

05.3071

Interpellation Rey Jean-Noël. Evaluation des Bonny-Beschlusses

Eingereichter Text 15.03.05

Am 8. November 2004 hat die Expertengruppe, die mit der Evaluation des Bundesbeschlusses zugunsten wirtschaftlicher Erneuerungsgebiete (Bonny-Beschluss) beauftragt war, ihren Bericht vorgelegt. Dieser enthält Empfehlungen von Bedeutung. Ich bitte den Bundesrat, zu diesem Thema Stellung zu nehmen, indem er die folgenden Fragen beantwortet:

1. Für Zeitraum 1996–2003: Wie viele Arbeitsplätze wurden durch den Bonny-Beschluss geschaffen, wie hoch waren die Investitionskosten für den Bund und die Kantone pro geschaffenen Arbeitsplatz, und wie wirkte sich der Bonny-Beschluss auf die regionale Wirtschaft und den Strukturanpassungsprozess in den Regionen aus?
2. Ist der Bundesrat ebenfalls der Ansicht, dass «ein kohärentes Konzept geschaffen werden sollte, in dem sich die einzel- und überbetrieblichen Förderungen in die gesamte Regional- und Wachstumspolitik einfügen»?
3. Ist er nicht auch der Meinung, dass das dank dem Bonny-Beschluss zur Verfügung stehende Instrumentarium wirksamer wäre, wenn es in die neue Regionalpolitik bzw. in die entsprechenden regionalpolitischen Rahmenkonzepte der Kantone oder in den neuen Finanzausgleich integriert würde?
4. Sollte man Steuererleichterungen durch regional- und gesamtwirtschaftlich effizientere Modelle ersetzen, von den Zinskostenbeiträgen absehen und die Bürgschaften beibehalten, diese aber mit einem neu gestalteten gewerblichen Bürgschaftswesen zusammenlegen?
5. Ist der Bundesrat gewillt, das Zusammenwirken des BWE und der Regionalpolitik mit anderen Innovationsförderinstrumenten des Bundes wie KTI und Risikokapitalförderung zu prüfen?
6. Der Vergleich mit der EU zeigt, dass unsere Nachbarn für die Wirtschaftsförderungspolitik weit grössere Mittel aufwenden. In ihren Programmen spielen die Investitionsförderung und die überbetrieblichen Massnahmen eine wichtigere Rolle als hierzulande. Der Bonny-Beschluss ist bis Ende 2006 befristet. Ist der Bundesrat bereit, dem Parlament ein neues Projekt vorzulegen, das die Erfahrungen der EU und die Empfehlungen der Evaluation berücksichtigt?

Mitunterzeichner

Banga Boris, Berberat Didier, Bruderer Pascale, Daguet André, Dormond Béguelin Marlyse, Fässler-Osterwalder Hildgard, Fehr Hans-Jürg, Fehr Jacqueline, Haering Barbara, Heim Bea, Hofmann Urs, Hubmann Vreni, Jutzet Erwin, Kiener Nellen Margret, Kohler Pierre, Levrat Christian, Nordmann Roger, Pedrina Fabio, Rechsteiner Rudolf, Rennwald Jean-Claude, Rossini Stéphane, Savary Géraldine, Stöckli Hans, Thanei Anita, Vaudroz René, Vollmer Peter (26)

Antwort des Bundesrates 18.05.05

1. Die Evaluation hat gezeigt, dass im Rahmen des Bundesbeschlusses zugunsten wirtschaftlicher Erneuerungsgebiete (Bonny-Beschluss) 297 Vorhaben der privaten Wirtschaft unterstützt wurden. Dadurch konnten im Zeitraum 1996–2003 neu 11 900 Arbeitsplätze geschaffen oder erhalten werden. Unter Berücksichtigung bedeutender Mitnahmeeffekte wurden die Kosten dieser Massnahmen auf 23 000 Franken pro Arbeitsplatz geschätzt. Dies ist vergleichbar mit den ermittelten Werten in anderen europäischen Ländern. Die Wirkung der Massnahmen fällt bescheiden aus und hat keinen Einfluss auf die langfristige Entwicklung der betroffenen Gebiete.
2. Mit der Neugestaltung des Finanzausgleichs und der Aufgabenteilung (NFA) verliert die Regionalpolitik ihre traditio-

05.3071

Interpellation Rey Jean-Noël. Evaluation de l'arrêté Bonny

Texte déposé 15.03.05

Le 8 novembre dernier, le groupe d'experts chargé d'évaluer l'arrêté fédéral en faveur des zones économiques en redéploiement (arrêté Bonny) a rendu son rapport. Il y fait des recommandations d'importance. Je prie le Conseil fédéral de prendre position à ce sujet en répondant aux questions suivantes:

1. Sur la période 1996–2003, quels ont été les effets de création d'emplois, le coût d'investissement par la Confédération et les cantons par emploi créé, les effets sur l'économie régionale et les restructurations économiques?
2. Le Conseil fédéral partage-t-il l'avis selon lequel il faudrait «imaginer un nouveau système cohérent, où le soutien aux entreprises et les aides interentreprises soient intégrés dans la politique régionale et dans la politique de croissance»?
3. Estime-t-il que les instruments disponibles grâce à l'arrêté Bonny seraient plus efficaces s'ils étaient intégrés dans la nouvelle politique régionale en gestation ou dans les programmes-cadres de la politique régionale des cantons, ou encore dans la nouvelle péréquation financière?
4. Faut-il remplacer les allègements fiscaux par des systèmes plus efficaces au niveau régional et macroéconomique, renoncer aux contributions au service de l'intérêt et conserver les cautionnements, mais en les regroupant dans un nouveau système de cautionnement des PME?
5. Le Conseil fédéral est-il disposé à étudier la possibilité de coordonner l'arrêté Bonny et la politique régionale avec d'autres instruments fédéraux en faveur de l'innovation comme la CTI et la promotion du capital-risque?
6. La comparaison avec la politique de soutien de l'Union européenne montre que nos voisins engagent en général bien plus de moyens que la Suisse. Dans leurs programmes, la promotion des investissements et les mesures interentreprises jouent un rôle plus important. L'arrêté Bonny étant limité à la fin 2006, le Conseil fédéral est-il disposé à présenter au Parlement un nouveau projet tenant compte des expériences européennes et des recommandations de l'évaluation?

Cosignataires

Banga Boris, Berberat Didier, Bruderer Pascale, Daguet André, Dormond Béguelin Marlyse, Fässler-Osterwalder Hildgard, Fehr Hans-Jürg, Fehr Jacqueline, Haering Barbara, Heim Bea, Hofmann Urs, Hubmann Vreni, Jutzet Erwin, Kiener Nellen Margret, Kohler Pierre, Levrat Christian, Nordmann Roger, Pedrina Fabio, Rechsteiner Rudolf, Rennwald Jean-Claude, Rossini Stéphane, Savary Géraldine, Stöckli Hans, Thanei Anita, Vaudroz René, Vollmer Peter (26)

Réponse du Conseil fédéral 18.05.05

1. L'évaluation indique que l'arrêté en faveur des zones économiques en redéploiement (arrêté Bonny) a permis de soutenir 297 projets de l'économie privée qui ont créé ou pu maintenir 11 900 emplois pendant la période 1996–2003. Compte tenu d'effets d'aubaine importants, le coût de ces mesures est estimé à 23 000 francs par emploi, ce qui est comparable aux valeurs observées dans les pays européens. L'effet de ces mesures reste modeste et ne se fait pas sentir sur l'évolution à long terme des zones bénéficiaires.
2. Avec la réforme de la péréquation et de la répartition des tâches (RPT), la politique régionale perd son rôle traditionnel de redistribution. C'est pourquoi le Conseil fédéral met l'accent sur l'innovation et la création de valeur ajoutée dans le cadre de la nouvelle politique régionale (NPR).
3. La RPT vise à augmenter les ressources libres mises à disposition des cantons bénéficiaires et n'offre aucune pos-



nelle Umverteilungsfunktion. Der Bundesrat betont deshalb im Rahmen der neuen Regionalpolitik (NRP) die Aspekte Innovation und Schaffung von Mehrwert.

3. Der NFA zielt darauf ab, die den begünstigten Kantonen zur Verfügung gestellten freien Mittel zu erhöhen. Er bietet keine Möglichkeit, direkte Beihilfen an die Unternehmen zu integrieren. Bei den herkömmlichen Instrumenten wie den Bürgschaften handelt es sich um Ausgleichszahlungen. Sie können im Rahmen des NFA vollständig von den Kantonen übernommen werden.

4. Um eine Wirkung zu erzielen, welche mit europäischen Ländern vergleichbar wäre, müssten namhafte Subventionen an Investitionsprojekte ausgerichtet werden. Der Bundesrat gibt einer solchen Lösung keinen Vorzug. Die Evaluation hat gezeigt, dass die Zinskostenbeiträge das Instrument mit der geringsten Wirkung sind. Die Kantone sind mit deren Abschaffung einverstanden. Das gewerbliche Bürgschaftswesen, welches zurzeit überprüft wird, richtet sich an gewerbliche Kleinbetriebe.

5. Die Koordination mit der Innovationspolitik sowie mit anderen sektoriellen Politikbereichen (Landwirtschaftspolitik, Tourismus usw.) stellt ein wesentliches Element der NRP dar.

6. Die überbetrieblichen Finanzhilfen bilden ein Instrument der NRP. Im Gegensatz dazu hat der Bundesrat vorgeschlagen, auf die Ausrichtung von direkten Beihilfen an Unternehmen zu verzichten. Im Anschluss an die Ende 2004 durchgeführte Vernehmlassung prüft das Eidgenössische Volkswirtschaftsdepartement gegenwärtig in Zusammenarbeit mit der Konferenz der kantonalen Volkswirtschaftsdirektoren (VDK) verschiedene Elemente, namentlich die Zukunft des Bonny-Beschlusses, mit der Absicht, den Entwurf für eine NRP zu verbessern. Vorgesehen ist, dass die VDK ihre Schlussfolgerungen bis Ende Juni vorlegen wird und dass der Bundesrat den Entwurf zur NRP im Verlaufe des zweiten Semesters 2005 behandeln wird.

sibilität d'intégrer des aides directes aux entreprises. Les instruments traditionnels tels que les cautionnements représentent des transferts et peuvent être pris en charge totalement par les cantons dans le cadre de la RPT.

4. Pour arriver à des résultats équivalant à ceux des pays européens, il serait nécessaire de pratiquer des subventions massives à l'investissement, solution que le Conseil fédéral ne privilégie pas. Comme le montre l'évaluation, les contributions au service de l'intérêt sont l'instrument le plus inefficace et les cantons sont d'accord d'y renoncer. Le système de cautionnement des arts et métiers, qui fait actuellement l'objet d'un réexamen, s'adresse aux petites entreprises des arts et métiers.

5. La coordination avec la politique d'innovation comme avec d'autres politiques sectorielles (politique agricole, du tourisme, etc.) est un élément important de la NPR.

6. Les mesures interentreprises sont un des instruments de la NPR. Par contre, le Conseil fédéral a proposé de renoncer aux aides directes aux entreprises. Suite à la consultation réalisée à fin 2004, le Département fédéral de l'économie examine actuellement ces différents éléments, notamment l'avenir de l'arrêté Bonny, en collaboration avec la Conférence des chefs des départements cantonaux de l'économie publique (CDEP) afin d'optimiser le projet de NPR. Il est prévu que la CDEP livre ses conclusions jusqu'à fin juin et que le Conseil fédéral examine le projet de NPR au cours du second semestre 2005.