



20.496

**Parlamentarische Initiative
Nussbaumer Eric.
Planungsbericht über die
Zusammenarbeit mit der EU
in den Bereichen
ausserhalb des Marktzugangs**

**Initiative parlementaire
Nussbaumer Eric.
Rapport de planification concernant
la collaboration avec l'UE
dans les domaines
autres que l'accès au marché**

Erstrat – Premier Conseil

CHRONOLOGIE

NATIONALRAT/CONSEIL NATIONAL 28.09.23 (ERSTRAT - PREMIER CONSEIL)

Antrag der Kommission
Eintreten

Antrag Fischer Benjamin
Nichteintreten
Schriftliche Begründung

Die Gesetzesänderung institutionalisiert eine Abhängigkeit zwischen dem Vorliegen eines Legislativvorschlags der Europäischen Kommission und dem Handeln des Bundesrates. Der Bundesrat schreibt in seiner Stellungnahme: "Bei denjenigen Geschäften, bei denen die Schweiz ein Interesse an einer Assoziierung hat und über ausreichend solide Informationen verfügt, setzt der Bundesrat die entsprechenden Prozesse im Bund weitgehend parallel zu den EU-Abläufen um (z. B. Finanzierungsbotschaft und Verhandlungsmandat für das Horizon-Paket 2021–2027). Dieses Vorgehen hängt jedoch von der Bereitschaft der EU ab, möglichst frühzeitig exploratorische Gespräche mit der Schweiz zu den relevanten Geschäften zu führen." Aus Sicht der SVP ist auf den Automatismus, einen Planungsbericht vom Bundesrat ausarbeiten zu lassen, sobald die Europäische Kommission einen Legislativvorschlag präsentiert hat, zu verzichten.

Proposition de la commission
Entrer en matière

Proposition Fischer Benjamin
Ne pas entrer en matière

Wehrli Laurent (RL, VD), pour la commission: Lors de sa séance du 18 avril 2021, la Commission de politique extérieure du Conseil national a approuvé, par 17 voix contre 0 et 5 abstentions, à l'intention du Conseil national, un projet visant à compléter la loi sur le Parlement, ceci dans le cadre de la mise en oeuvre de l'initiative parlementaire Nussbaumer 20.496, "Rapport de planification concernant la collaboration avec l'UE dans les domaines autres que l'accès au marché". Cette modification légale vise à consolider les possibilités de participation du Parlement aux questions européennes. Pour mémoire, rappelons brièvement les étapes concernant cet objet.





AMTLICHES BULLETIN – BULLETIN OFFICIEL

Nationalrat • Herbstsession 2023 • Sechzehnte Sitzung • 28.09.23 • 15h00 • 20.496
Conseil national • Session d'automne 2023 • Seizième séance • 28.09.23 • 15h00 • 20.496



Le 17 décembre 2020, M. le conseiller national Eric Nussbaumer a déposé la présente initiative parlementaire dans le but que le Conseil fédéral soit tenu de soumettre à l'Assemblée fédérale, après la présentation par la Commission européenne de ses propositions concernant le cadre financier pluriannuel, un rapport de planification portant sur la participation de la Suisse aux programmes et agences de l'Union européenne dans les domaines ne relevant pas de l'accès au marché intérieur.

Le 25 octobre 2021, votre Commission de politique extérieure a décidé, par 17 voix contre 4, de donner suite à cette initiative. La majorité de votre commission soulignait alors que l'Assemblée fédérale ne disposait pas d'une vue d'ensemble des programmes européens qui pourraient être importants pour la Suisse. Or, la participation du Parlement à la politique européenne est d'une grande importance. La minorité de votre commission partage aussi cet objectif, mais considère que de tels rapports peuvent être demandés en tout temps et qu'il n'est donc pas nécessaire de modifier la loi sur le Parlement.

Le 17 janvier 2022, la Commission de politique extérieure du Conseil des Etats a approuvé à l'unanimité la décision précitée de votre commission, partageant ainsi pleinement cette volonté de renforcer les possibilités du Parlement de participer aux questions européennes.

A la suite de ces décisions, le projet qui vous est soumis ce jour a été élaboré, sachant qu'il a été renoncé à une procédure de consultation, étant donné que cette proposition porte principalement sur l'organisation et les procédures des autorités fédérales.

Le Conseil fédéral a décidé le 9 juin 2023 de proposer d'accepter ce projet de votre commission. Votre commission en a pris acte dans sa séance du 19 juin 2023.

Rappelons encore que, outre son accès sectoriel au marché intérieur de l'Union européenne, la Suisse est plus ou moins associée à de nombreux programmes européens dont Copernicus, Media, Digital Europe ou, beaucoup moins depuis quelques mois, Horizon et Erasmus.

La Suisse participant à ces programmes ou étant susceptible d'y prendre part en tant qu'Etat tiers, la majorité de votre commission estime que notre Parlement doit être informé en temps voulu, par le biais d'un rapport de planification, de leur contenu ainsi que des possibilités pour la Suisse d'y être associée et d'y participer. La proposition que votre commission vous soumet ce jour vise à atteindre ces objectifs. Ce rapport de planification doit servir de base à l'élaboration et à l'examen de mandats de négociation, de messages portant sur le financement ou de projets de loi.

Grâce à ce rapport, les discussions politiques relatives à la participation de notre pays à ces programmes seront réalisées dans un cadre parlementaire clair et selon une procédure adéquate se répétant pour chaque période de programme. Evidemment, la planification du Conseil fédéral devra en tenir compte, afin d'éviter tout retard dans le processus d'association à ces programmes.

Précisons encore que, dans le chapitre 3 "Grandes lignes du projet", à la page 5 du rapport de la commission, la dernière phrase mentionne un débat ordinaire. Or, les formes de délibération au Conseil national sont réglées à l'article 56 du règlement du Conseil national et il n'y a pas de débat ordinaire au Conseil national.

La proposition Fischer Benjamin de ne pas entrer en matière n'a pas pu être traitée en commission. Mais, cette dernière étant entrée en matière, je peux prétendre ici qu'elle vous propose d'en faire de même.

Je conclus en vous indiquant que votre commission vous recommande, par 17 voix contre 0 et 5 abstentions, d'approuver cette proposition de modification de l'article 148 de la loi sur le Parlement et que le Conseil fédéral en fait de même.

Nussbaumer Eric (S, BL), für die Kommission: Den parlamentarischen Werdegang dieser parlamentarischen Initiative möchte ich hier nicht noch einmal wiederholen, das hat mein Kollege, Laurent Wehrli, gerade gemacht.

AB 2023 N 2075 / BO 2023 N 2075

Voraussetzung war, dass die parlamentarische Initiative in beiden Aussenpolitischen Kommissionen mehrheitlich unterstützt wurde. Sodann konnte die APK des Nationalrates den vorliegenden Erlassentwurf ausarbeiten. Zur inhaltlichen Dimension: Die Schweiz beteiligt sich als Drittland immer wieder an ausgewählten Programmen der Europäischen Union oder auch an Aktivitäten von Agenturen der Europäischen Union. Diese Programme umfassen z. B. die Forschungsk Kooperation Horizon Europe, die Bildungsk Kooperation Erasmus plus, die Erdbeobachtung und Informationsbeschaffung mittels Satelliten Copernicus. Im Bereich der Filmförderung war die Schweiz auch schon beim Programm Creative Europe und im Speziellen beim Aktionsprogramm Media engagiert. Für die laufende Programmperiode 2021–2027 will der Bundesrat auch bei Digital Europe partizipieren. Das Programm Digital Europe fördert die Bereitstellung digitaler Technologien für Unternehmen und für Bürgerinnen und Bürger.





AMTLICHES BULLETIN – BULLETIN OFFICIEL

Nationalrat • Herbstsession 2023 • Sechzehnte Sitzung • 28.09.23 • 15h00 • 20.496
Conseil national • Session d'automne 2023 • Seizième séance • 28.09.23 • 15h00 • 20.496



Alle Programme verfügen jeweils über eine spezifische europäische Rechtsgrundlage, die deren inhaltliche Ausrichtung festlegt. Diese spezifischen Rechtsgrundlagen zu den inzwischen 37 Programmen werden von der EU-Kommission alle sieben Jahre parallel zum mehrjährigen Finanzrahmen vorgelegt und vom Rat und vom EU-Parlament beschlossen. Die Rechtsgrundlagen für die EU-Programme legen auch die Bedingungen für die Assoziierung von Drittstaaten, wie z. B. der EFTA-Staaten, fest. Verhandlungen mit Drittstaaten werden von der EU erst dann geführt, wenn die Rechtsgrundlagen von Rat und Parlament genehmigt worden sind.

Unser Milizparlament wird also alle sieben Jahre mit der Frage konfrontiert, welche Programmassoziiierungen im Interesse der Schweiz, der Wirtschaft, des Forschungs- und Bildungsstandortes und im Interesse unserer Bürgerinnen und Bürger sein könnten. Es kann nicht erwartet werden, dass alle Sachkommissionen unserer Milizdemokratie die Entscheidungsfindung in der EU en détail verfolgen und sich die Inhalte der Programme mühsam zusammentragen müssen. Daher haben beide Aussenpolitischen Kommissionen mit der dieser Gesetzesänderung zugrunde liegenden parlamentarischen Initiative verlangt, dass der Bundesrat alle sieben Jahre einen Planungsbericht unterbreitet, der als parlamentarische Entscheidungsgrundlage für die danach folgenden Verhandlungsmandate dient. Das wird also das erste Mal für die mehrjährige Finanzperiode von 2028 bis 2034 der Fall sein.

Das Parlament wird mit dem Planungsbericht rechtzeitig auf den Sachstand der geplanten EU-Programme gebracht, was für unser milizdemokratisches Parlament eine bedeutende Informationsvermittlung und Kenntnisnahme darstellt. Zum Bericht ist noch zu ergänzen, dass im Kapitel 3, "Grundzüge der Vorlage", auf Seite 5 der deutschen, französischen und italienischen Fassung von einer "ordentlichen Debatte" gesprochen wird. Es ist zu präzisieren, dass die Beratungsformen im Nationalrat sich auf Artikel 46 des Geschäftsreglements des Nationalrates stützen und es demzufolge im Nationalrat keine "ordentliche" Debatte gibt, auch wenn sie immer ordentlich geführt wird.

Ihre Kommission hat dem erarbeiteten Gesetzesänderungsvorschlag mit 17 zu 0 Stimmen bei 5 Enthaltungen zugestimmt. Der Bundesrat hat am 9. Juni 2023 diesem Vorschlag Ihrer Aussenpolitischen Kommission ebenfalls zugestimmt.

Ich bitte Sie namens der Kommission, der Kommissionsmehrheit und dem Bundesrat zu folgen.

Cassis Ignazio, Bundesrat: Die parlamentarische Initiative Nussbaumer 20.496 fordert eine Ergänzung von Artikel 148 des Parlamentsgesetzes. Der Bundesrat soll der Bundesversammlung für jede EU-Programperiode einen Planungsbericht unterbreiten. Ihre Aussenpolitischen Kommissionen wünschen eine umfassende Gesamtübersicht über die Mitwirkung der Schweiz in den Kooperationsprogrammen der EU.

Bereits heute informiert der Bundesrat die Bundesversammlung regelmässig über seine Pläne und die relevanten Entwicklungen auf EU-Ebene. Dennoch anerkennt er das Bedürfnis der Kommissionen nach einer Gesamtübersicht. In Umsetzung der vorliegenden parlamentarischen Initiative wird der Bundesrat einen informativen Planungsbericht erstellen, der anschliessend der Bundesversammlung zur Kenntnis unterbreitet wird. Der Planungsbericht wird erste Informationen über Inhalte sowie über Assoziierungen und Teilnahmemöglichkeiten der Schweiz an den Programmen und Agenturen der EU enthalten. Er wird damit das von der parlamentarischen Initiative gesetzte Ziel erfüllen.

Dans ce contexte, le Conseil fédéral tient à ce que le rapport de planification ne provoque pas de retard involontaire dans le processus des associations. Il est dans l'intérêt de la Suisse de préparer les associations envisagées le plus tôt possible, et parallèlement aux travaux de l'Union européenne. Ces travaux continueront à être effectués indépendamment du rapport de planification.

Conformément à une planification sommaire, le premier rapport de planification devrait être soumis à l'Assemblée fédérale en 2026.

Le Conseil fédéral vous propose d'approuver le projet de votre commission.

Präsident (Candinas Martin, Präsident): Wir stimmen über den Antrag Fischer Benjamin auf Nichteintreten ab.

Abstimmung – Vote

(namentlich – nominatif; 20.496/27641)

Für Eintreten ... 132 Stimmen

Dagegen ... 48 Stimmen

(0 Enthaltungen)





AMTLICHES BULLETIN – BULLETIN OFFICIEL

Nationalrat • Herbstsession 2023 • Sechzehnte Sitzung • 28.09.23 • 15h00 • 20.496
Conseil national • Session d'automne 2023 • Seizième séance • 28.09.23 • 15h00 • 20.496



Bundesgesetz über die Bundesversammlung (Planungsbericht) **Loi sur l'Assemblée fédérale (Rapport de planification)**

Detailberatung – Discussion par article

Titel und Ingress; Ziff. I, II
Antrag der Kommission: BBI

Titre et préambule; ch. I, II
Proposition de la commission: FF

Angenommen – Adopté

Gesamtabstimmung – Vote sur l'ensemble
(namentlich – nominatif; 20.496/27642)
Für Annahme des Entwurfes ... 131 Stimmen
Dagegen ... 45 Stimmen
(1 Enthaltung)

Präsident (Candinas Martin, Präsident): Das Geschäft geht an den Ständerat.

AB 2023 N 2076 / BO 2023 N 2076

