire les initiatives innovantes dans le domaine de la paix et les outils développés par la Confédération pour encourager l'éclosion d'initiatives novatrices et leur enracinement à long terme à Genève. Il s'agira aussi de proposer des pistes pour renforcer l'attractivité de la Genève internationale dans ces domaines. Un tel renforcement est indispensable si la Suisse entend consolider sa place, aujourd'hui reconnue, dans les domaines de la médiation et de la promotion de la paix.

Le Conseil fédéral l'a bien compris puisqu'il recommande son acceptation. Je vous invite dès lors à suivre cette recommandation et à soutenir vous aussi ce postulat d'autant plus nécessaire en cette période à l'atmosphère très guerrière.

Präsident (Nussbaumer Eric, erster Vizepräsident): Das Postulat wird von Herrn Glarner bekämpft.

Glarner Andreas (V, AG): Der Postulant meint es gut. Er schreibt, die Schweiz werde als wichtige Akteurin in der Friedensförderung anerkannt; diese bilde zugleich einen Schwerpunkt der schweizerischen Aussenpolitik. Das ist vorbei. Denn wir haben die Neutralität und somit die Chance, bei Konflikten zu vermitteln, verspielt. Woher kommt denn unsere Neutralität? Zukunft braucht Herkunft. Die Staatengemeinschaft von 1815 akzeptierte unsere selbstgewählte Neutralität, ja, sie förderte sie geradezu. Denn im Ergebnis gaben die Signatarstaaten des Vertrages mit der Schweiz im Zweiten Pariser Frieden vom 20. November 1815 der Schweiz die Garantie ab, die Unverletzlichkeit und Unabhängigkeit der Schweiz in den 1815 festgelegten Grenzen zu akzeptieren. Im Gegenzug dazu verpflichtete sich die Schweiz, in künftigen Konflikten neutral zu bleiben. Also nochmals: Wir erhielten eine Garantie für unsere Grenzen und verpflichteten uns im Gegenzug, neutral zu bleiben.

Das Wort "neutral" stammt aus dem Lateinischen, von "neuter", "keiner von beiden". Eine Macht, ein Staat ist dann neutral, wenn er in einem Krieg nicht Partei ergreift. Wir haben es innert weniger Wochen fertiggebracht, die schweizerische Neutralität an die Wand zu fahren. Hier nun von unserem Bundesrat einen ausführlichen Bericht über die Attraktivität des internationalen Genf als Standort für Aktivitäten und Organisationen im Zusammenhang mit Friedensprozessen zu fordern, ist geradezu zynisch.

Denn, Gott sei es geklagt, wir haben wegen der Übernahme der Sanktionen und des Liebäugelns mit Waffenlieferungen an nur eine Kriegspartei eigentlich keine Berechtigung mehr, Genf als Friedensplatz anzubieten. Diese Chance haben wir auf Jahrzehnte verspielt. Denn, wissen Sie, um die Schweiz als Friedensplatz anzubieten, braucht es keine Studien. Es braucht Willen, es braucht Haltung, es braucht Rückgrat, und es braucht die Kraft, sich allenfalls unbeliebt zu machen. Das alles beinhaltet unsere Neutralität. Dank einem Bundesrat, der zunächst richtig entschieden hat, sich dann aber von den Linken, den Medien und der vereinigten Medienmeute vor sich hertreiben liess, haben wir dies auf Jahrzehnte verspielt. Sie können sich den mit diesem Postulat geforderten Bericht also schenken.

Cassis Ignazio, conseiller fédéral: Le postulat Walder charge le Conseil fédéral d'établir un rapport sur l'attractivité et l'efficacité de la Genève internationale pour les organisations qui sont liées en particulier à des processus de paix.

Par son écosystème, la Genève internationale représente un atout de taille pour la Suisse dans la promotion de la paix. Ceci n'a pas changé. La masse critique d'acteurs présents attire les entités pertinentes et favorise également l'émergence de nouveaux concepts et de nouvelles idées. Par exemple, la Geneva Peacebuilding Platform a fait progresser les connaissances et la compréhension des questions de consolidation de la paix.

Je peux vous assurer que le Conseil fédéral n'a pas repris le narratif de la Russie, comme l'a fait M. Glarner dans sa prise de parole pour combattre ce postulat, et a toujours la conviction très claire qu'il continue d'y avoir à Genève des colloques pour la paix qui concernent non seulement le conflit entre la Russie et l'Ukraine, mais bien d'autres conflits dans le monde.

Ein wichtiger Pfeiler sind auch die drei Genfer Zentren, das Genfer Zentrum für Sicherheitspolitik, das Genfer internationale Zentrum für humanitäre Minenräumung sowie das Genfer Zentrum für die Gouvernanz des Sicherheitssektors. Sie leisten einen wichtigen Beitrag der Schweiz für ein innovatives Genève internationale. Diese drei Zentren arbeiten an der Schnittstelle von Fachwissen, Normensetzung und Dialog und bieten einen Ort für Begegnungen ausserhalb der formellen Gremien. Diese drei Zentren wurden nach der Wende vor



dreissig Jahren geschaffen. Wir hatten vor fünf bis zehn Jahren das Gefühl, dass sie vielleicht nicht mehr notwendig sein würden. Die Realität hat uns überholt: Diese Zentren sind heute notwendiger denn je. Sie tragen nämlich dazu bei, dass die Synergien und die Netzwerke Genfs optimal genutzt werden.

Als Gaststaat bietet die Schweiz der UNO an, Friedensgespräche auf ihrem Territorium auszurichten. Dieses Angebot wird rege genutzt, wie ich Ihnen gesagt habe. In diesem Rahmen fungiert die Schweiz als Gastgeberin von Friedensgesprächen unter der Schirmherrschaft der UNO. Ein Beispiel sind die Treffen in Genf, die im Oktober 2020 zu einem Waffenstillstand zwischen den libyschen Akteuren führten. Trotz der Spannungen, die Libyen noch immer prägen, wird dieser Waffenstillstand heute noch eingehalten.

Die Schweiz unterstützte auch den politischen Prozess in Syrien, indem die Friedensverhandlungen dazu in Genf stattfanden. Genf ist bisher der einzige Ort, an dem alle Verhandlungspartner – auch die russische Seite – zu einem Treffen bereit waren. Dies ist unter anderem auf das Genfer Ökosystem zurückzuführen.

Der für die Gaststaatspolitik beschlossene Ausgabenplafond ermöglicht es zudem, die Ansiedlung internationaler Akteure in der Schweiz zu unterstützen, auch im Bereich der Friedensförderung. Der Bundesrat hat angekündigt, dass er in der kommenden Legislatur eine Strategie "Multilateralismus und Gaststaat" verabschieden wird. Er ist bereit, im Rahmen dieser Strategie die im Postulat gewünschte Auslegeordnung vorzunehmen.

In diesem Sinne beantragt Ihnen der Bundesrat die Annahme des Postulates.

Präsident (Candinas Martin, Präsident): Der Bundesrat beantragt die Annahme des Postulates.

Abstimmung – Vote

(namentlich – nominatif; 22.3585/26394)

Für Annahme des Postulates ... 128 Stimmen

Dagegen ... 55 Stimmen

(9 Enthaltungen)

AB 2023 N 450 / BO 2023 N 450