

03.3015

Motion Gadiant Brigitta M. Neue Regionalpolitik. Finanzierung

Eingereichter Text 03.03.03

Der Bundesrat wird beauftragt:

1. in seiner Prioritätenordnung Vorkehrungen zu treffen, die eine längerfristige Finanzierung der Regionalpolitik in der heutigen Grössenordnung von rund 80 Millionen Franken pro Jahr zulassen;
2. für die Übergangsphase sicherzustellen, dass die im Expertenbericht vorgeschlagenen Pilotprojekte und Anpassungsmassnahmen durchgeführt werden können.

Mitunterzeichner

Antille Charles-Albert, Bezzola Duri, Chappuis Liliane, Chevrier Maurice, Cina Jean-Michel, Decurtins Walter, Engelberger Eduard, Glasson Jean-Paul, Guisan Yves, Hämmerle Andrea, Hassler Hansjörg, Imfeld Adrian, Jossen-Zinsstag Peter, Jutzet Erwin, Lauper Hubert, Meyer Thérèse, Oehrli Fritz Abraham, Pelli Fulvio, Robbiani Meinrado, Rossini Stéphane, Schmid Odilo, Schmied Walter, Seiler Hanspeter, Simoneschi-Cortesi Chiara, Steinegger Franz, Suter Marc F., Vallender Dorle, Vaudroz Jean-Claude, Vaudroz René, Wittenwiler Milli (30)

Begründung

Der Bundesrat hat in seiner Strategie Nachhaltige Entwicklung 2002 seine Absicht kundgetan, für die Regionalpolitik des Bundes eine neue Grundlage zu schaffen (Massnahme 14). Soeben ist auch der Bericht einer Expertenkommission des Seco publiziert worden, die eine grundlegend neue Regionalpolitik (NRP) empfiehlt. Die bisherigen Massnahmen werden im Hinblick auf die zu lösenden Aufgaben als nicht mehr genügend effektiv und effizient eingestuft.

Falls die Neukonzeption – wie bereits im Postulat der Kommission für Wirtschaft und Abgaben des Ständerates 01.3017 und nun auch im Expertenbericht vorgeschlagen – in Richtung Rahmengesetz und Mehrjahresprogramm gehen sollte, wird es einige Zeit dauern, bis ein solches Mehrjahresprogramm vom Parlament beschlossen und umgesetzt werden kann. Aber auch die bisherigen Massnahmen brauchen Übergangsfristen, die den Kantonen und Regionen erlauben, sich an die neue Ausrichtung anzupassen.

Da die Experten nur den Auftrag hatten, Vorschläge für Ziele und Strategien zu formulieren, müssen nun die verantwortlichen Bundesstellen die Konkretisierung und Operationalisierung an die Hand nehmen. In diesem Zusammenhang ist auch die Frage der Finanzierung der künftigen Regionalpolitik von vorrangiger Bedeutung. Dies umso mehr, als mit der definitiven Äufnung des IHG-Fonds im Jahre 2004 der wesentlichste Teil dieses Fonds in Form von Darlehen im Berggebiet investiert ist.

Das regionalpolitische Budget des Bundes wird ab 2005 von rund 80 Millionen pro Jahr auf rund 30 Millionen Franken zurückgehen. Eine Neukonzeption kann wohl nicht allein davon ausgehen, dass die Finanzierung der Massnahmen durch die Amortisationen von Krediten aus dem Berggebiet selbst erfolgt. Es sind deshalb zwingend auch neue Mittel bereitzustellen, zumal die NRP gemäss Expertenäusserung voraussichtlich Finanzmittel im gleichen Umfang wie bisher benötigt.

Antwort des Bundesrates 02.07.03

In seiner Strategie Nachhaltige Entwicklung 2002 (Massnahme 14) hat sich der Bundesrat für die Erarbeitung eines neuen regionalpolitischen Instrumentariums ausgesprochen. Vor diesem Hintergrund ist es dem Bundesrat ein wichtiges

03.3015

Motion Gadiant Brigitta M. Nouvelle politique régionale. Financement

Texte déposé 03.03.03

Le Conseil fédéral est chargé:

1. dans la fixation de ses priorités, de prendre les mesures permettant un financement à long terme de la politique régionale pour un montant de quelque 80 millions de francs par an;
2. durant la phase transitoire, de garantir que les projets pilotes et adaptations proposés dans le rapport d'experts puissent être réalisés.

Cosignataires

Antille Charles-Albert, Bezzola Duri, Chappuis Liliane, Chevrier Maurice, Cina Jean-Michel, Decurtins Walter, Engelberger Eduard, Glasson Jean-Paul, Guisan Yves, Hämmerle Andrea, Hassler Hansjörg, Imfeld Adrian, Jossen-Zinsstag Peter, Jutzet Erwin, Lauper Hubert, Meyer Thérèse, Oehrli Fritz Abraham, Pelli Fulvio, Robbiani Meinrado, Rossini Stéphane, Schmid Odilo, Schmied Walter, Seiler Hanspeter, Simoneschi-Cortesi Chiara, Steinegger Franz, Suter Marc F., Vallender Dorle, Vaudroz Jean-Claude, Vaudroz René, Wittenwiler Milli (30)

Développement

Dans sa stratégie pour le développement durable 2002, le Conseil fédéral a fait part de son intention de doter la politique régionale de la Confédération d'une nouvelle base légale (mesure 14). Le rapport d'une commission d'experts du SECO vient également de paraître, qui recommande une politique régionale fondamentalement nouvelle. Les mesures prises à ce jour sont jugées trop peu efficaces et efficientes en regard des problèmes à résoudre.

Si la nouvelle orientation débouchait sur une loi-cadre et des programmes pluriannuels, ainsi que le préconisent le postulat de la commission de l'économie et des redevances du Conseil des Etats 01.3017 et le rapport d'experts, il faudra un certain temps pour qu'un tel programme pluriannuel soit décidé par le Parlement et appliqué. Les mesures actuelles nécessiteront également des délais transitoires pour permettre aux cantons et aux régions de s'adapter.

Les experts avaient pour seul mandat de présenter des propositions quant aux objectifs et à la stratégie, de sorte qu'il incombe maintenant aux services fédéraux concernés de veiller à la mise en oeuvre et à l'application. A cet égard, le problème du financement de la future politique régionale revêt une importance capitale, d'autant qu'avec la reconstitution définitive du fonds LIM en 2004, l'essentiel de ce fonds sera investi sous forme de prêts dans la région de montagne. Le budget fédéral de la politique régionale passera à partir de 2005 de quelque 80 millions à 30 millions de francs environ. Une nouvelle orientation ne saurait reposer sur la seule hypothèse que le financement des mesures sera assuré par l'amortissement des crédits octroyés à la région de montagne. De nouveaux moyens seront donc indispensables, les experts affirmant par ailleurs que la nouvelle politique régionale coûtera vraisemblablement autant que jusqu'à présent.

Réponse du Conseil fédéral 02.07.03

Dans sa stratégie 2002 en matière de développement durable, le Conseil fédéral s'est prononcé en faveur de la création de nouveaux instruments de politique régionale (mesure 14). Ceci explique l'importance que le Conseil fédéral attache à la question du financement à long terme de la nouvelle politique régionale.



Anliegen, die längerfristige Finanzierung der neuen Regionalpolitik zu überprüfen.

1. Eine Möglichkeit zur Finanzierung von regionalpolitischen Mehrjahresprogrammen wäre die Festlegung eines Rahmenkredites des Bundes. Mit diesen Mitteln könnten innovationsorientierte Programme auf der Ebene von Kantonen und überkantonalen Kooperationseinheiten ermöglicht werden. Darin einzubinden wäre auch die Stärkung der horizontalen Zusammenarbeit in Form von regionalpolitischen Pilotaktionen, die von mehreren Bundesämtern zusammen unternommen werden, z. B. Landwirtschaft, Berufsbildung und Regionalpolitik.

Zum Zweck einer optimalen Abstimmung und Kooperation wurde ein bundesinternes «Netzwerk ländlicher Raum» aufgebaut. Eine Zusammenführung der Budgetpositionen einiger heute geltender Massnahmen wie z. B. Interreg, Innotour, überbetriebliche Zusammenarbeit aus dem BG zugunsten wirtschaftlicher Erneuerungsgebiete in einen regionalpolitischen Budgetkredit wird diesbezüglich geprüft.

Ein allfälliger regionalpolitischer Rahmenkredit könnte mit einem ersten Mehrjahresprogramm voraussichtlich im Jahre 2007 dem Parlament vorgelegt werden. Dabei ist dem vom Parlament erteilten Sparauftrag, dem aktuellen Entlastungsprogramm 2003, das seine Wirkung ab 2004 entfaltet, die notwendige Beachtung zu schenken. Ebenfalls zu berücksichtigen ist die Neugestaltung des Finanzausgleiches und der Aufgaben zwischen Bund und Kantonen (NFA), welche zukünftig die Regionalpolitik von der Umverteilungsaufgabe entlasten soll.

Im Weiteren soll die Schaffung einer Berggebietsstiftung geprüft werden. Diese Stiftung würde alimentiert durch den Investitionshilfefonds des Bundes (rund 1,3 Milliarden Franken) und durch zusätzliche Leistungen der nutzniessenden Kantone. Sie würde auch nach den Kriterien der neuen Regionalpolitik operieren, sich jedoch auf kleinräumig ausgelegte Projekte und auf den Projektsupport im Berggebiet ausrichten. Bei dessen Realisierung könnte die Finanzierung dieses Bereiches der neuen Regionalpolitik im gleichen Ausmass wie bisher langfristig sichergestellt werden.

2. Für die in der Übergangsphase geplanten Pilotprojekte und Anpassungsmassnahmen wird eine Finanzierung im Rahmen der eingestellten Mittel der heutigen regionalpolitischen Massnahmen – Umsetzungsmassnahmen IHG, Regio Plus, Interreg usw. – ins Auge gefasst. Die Pilotprojekte im Kontext der Agglomerationspolitik werden aus laufenden Budgetmitteln von Bundesamt für Raumentwicklung und Seco bestritten.

Erklärung des Bundesrates 02.07.03

Der Bundesrat beantragt, die Motion in ein Postulat umzuwandeln.

1. Il serait possible de financer des programmes pluriannuels de politique régionale par le biais d'un crédit-cadre fédéral. Des programmes innovateurs pourraient ainsi voir le jour au niveau des cantons et des organes de coopération supracantonaux. Il conviendrait d'y lier également le renforcement de la collaboration horizontale sous la forme de projets pilotes de politique régionale développés de concert par plusieurs offices fédéraux (p. ex. ceux en charge de l'agriculture, de la formation professionnelle ou encore de la politique régionale). La Confédération a créé à cet effet un réseau interne de l'espace rural afin d'améliorer la concertation et la coopération entre ses services. La fusion des postes budgétaires des différentes mesures appliquées actuellement (p. ex. Interreg, Innotour, la collaboration interentreprises découlant de la modification de l'arrêté fédéral en faveur des zones économiques en redéploiement) en un seul crédit pour la politique régionale est à l'étude.

Un éventuel crédit-cadre pour la politique régionale pourrait vraisemblablement être présenté au Parlement en 2007 en même temps qu'un premier programme pluriannuel. A ce propos, il convient de tenir compte des efforts d'économie décidés par le Parlement dans le cadre du programme d'allègement 2003, qui déploiera ses premiers effets à partir de 2004, ainsi que de la réforme de la péréquation financière et de la répartition des tâches (RPT) entre la Confédération et les cantons, qui aura pour corollaire de libérer la politique régionale de ses tâches actuelles de redistribution.

Par ailleurs, il est prévu d'examiner la création d'une fondation pour les régions de montagne, qui serait financée par les fonds d'aide aux investissements de la Confédération (s'élevant à quelque 1,3 milliard de francs) et par des prestations complémentaires fournies par les cantons bénéficiaires. Cette fondation devrait en outre respecter les critères de la nouvelle politique régionale et se concentrer sur le soutien de projets dans les régions de montagne et de projets à petite échelle. Le financement de ce volet de la nouvelle politique régionale devrait être assuré à long terme dans la même mesure que jusqu'à présent.

2. On envisage de financer les projets pilotes et les mesures d'adaptation prévus au cours de la phase transitoire au moyen des ressources actuellement consacrées aux mesures de politique régionale (mise en oeuvre de la LIM, Regio Plus, Interreg, etc.). Les projets pilotes relevant de la politique des agglomérations seront financés par les budgets de l'Office fédéral du développement territorial et du SECO.

Déclaration du Conseil fédéral 02.07.03

Le Conseil fédéral propose de transformer la motion en postulat.