



22.4567

**Motion Strupler Manuel.
Sinnvolle Umsetzung der zusätzlichen
3,5 Prozent Biodiversitätsförderung
auf Ackerflächen****Motion Strupler Manuel.
Mise en oeuvre judicieuse
de l'exigence supplémentaire
concernant les 3,5 pour cent
de surfaces de promotion
de la biodiversité sur terres assolées**

CHRONOLOGIE

NATIONALRAT/CONSEIL NATIONAL 12.03.24

Strupler Manuel (V, TG): Mit dieser Motion möchte ich Qualität statt Quantität fördern, ohne dabei die Produktionsflächen zu konkurrenzieren. Dazu wird der Bundesrat beauftragt, Bestimmungen und Verordnungen so anzupassen, dass über ein Punktesystem oder auf eine andere Art weitere Biodiversitätsleistungen der Ackerflächen anerkannt und in einer passenden Form an die 3,5 Prozent Biodiversitätsförderflächen (BFF) auf der offenen Ackerfläche angerechnet werden können. Diese Leistungen können in Randbereichen, als Fahrgassen wie beispielsweise im Gemüsebau, als Untersaaten oder direkt angrenzend an die Ackerflächen erfolgen. Die Strukturen und das Mosaik, die der Betrieb bildet, sollen ebenfalls in das Beurteilungssystem mit einbezogen werden.

Die aktuell geforderten 3,5 Prozent BFF auf der offenen Ackerfläche führen direkt zu einer Reduktion der Biodiversitätsförderflächen auf Grünland, da die Betriebsleiter und Betriebsleiterinnen gezwungen sind, diese zu optimieren und freiwillige Massnahmen rückgängig zu machen. Ackerflächen und deren nahe Umgebung lassen sich durch geschicktes Management, neue Anbausysteme mit Untersaaten, blühende Zwischenkulturen, Blütenstreifen für Nützlinge, blühende Fahrgassen, aber vor allem auch durch gezielte Pflege und Gestaltung der jetzt schon bestehenden Randbereiche aufwerten. Diese Bereiche bieten reichlich Potenzial für eine Verbesserung der Artenvielfalt. Die Flächenkonkurrenz zwischen Biodiversitätsförderflächen und Produktionsflächen wird reduziert, und ein solches System kann dazu animieren, die Randbereiche noch etwas zu verbreitern. Somit bilden genau solche Elemente eine sinnvolle Nutzungsmöglichkeit von Rand-, Rest- und Arbeitsflächen.

Über alles gesehen wird das Mosaik an Lebensräumen und speziell auch die Vernetzung auf den Flächen gefördert, da sich diese Elemente meistens streifenförmig in die Landschaft einfügen. Wichtig ist, dass diese Randbereiche und Strukturen nicht als neue flächenentschädigte Elemente aufgenommen werden sollen. Die Vielfalt auf den Ackerflächen soll über ein Punktesystem aufgezeigt und in passender Form an die geforderten 3,5 Prozent BFF angerechnet und fair entschädigt werden.

Helfen Sie mit der Unterstützung dieser Motion mit, Qualität zu schaffen, statt einfach immer mehr Quantität zu fordern und den Bauern die Flächen für die Lebensmittel- und Futtermittelproduktion zu nehmen. Mit der Unterstützung zeigen Sie auch eine Wertschätzung für alle Massnahmen, die jetzt schon umgesetzt werden, aber nicht angerechnet werden können.

Falls, wie vom Nationalrat richtigerweise gefordert, die 3,5 Prozent ganz gestrichen werden, wäre es trotzdem wichtig, endlich über Systeme und Bewertungsgrundlagen zu sprechen, welche auf Qualität statt auf immer mehr Quantität setzen und die – das ist ganz wichtig – diese Qualität zusätzlich fair entschädigen. Das heisst nicht, Geld aus der linken Hosentasche der Landwirte und Landwirtinnen zu nehmen und es in die rechte zu stecken, sondern es heisst, sie neu und fair für diese Leistungen zu entschädigen, die sie bereits jetzt immer wieder für die Förderung der Artenvielfalt erbringen.





Ich bitte Sie deshalb, meine Motion zu unterstützen und Qualität statt Quantität zu fördern.

Parmelin Guy, conseiller fédéral: La motion qui vous est soumise a pour but de charger le Conseil fédéral d'adapter les dispositions légales et les ordonnances afin que d'autres prestations en faveur de la biodiversité des terres assolées soient reconnues par le biais d'un système de points ou d'une autre manière et qu'elles soient prises en compte sous une forme appropriée dans les 3,5 pour cent de surfaces de promotion de la biodiversité – ces fameuses SPB – sur terres assolées.

La motion vise à ce que ces prestations puissent être fournies en lisière de parcelles, dans les couloirs de passage des machines agricoles, sous forme de sous-semis ou à proximité immédiate des terres assolées. Les structures et la mosaïque d'habitats présentes dans l'exploitation doivent également être prises en compte dans le système d'évaluation.

Vous vous en souvenez, le Conseil fédéral a décidé le 13 avril 2022 d'introduire l'exigence de 3,5 pour cent de surfaces de promotion de la biodiversité sur les terres assolées pour contribuer à la mise en oeuvre de la première partie de l'initiative parlementaire 19.475. L'introduction de cette disposition a été ensuite retardée d'une année, au 1er janvier 2024, en raison des incertitudes pesant sur l'approvisionnement, une conséquence de la guerre en Ukraine.

Après avoir rejeté plusieurs interventions visant à supprimer ou à reporter la nouvelle exigence, le Parlement a accepté, le 4 décembre 2023, la motion Friedli Esther 23.3846, qui charge le Conseil fédéral de reporter d'un an supplémentaire l'exigence de 3,5 pour cent de SPB dans les grandes cultures. En conséquence, le Conseil fédéral a reporté d'un an, une fois encore, l'introduction de cette mesure au moyen d'une disposition transitoire.

Mais c'est aussi la motion Friedli Esther qui vise à ce que le Conseil fédéral étudie le recours à d'autres outils qui ont fait leurs preuves.

Dans le train d'ordonnances agricoles 2024, le Conseil fédéral propose donc différentes variantes pour la suite du travail; ces variantes concernent, entre autres, la mise en oeuvre de l'exigence des 3,5 pour cent pour les exploitations. Entre-temps, votre conseil a adopté une nouvelle motion, la motion Grin 22.3819, "Supprimer la nouvelle mesure des 3,5 pour cent de surface de promotion de la biodiversité sur les terres ouvertes", qui vise purement et simplement à abroger cette disposition. Cette motion doit encore être traitée au Conseil des Etats. La consultation relative au train d'ordonnances agricoles 2024 a été ouverte le 24 janvier. Elle se terminera le 1er mai. Le commentaire sur la modification des ordonnances explique que les adaptations de l'exigence des 3,5 pour cent, telles qu'elles sont demandées dans la motion Strupler 22.4567, seraient extrêmement compliquées à mettre en oeuvre. Dans le dispositif d'exécution agricole, ces éléments et systèmes devraient être définis et différenciés sur la base de critères liés à l'emplacement, afin de savoir s'ils peuvent être comptabilisés ou non comme SPB dans les grandes cultures. Cela alourdit considérablement la charge administrative et en augmente la complexité. Je rappelle que tout le monde exige – en particulier les milieux agricoles – une simplification de la charge administrative. De plus, l'effet de la mesure serait encore davantage réduit.

Le Conseil fédéral est convaincu que la proposition faite dans le train d'ordonnances agricoles 2024 est un compromis raisonnable.

Pour toutes ces raisons, il vous propose de ne pas accepter la motion dont vous êtes en train de discuter.

Präsident (Nussbaumer Eric, Präsident): Der Bundesrat beantragt die Ablehnung der Motion.

AB 2024 N 446 / BO 2024 N 446

Abstimmung – Vote

(namentlich – nominatif; 22.4567/28400)

Für Annahme der Motion ... 94 Stimmen

Dagegen ... 89 Stimmen

(8 Enthaltungen)