

05.1134

Anfrage Fehr Jacqueline. Wann kommen die Steuergutschriften?

Eingereichter Text 05.10.05

Allmählich setzt sich die Erkenntnis durch, dass zur Entlastung der Familien die heutigen Steuerabzüge wenig taugen. Bund und Kantone investieren zusammen rund 2 Milliarden Franken über Steuerabzüge in die Familien. Doch diese Abzüge wirken pervers, da durch Steuerabzüge vom steuerbaren Einkommen in erster Linie die oberen Einkommen profitieren, während die unteren Einkommen praktisch leer ausgehen. Damit sind die heutigen Steuerabzüge ein teures, aber äusserst ineffizientes Förderungsinstrument für Familien.

Anders präsentiert sich die Situation bei den Abzügen vom Steuerbetrag. Bis in die Sechszigerjahre kannten verschiedene Kantone diese Form von Steuergutschriften. In jüngster Zeit wurden sie vom Kanton Genf wieder eingeführt, und auch der Kanton Baselland will zu diesem System zurückkehren.

Steuergutschriften erleichtern die Einführung der Individualbesteuerung, da es bei diesen Abzügen egal ist, auf welchem Einkommen sie berechnet sind. Sie sind für alle gleich hoch und damit einkommensunabhängig.

Im Rahmen der Neuauflage der Familienbesteuerungsreform, aber auch im Kontext mit anderen familienpolitischen Massnahmen ist der Zeitpunkt gekommen, wo auch auf Bundesebene die Weichen richtig gestellt werden müssen.

Vor diesem Hintergrund bitte ich den Bundesrat um die Beantwortung folgender Fragen:

1. Welche Vorteile sieht er in einem Wechsel von den heutigen Steuerabzügen vom steuerbaren Einkommen zu Steuergutschriften? Wie beurteilt er insbesondere die Tatsache, dass Familien durch Steuergutschriften viel gezielter und effizienter unterstützt werden können?
2. Ist er bereit, im Rahmen der Individualbesteuerung auch das System der Kinderabzüge in Richtung Steuergutschriften zu reformieren?
3. Unter welchem Zeithorizont wäre ein Wechsel von progressiv wirkenden Steuerabzügen zu Steuergutschriften auf Bundesebene möglich?
4. Welche Haltung nimmt der Bundesrat zu Steuergutschriften ein, welche im Falle eines Minus auch eine Auszahlung vorsehen würden (eine Art negative Einkommenssteuer)?

Antwort des Bundesrates 02.12.05

1. Zur Frage der Sozialabzüge vom Steuerbetrag hat sich der Bundesrat bereits wiederholt ablehnend geäussert (vgl. etwa die Motionen Hafner Ursula 98.3388 und der sozialdemokratischen Fraktion 00.3679). Im geltenden System der Besteuerung nach der wirtschaftlichen Leistungsfähigkeit stellt ein Sozialabzug vom Steuerbetrag einen Fremdkörper dar. Sozialabzüge sind nicht für sich allein zu betrachten, sondern stets mit dem Tarif in Verbindung zu bringen. Bei einem stark progressiv verlaufenden Tarif wie bei der direkten Bundessteuer hätte ein Sozialabzug vom Steuerbetrag zur Folge, dass in unteren und mittleren Einkommensbereichen die Steuerbelastung im Vergleich zu den höheren Einkommensbereichen überproportional gemildert würde. Die Steuerbelastung für die oberen Einkommensbereiche würde damit noch zusätzlich angehoben. Zudem zeigte der Bundesrat in den seitherigen Stellungnahmen auf, dass die Sozialabzüge vom Steuerbetrag im Vergleich zum geltenden System massiv gesenkt werden müssten. Eine solche massive Herabsetzung wäre den Steuerpflichtigen psychologisch nur sehr schwer begreiflich zu machen.

2. Die in den letzten Monaten im Parlament gefällten Beschlüsse zum weiteren Vorgehen im Bereich der Ehepaar- und Familienbesteuerung zeigen auf, dass sich die Mitglieder der eidgenössischen Räte hinsichtlich des Systement-

05.1134

Question Fehr Jacqueline. Introduire les crédits d'impôt au niveau fédéral

Texte déposé 05.10.05

Peu à peu on prend conscience que les déductions fiscales actuelles ne sont guère utiles pour alléger la charge fiscale des familles. La Confédération et les cantons consacrent ensemble quelque 2 milliards de francs aux familles par le biais de déductions fiscales opérées sur le revenu imposable. Or ces déductions ont un effet pervers en ce sens qu'elles profitent avant tout aux revenus supérieurs tandis que les bas revenus n'en tirent pratiquement aucun profit. Leur efficacité est donc plus que restreinte au vu de leur coût.

Il en va autrement des déductions opérées sur le montant de l'impôt (rabais d'impôt) que certains cantons ont appliquées jusque dans les années 60. Elles ont été réintroduites récemment dans le canton de Genève et celui de Bâle-Campagne envisage également d'y recourir.

Les rabais d'impôt faciliteraient l'introduction de l'imposition individuelle car ils ne sont pas calculés en fonction du revenu, leur montant étant forfaitaire et indépendant du revenu. Dans le présent contexte des projets de réforme de l'imposition de la famille et d'autres mesures de politique familiale, il importe de prendre les bonnes options.

1. Quels avantages le Conseil fédéral voit-il dans le passage du système actuel des déductions fiscales opérées sur le revenu imposable au principe des rabais d'impôt? Que pense-t-il du fait que les familles pourraient être soutenues de façon nettement plus utile et efficace par des rabais d'impôt?
2. Est-il disposé à réformer le système des déductions pour enfant par l'introduction de rabais d'impôt à la faveur de la mise en place de l'imposition individuelle?
3. Quand serait-il possible de passer, au niveau fédéral, du principe des déductions fiscales à celui des rabais d'impôt?
4. Que pense le Conseil fédéral d'un système prévoyant l'octroi d'un crédit d'impôt lorsque le montant de l'impôt devient négatif après déduction du rabais d'impôt (sorte d'impôt sur le revenu négatif)?

Réponse du Conseil fédéral 02.12.05

1. Le Conseil fédéral a déjà rejeté plusieurs fois l'idée de déductions sociales sur le montant de l'impôt (cf. les motions Hafner Ursula 98.3388 et du groupe socialiste 00.3679). Dans le système de l'imposition selon la capacité contributive, une déduction sociale sur le montant de l'impôt constitue en effet un corps étranger. De plus, il ne faut pas considérer les déductions sociales à part, mais toujours les relier au barème. Ainsi, avec un barème fortement progressif comme celui de l'impôt fédéral direct, une déduction sociale sur le montant de l'impôt se traduirait, pour les petits et les moyens revenus, par une atténuation de la charge fiscale plus que proportionnelle par rapport aux revenus élevés. En outre, la charge fiscale des revenus élevés en serait encore alourdie. De plus, le Conseil fédéral a montré dans ses avis précédents que les déductions sociales sur le montant de l'impôt devraient être considérablement réduites par rapport aux déductions actuelles. Psychologiquement, les contribuables auraient de la peine à se faire à une réduction d'une telle ampleur.

2. Les décisions sur la suite des travaux concernant l'imposition du couple et de la famille, que le Parlement a prises ces derniers mois, montrent que les membres des Chambres fédérales ne sont pas unanimes sur le choix d'un système d'imposition (commune ou séparée) des époux. Indépendamment du choix d'un système, le Conseil fédéral s'en tient à son rejet des déductions sur le montant de l'impôt. Il pense en effet qu'il convient d'examiner dans le cadre de la prochaine refonte de l'imposition du couple et de la famille, indépendamment d'un système de splitting ou d'imposition individuelle, s'il est possible d'aider les familles avec enfants plus



scheides, ob Ehepaare weiterhin gemeinsam oder aber getrennt besteuert werden sollen, nicht einig sind. Ungeachtet eines Systemscheides hält der Bundesrat jedoch an seiner ablehnenden Haltung gegenüber Abzügen vom Steuerbetrag fest. Seiner Ansicht nach sollte im Rahmen der anstehenden umfassenden Reform der Ehepaar- und Familienbesteuerung – unabhängig von einem Splittingssystem oder einer Individualbesteuerung – generell überprüft werden, ob Familien mit Kindern nicht ausserhalb des Fiskalbereiches gezielter und effizienter gefördert werden könnten als durch Abzüge vom Einkommen oder vom Steuerbetrag.

3. Eine solche umfassende Reform der Ehepaar- und Familienbesteuerung mit allfälligen Entlastungen für Familien könnte im Falle einer Splittinglösung auf Bundesebene frühestens im Jahr 2010 in Kraft treten. Die Einführung der Individualbesteuerung müsste aus administrativen und steuersystematischen Gründen gesamtschweizerisch für sämtliche Steuerhoheiten auf den gleichen Zeitpunkt hin umgesetzt werden, was ein Inkrafttreten frühestens im Jahr 2015 ermöglichen würde. Eine von der Reform losgelöste Änderung im Abzugssystem für Familien lehnt der Bundesrat ab.

4. Bei der negativen Einkommenssteuer sollen Haushalte mit tiefem Einkommen Transferzahlungen erhalten, d. h., sie «bezahlen» eine negative Steuer. Mit steigenden Einkommen nehmen die Transferleistungen bis zu einem bestimmten Schwellenwert ab. Danach müssen Einkommenssteuern an den Staat abgeliefert werden. Erwerbsabhängige Steuergutschriften sind eine konkrete Ausgestaltung der negativen Einkommenssteuer und stellen eine Alternative zum heutigen System der Sozialhilfe an Arbeitsfähige dar. Ziel eines solchen Modells ist es, die sogenannte Armutsfalle zu verhindern und Arbeitsanreize zu stärken. Um eine allfällige Einführung erwerbsabhängiger Steuergutschriften für die Schweiz zu prüfen, hat der Bundesrat Ende Januar 2005 beschlossen, eine Expertenkommission unter der Leitung von Prof. Robert Leu einzusetzen. Der Bundesrat will vorerst diesen Bericht abwarten, der voraussichtlich im Herbst 2006 vorliegen wird, bevor er sich zur Möglichkeit einer Einführung von erwerbsabhängigen Steuergutschriften in der Schweiz explizit äussert.

effizienter und plus directement par des mesures qui ne relèvent pas de la fiscalité plutôt que par des déductions sur le revenu ou sur le montant de l'impôt.

3. Au niveau fédéral, une refonte de l'imposition du couple et de la famille fondée sur un système de splitting et comprenant éventuellement des allègements pour les familles ne pourrait pas entrer en vigueur avant 2010. Pour des raisons d'administration et de systématique fiscale, l'imposition individuelle devrait être introduite en même temps aux niveaux fédéral, cantonal et communal dans toute la Suisse, ce qui ne pourrait se faire avant 2015. En l'occurrence, le Conseil fédéral rejette toute réforme du système des déductions pour la famille qui ne serait pas liée à la refonte de l'imposition du couple et de la famille.

4. Dans le cadre de l'impôt négatif sur le revenu, les ménage à faibles revenus reçoivent des paiements de transfert, en d'autres termes, ils «acquittent» un impôt négatif. Les prestations de transfert diminuent en fonction de l'augmentation du revenu jusqu'à un certain seuil au-delà duquel les impôts sur le revenu doivent être payés. Les crédits d'impôt en fonction du revenu sont une forme concrète de l'impôt négatif sur le revenu et constituent une alternative au système d'aide sociale aux personnes capables de travailler. Un tel impôt a pour but de renforcer les incitations à travailler en stoppant la spirale de la pauvreté. Fin janvier 2005, le Conseil fédéral a chargé une commission d'experts (placée sous la direction du professeur Robert Leu) d'étudier l'introduction éventuelle des crédits d'impôt. Pour l'instant, le Conseil fédéral veut attendre d'être en possession du rapport que cette commission devrait lui remettre en automne 2006 avant de se prononcer sur la possibilité d'introduire des crédits d'impôt.