

06.3042

Postulat Sadis Laura. Duale Einkommenssteuer

Eingereichter Text 13.03.06

Der Bundesrat wird beauftragt, die duale Einkommenssteuer im Sinne einer möglichen, grundlegenden und umfassenden Reform des schweizerischen Steuersystems mit einem Bericht zu analysieren.

Unten den verschiedenen Formen von dualer Einkommenssteuer soll die sogenannte nordeuropäische duale Einkommenssteuer geprüft werden.

Die verlangte Analyse soll u. a. folgende Aspekte mitberücksichtigen:

- die volle Beseitigung der wirtschaftlichen Doppelbesteuerung der ausgeschütteten und der einbehaltenen Unternehmensgewinne;
- die Abschaffung der Vermögenssteuer ebenfalls im Sinne einer vollen Beseitigung der Doppelbelastung; und
- die Besteuerung der realisierten Kapitalgewinne auch aus beweglichem Privatvermögen.

Um vollständig zu sein, soll der Bericht auch die möglichen finanziellen Auswirkungen für Bund, Kantone und Gemeinden schätzen.

Begründung

Das schweizerische Steuersystem wurde nach dem Zweiten Weltkrieg aufgebaut und ist heute in einem internationalen Vergleich unter verschiedenen Gesichtspunkten veraltet und überholt.

In den letzten Jahrzehnten hat man versucht, das Steuersystem mit wechselhaftem Erfolg zu reformieren. Teilreformen sind vielleicht politisch realisierbarer, aber unbefriedigend, nicht zuletzt weil die Rechtsunsicherheiten, die heute unser Steuersystem behaften, nicht beseitigt werden.

Um eine mittel- bis langfristig realisierbare Reform des schweizerischen Steuersystems einzuleiten, scheint es politisch angebracht und vernünftig, über einen artikulierten Bericht über alternative Besteuerungssysteme wie die duale Einkommenssteuer, welche im Ausland schon angewendet wird und deswegen geprüft werden kann, zu verfügen. Der Bericht soll Mitte 2007 veröffentlicht werden.

Der Systemwechsel zur dualen Besteuerung wurde in den skandinavischen Staaten und in den Niederlanden in den Neunzigerjahren erfolgreich durchgeführt. Damit fanden diese Staaten eine Antwort auf den Abfluss von Kapital in attraktivere Staaten. Die duale Besteuerung ist ein Anreiz zur Steigerung von Investitionen im eigenen Land.

Antwort des Bundesrates 31.05.06

Der Bundesrat hält – nebst anderen grundlegenden Reformideen – auch die duale Einkommensteuer nach nordeuropäischem Vorbild für prüfenswert. Er lässt deshalb derzeit abklären, wie sich verschiedene grundsätzliche Reformalternativen – einschliesslich der im Postulat geforderten dualen Einkommensteuer nach nordeuropäischem Vorbild – auf die schweizerische Volkswirtschaft auswirken würden. Dabei interessieren ihn namentlich die Auswirkungen auf das Wirtschaftswachstum, die Standortattraktivität sowie auf die Einkommensverteilung. Der Bundesrat wird in Kenntnis dieser Evaluation noch in diesem Jahr Parlament und Öffentlichkeit über die Evaluationsergebnisse und über seine Sicht der Fortentwicklung des Schweizer Steuersystems informieren. Aufgrund dieser laufenden Arbeiten wird der Bundesrat in der Lage sein, im Rahmen der zeitlichen Vorgaben des Postulates einen Bericht zur dualen Einkommensteuer als möglicher Reformoption für das schweizerische Steuersystem vorzulegen.

06.3042

Postulat Sadis Laura. Imposition duale des revenus

Postulato Sadis Laura. Imposta duale sul reddito

Texte déposé 13.03.06

Le Conseil fédéral est chargé de présenter, en vue d'une refonte complète et fondamentale du système fiscal suisse, un rapport technique sur les conditions de mise en place d'une imposition duale des revenus.

Parmi les différentes formes d'imposition duale envisageables, il exposerà notamment le système d'imposition tel qu'il est appliqué dans les pays nordiques.

Il tiendra compte en particulier des impératifs suivants:

- la suppression totale de la double imposition économique;
- la suppression de l'impôt sur la fortune également dans le but de supprimer une double imposition économique;
- l'imposition des gains en capital réalisés, applicable également sur la fortune privée mobilière.

Dans un souci d'exhaustivité, on étudiera également les répercussions d'une imposition duale sur la Confédération, les cantons et les communes.

Développement

Notre système fiscal, qui a été développé après la guerre, est aujourd'hui dépassé à divers égards, en comparaison internationale, même s'il a été révisé à maintes reprises ces dernières décennies, avec plus ou moins de succès. Les révisions partielles ont certes plus de chances d'être acceptées par les citoyens que les refontes totales, il n'empêche que leur résultat est rarement satisfaisant notamment parce qu'elles ne suppriment pas les insécurités juridiques qui affectent aujourd'hui notre législation fiscale.

Pour qu'une réforme de notre système fiscal ait des chances de voir le jour à plus ou moins long terme, il serait bon que les politiques puissent se fonder sur un rapport décrivant le mécanisme et les effets de systèmes fiscaux comme l'imposition duale, qui est déjà appliquée à l'étranger et dont on peut, par conséquent, déjà tirer des leçons. Le rapport devra être publié en juillet 2007.

Les pays nordiques et les Pays-Bas ont passé avec succès à l'imposition duale dans les années 1990 tant il est vrai que cela leur a permis de mettre un frein à l'exode de capitaux vers des cieux fiscaux plus cléments. L'imposition duale se révèle donc comme un instrument propre à encourager le contribuable à investir dans son pays.

Réponse du Conseil fédéral 31.05.06

Le Conseil fédéral estime que l'imposition duale du revenu telle qu'elle est appliquée dans les pays nordiques vaut la peine d'être étudiée, à l'instar d'autres idées de réforme. C'est pourquoi il a chargé l'Administration fédérale des contributions d'étudier les retombées sur l'économie suisse de différentes variantes de réforme, dont l'imposition duale que préconise l'auteur du postulat. Cette étude a notamment pour objet l'effet des variantes de réforme sur la croissance économique, sur l'attrait de la place économique et sur la répartition des revenus. Lorsqu'il connaîtra les résultats de cette étude, le Conseil fédéral en informera cette année encore le Parlement et le peuple. Par la même occasion, il leur donnera son avis sur l'évolution du système fiscal.

Les travaux étant déjà en cours, le Conseil fédéral sera en mesure de publier un rapport sur l'imposition duale du revenu en tant que variante de réforme du système fiscal suisse dans les délais fixés par l'auteur du postulat.

Déclaration du Conseil fédéral 31.05.06

Le Conseil fédéral propose d'accepter le postulat.



Erklärung des Bundesrates 31.05.06

Der Bundesrat beantragt die Annahme des Postulates.

Testo depono 13.03.06

Il Consiglio federale è incaricato di analizzare in un rapporto l'imposta duale sul reddito, nel senso di una possibile ampia riforma del sistema fiscale svizzero.

Fra le varie forme di imposta duale sul reddito dovrebbe essere esaminata la cosiddetta imposta duale sul reddito nordeuropea con tassazione congiunta o separata del reddito del capitale e del lavoro.

L'analisi deve considerare anche i seguenti aspetti:

- la piena eliminazione della doppia imposizione economica degli utili delle imprese distribuiti e trattenuti;
- l'abolizione dell'imposta sulla sostanza nel senso della piena eliminazione del doppio gravame; e
- l'imposizione degli utili in capitale conseguiti anche sulla sostanza mobiliare privata.

Per ragioni di completezza, il rapporto deve valutare anche le possibili ripercussioni finanziarie su Confederazione, cantoni e comuni.

Motivazione

Il sistema fiscale svizzero è stato strutturato dopo la Seconda Guerra mondiale e nel confronto internazionale è in vari punti obsoleto e superato.

Nel corso degli ultimi decenni sono state portate avanti riforme con risultati alterni.

Sebbene possano essere politicamente realizzabili, le riforme parziali sono insoddisfacenti, anche perché non permettono di eliminare l'incertezza del diritto che pervade oggi il nostro sistema fiscale.

Per avviare una riforma del sistema fiscale svizzero realizzabile nel medio-lungo termine, sembra politicamente opportuno e ragionevole disporre di un rapporto articolato sui sistemi alternativi d'imposizione, come l'imposta duale sul reddito, già applicata all'estero e pertanto verificabile.

Il rapporto dovrà essere pubblicato verso la metà del 2007.

Risposta del Consiglio federale 31.05.06

Oltre ad altre idee di riforma di base, il Consiglio federale ritiene che anche l'imposta duale sul reddito secondo il modello nordeuropeo sia un'alternativa degna da valutare. Il Consiglio federale ha per ora incaricato di chiarire in che modo le varie alternative per una riforma di principio, compresa l'imposta duale sul reddito sul modello nordeuropeo sollecitata con il postulato, si ripercuoterebbero sull'economia svizzera. In particolare, esso è interessato a conoscere le conseguenze sulla crescita dell'economia, sull'attrattiva della Svizzera e sulla distribuzione del reddito. Dopo aver preso conoscenza di questo studio, il Consiglio federale informerà ancora entro fine anno il Parlamento e i cittadini su questi risultati e sul suo punto di vista riguardo all'evoluzione del sistema fiscale svizzero.

Poiché i lavori sono già in corso, il Consiglio federale sarà in grado di presentare un rapporto concernente l'imposta duale sul reddito quale possibile opzione per la riforma del sistema fiscale svizzero entro il termine indicato nel postulato.

Dichiarazione del Consiglio federale 31.05.06

Il Consiglio federale propone di accogliere il postulato.