



24.3469

**Motion APK-N.**

**Umleitung des UNRWA-Sockelbeitrags  
2024 in die humanitäre Nothilfe  
für die Bevölkerung in Gaza**

**Motion CPE-N.**

**Réaffectation de la contribution 2024  
à l'UNRWA à l'aide humanitaire  
d'urgence en faveur de la population  
de Gaza**

---

CHRONOLOGIE

NATIONALRAT/CONSEIL NATIONAL 09.09.24

---

*Antrag der Mehrheit*  
Annahme der Motion

*Antrag der Minderheit*  
(Molina, Arslan, Badertscher, Fehlmann Rielle, Friedl Claudia, Gredig, Mahaim, Nussbaumer, Romy)  
Ablehnung der Motion

*Proposition de la majorité*  
Adopter la motion

*Proposition de la minorité*  
(Molina, Arslan, Badertscher, Fehlmann Rielle, Friedl Claudia, Gredig, Mahaim, Nussbaumer, Romy)  
Rejeter la motion

**Page** Pierre-André (V, FR), pour la commission: Je suis chargé de rapporter au nom de la Commission de politique extérieure concernant la réaffectation de la contribution 2024 à l'UNRWA à l'aide humanitaire d'urgence en faveur de la population de Gaza.

Il n'échappera à aucune et à aucun d'entre vous que la situation humanitaire, militaire et politique dans la bande de Gaza est tout à la fois catastrophique, incertaine et fébrile, comme il n'échappera à aucune et à aucun d'entre vous que notre pays se doit de poursuivre ses actions d'aide humanitaire à travers le monde, là où des populations civiles souffrent, là où les droits humains ne sont pas ou plus respectés. C'est dans ce cadre que s'inscrit la motion 24.3469 de la Commission de politique extérieure de notre chambre au nom de laquelle je rapporte.

L'aide que la Confédération apporte à l'UNRWA, l'Office de secours et de travaux des Nations Unies pour les réfugiés de Palestine dans le Proche-Orient, est au coeur de cette motion. Elle occupe également nos débats depuis quelques mois maintenant. La motion de notre commission vise à réaffecter la contribution 2024 de la Confédération à l'UNRWA à l'aide humanitaire d'urgence en faveur de la population de Gaza. Alors qu'une minorité propose le rejet de la motion, notre commission l'a acceptée, par 12 voix contre 9 et 1 abstention.

Il est nécessaire que la Suisse puisse aujourd'hui continuer à apporter une aide humanitaire à Gaza. Cette aide est notamment apportée par l'UNRWA. Mais, vous le savez, cette organisation a fait l'objet, à la fin de l'an dernier, d'allégations selon lesquelles plusieurs collaborateurs de l'UNRWA auraient participé aux actes terroristes du Hamas le 7 octobre 2023 et étaient impliqués dans l'organisation de ce groupement, ce qui a amené M. Lazzarini à en licencier sur le champ. Ces soupçons ont fait l'objet d'un rapport, celui d'un groupe de travail conduit par Mme Catherine Colonna, ancienne cheffe de la diplomatie française, mandatée par l'ONU pour diriger un audit des activités de l'UNRWA. Il existe un second rapport, une enquête administrative interne





## AMTLICHES BULLETIN – BULLETIN OFFICIEL

Nationalrat • Herbstsession 2024 • Erste Sitzung • 09.09.24 • 14h30 • 24.3469  
Conseil national • Session d'automne 2024 • Première séance • 09.09.24 • 14h30 • 24.3469



de l'ONU, concernant ces allégations. Il s'agit d'une enquête strictement confidentielle.

AB 2024 N 1377 / BO 2024 N 1377

La Confédération a demandé à connaître son contenu et ses conclusions; pour l'heure, sans succès. Aujourd'hui, notre commission demande au Conseil fédéral d'adapter l'aide humanitaire apportée à Gaza de manière à ce que la contribution de notre pays à l'UNRWA pour l'année 2024 soit réaffectée à l'aide d'urgence en faveur de la population civile palestinienne. Aux yeux de la majorité de notre commission, cette mesure doit permettre de soutenir directement les actions d'aide les plus diverses sur le plan financier ou matériel – denrées alimentaires, ou médicaments, par exemple – et ce, indépendamment de la personne responsable de leur mise en oeuvre logistique sur place. Il s'agit en effet de garantir que les biens de première nécessité parviennent dans la bande de Gaza via des couloirs sécurisés et soient mis gratuitement à la disposition de la population, et qu'aucun transfert d'argent direct ne soit effectué en faveur de l'UNRWA.

Le Conseil fédéral propose de rejeter la motion. Vous avez entendu M. Cassis tout à l'heure. Le Conseil fédéral se dit "préoccupé par la situation humanitaire à Gaza" et indique que l'UNRWA fournit la majorité de la logistique qui permet aux agences humanitaires d'opérer à Gaza. Notre gouvernement rappelle également qu'il a décidé, le 8 mai dernier, d'octroyer 10 millions de francs à l'appel d'urgence de l'UNRWA, une décision que les deux Commissions de politique extérieure de notre Parlement ont, il est vrai, soutenue en juin dernier. Notre commission a longuement entendu notre conseiller fédéral Ignazio Cassis et largement débattu dans les détails de cette motion. Au terme de ces nombreux échanges, qu'il me paraît inutile de répéter dans les détails, notre commission a soutenu cette réaffectation, par 12 voix contre 9 et 1 abstention.

Au nom de la commission, je vous demande d'en faire de même.

**Präsident** (Nussbaumer Eric, Präsident): Herr Page, es gibt eine Frage an Sie. – Sie möchten sie nicht beantworten.

**Portmann** Hans-Peter (RL, ZH), für die Kommission: Ihre Aussenpolitische Kommission hat sich seit dem brutalen Überfall durch die Terrormiliz Hamas auf Israel und dem darauffolgenden militärischen Gegenschlag der israelischen Armee in Gaza erneut mit der Hilfsorganisation UNRWA befasst. An den APK-N-Sitzungen vom März und April 2024 wurden zahlreiche Anhörungen zur UNRWA durchgeführt, inklusive die Anhörung von Direktor Lazzarini.

An den Kommissionssitzungen vom 30. April und vom 13. Juni 2024 wurden verschiedene Kommissionsanträge beraten und zur Abstimmung gebracht. Die hier vorliegende Kommissionsmotion 24.3469 wurde an der Sitzung vom 30. April 2024 verabschiedet. Da die Beratung dieser Motion jedoch nicht in der Sommersession stattfand, nahm die Kommission an ihrer Sitzung vom 13. Juni nochmals Bezug darauf. Meine Ausführungen gründen deshalb auf den Protokollen beider Sitzungen.

Die Motion verlangt, dass der Schweizer UNRWA-Sockelbeitrag des Jahres 2024 in die Nothilfe für die palästinensische Zivilbevölkerung umgeleitet werden soll. Die Gelder sollen für Lebensmittel, Medikamente und weitere Hilfsgüter eingesetzt werden, die kostenlos an die Bevölkerung abgegeben werden müssen. Es dürfen keine direkten Geldüberweisungen an die UNRWA getätigt werden. An der APK-Sitzung im Juni, an der eine erste Tranche von 10 Millionen Franken im Sinne dieser Motion freigegeben wurde, brachte die Mehrheit aber auch klar zum Ausdruck, dass die Anträge für die Verwendung der Mittel ausserhalb der UNRWA keine Verpflichtung für eine weitere Tranche von 10 Millionen Franken darstellen. Die Minderheit der Kommission äusserte sich mehrmals dahin gehend, dass der Sockelbeitrag von 20 Millionen Franken an die UNRWA sofort und ohne Auflagen freizugeben sei.

Die Mehrheit der Kommission erinnerte verschiedentlich an die Fakten der 75-jährigen Terror-Odyssee. Sie erachtet die UNRWA als ein Teilproblem des nicht endenden und für die Hamas und deren Verbündeten lukrativen bewaffneten Kampfs gegen die Existenz Israels. So wurde zum Beispiel auf ein Interview des Hamas-Führers in "The Washington Post" verwiesen, in dem dieser wiederholte, dass die existenzielle Entwicklungshilfe für die Bevölkerung in Gaza Aufgabe des Westens sei und dass es ihm egal sei, wie viele zivile Opfer – egal, auf welcher Seite – es in dieser Region gebe. Es gehe einzig darum, Israel zu besiegen.

Alle Mitglieder der Kommission anerkennen, dass dem unermesslichen Leid in Gaza, mit über 30 000 Toten und über 70 000 Verletzten, sowie den nicht zumutbaren Lebensumständen eine adäquate humanitäre Hilfe gegenübergestellt werden muss. Das tat und tut die Schweiz auch. Seit Dezember letzten Jahres hat die Schweiz gegen 180 Millionen Franken an Organisationen im Nahen Osten verteilt.

Der Mehrheit der Kommission erscheint es als glaubwürdig, dass die UNRWA im Machtumfeld der Terrormiliz zu deren Finanzierung und deren Taktik, die zivile Bevölkerung als Schutzschilder zu benutzen, missbraucht





wird. Der Colonna-Bericht konnte dies nicht entkräften, da weder die Infiltrierung mit antisemitischem Gedankengut noch die Benutzung von UNRWA-Infrastruktur für terroristische Aktivitäten untersucht wurde. Die Kommissionsmehrheit fühlt sich durch die neusten publik gewordenen Missstände in ihrer Einschätzung bestätigt, so zum Beispiel aufgrund der aufgedeckten Verstecke der Terrormiliz in UNRWA-Flüchtlingsunterkünften oder Strafanzeigen der UNO gegen eigene Mitarbeitende wegen der Mitgliedschaft in einer Terrororganisation. Man ist überzeugt, dass es genügend Alternativen zur UNRWA gibt, zugunsten welcher die Schweiz ihre Mittel einsetzen kann. So wird sich die Mehrheit der Kommission zu einem späteren Zeitpunkt in diesem Rat für eine Reform oder für eine Nachfolgeorganisation der UNRWA einsetzen.

Die Minderheit der Kommission ist der Meinung, der Colonna-Bericht entlaste die UNRWA, womit einer weiteren Zusammenarbeit nichts im Wege stehe.

Aufgrund der hier zusammengefassten Beratung zu den UNRWA-Geldern empfiehlt Ihnen Ihre Kommission mit 12 zu 9 Stimmen bei 1 Enthaltung, diese Motion anzunehmen.

**Molina Fabian** (S, ZH): "Helfen, ohne zu fragen, wem", schrieb Henry Dunant in seinen Erinnerungen zur Schlacht von Solferino angesichts des grossen Leids, dem er dort begegnet war. Auf diesem Grundsatz gründete er das Rote Kreuz, die Genfer Konvention, ja die Grundlage der humanitären Schweiz. Henry Dunant hatte erkannt, dass es im Krieg, egal auf welcher Seite man steht, grundlegende Regeln braucht, um die Zivilbevölkerung zu schützen und den Opfern von Krieg und Gewalt zu helfen; dies aus Menschlichkeit, aber auch, weil der Schutz der Zivilbevölkerung die Grundlage dafür ist, dass es eines Tages wieder Frieden und Versöhnung geben kann. Der Grundsatz "Helfen, ohne zu fragen, wem" ist seither der Kerngehalt des humanitären Völkerrechts und der Einsatz dafür die zentrale aussenpolitische Rolle der Schweiz.

Mit der vorliegenden Motion möchte die Mehrheit der Aussenpolitischen Kommission von diesem absolut zentralen Prinzip der Schweizer Aussenpolitik abweichen: "Helfen, aber nur denen, die uns sympathisch sind", "Helfen, aber nur einer Konfliktpartei" – das ist brandgefährlich. In einer Zeit, in der das humanitäre Völkerrecht so stark unter Druck ist wie nie seit dem Zweiten Weltkrieg, wäre ein solches Signal der Schweiz ein Geschenk für alle Kriegsverbrecher, Autokraten und Warlords, von Putin über die Huthi bis zur Hamas und zu Netanjahu.

Über 40 000 Palästinenserinnen und Palästinenser wurden im Gazastreifen seit Ausbruch des Krieges getötet. 2,3 Millionen Menschen sind auf Nothilfe angewiesen, weil Hunger und Krankheiten um sich greifen. Auch die israelischen Geiseln brauchen dringend Nothilfe. An jedem Tag, an dem dieser unnötige Krieg andauert, sterben Menschen und sinkt die Chance, dass ebendiese Geiseln freikommen. Nur wenige Organisationen sind weiterhin in dieser Hölle präsent – verständlicherweise. Der Krieg in Gaza hat nicht nur Millionen von Menschen in unermessliches Leid gestürzt, er hat auch so viele humanitäre Helfende und UNO-Mitarbeitende das Leben gekostet wie kein Konflikt vor ihm. Das IKRK, UNO-Organisationen und einige NGO leisten dennoch das

AB 2024 N 1378 / BO 2024 N 1378

Unmögliche und helfen weiter. Sie alle sind dabei auf eine Organisation angewiesen, ohne die in Gaza rein gar nichts mehr gehen würde: die UNRWA.

Die UNRWA ist gemäss Aussage sämtlicher im Gazastreifen präsenten Organisationen die einzige Organisation, die über das Personal und die Mittel verfügt, Nothilfe im grossen Stil zu organisieren, zu vermitteln und zu leisten. Es gibt aktuell, was die humanitäre Hilfe für die notleidende Zivilbevölkerung betrifft, keine Alternative zur UNRWA – ob einem das passt oder nicht. Das heisst, der UNRWA die Mittel zu streichen bedeutet, das Leid zu vergrössern, ja Menschen in den sicheren Tod zu schicken. Die vorliegende Motion würde deshalb die Hilfe der Schweiz in Gaza massiv behindern oder gar verunmöglichen. Sie sendet auch ein widersprüchliches Signal, zumal die beiden APK und der Bundesrat 2024 bereits eine erste Tranche für die UNRWA bewilligt haben. Ein Hüst und Hott in der Aussenpolitik macht unser Land unlesbar und schwächt unsere Glaubwürdigkeit und auch unsere friedenspolitische Rolle in der Region und insgesamt.

Ich bitte Sie deshalb im Namen der humanitären Tradition unseres Landes und einer starken Minderheit Ihrer Kommission, die vorliegende Motion abzulehnen.

**Präsident** (Nussbaumer Eric, Präsident): Die Mehrheit der Kommission beantragt die Annahme der Motion. Eine Minderheit Molina und der Bundesrat beantragen die Ablehnung der Motion.





## AMTLICHES BULLETIN – BULLETIN OFFICIEL

Nationalrat • Herbstsession 2024 • Erste Sitzung • 09.09.24 • 14h30 • 24.3469  
Conseil national • Session d'automne 2024 • Première séance • 09.09.24 • 14h30 • 24.3469



### *Abstimmung – Vote*

(namentlich – nominatif; 24.3469/29273)

Für Annahme der Motion ... 120 Stimmen

Dagegen ... 73 Stimmen

(1 Enthaltung)