

06.3261

**Motion Müller Philipp.
Mehr Rechtssicherheit
bei der Mehrwertsteuer**

Eingereichter Text 12.06.06

Der Bundesrat wird beauftragt, dafür zu sorgen, dass die Mehrwertsteuerverwaltung durch Umsetzung folgender Massnahmen für mehr Rechtssicherheit in der Mehrwertsteuer sorgt:

1. Jede Mehrwertsteuerrevision wird durch einen umfassenden formellen Entscheid abgeschlossen.
2. Die Mehrwertsteuerverwaltung sorgt so weit wie möglich für gleich lange Spiesse im Revisions- und im Einspracheverfahren.
3. Im Verwaltungsstrafverfahren werden die Rechte der Angeschuldigten uneingeschränkt respektiert.

Mitunterzeichner

Abate Fabio, Amstutz Adrian, Baader Caspar, Baumann J. Alexander, Bäumle Martin, Beck Serge, Bezzola Duri, Bigger Elmar, Bignasca Attilio, Binder Max, Borer Roland F., Bortoluzzi Toni, Brun Franz, Brunner Toni, Brunschwig Graf Martine, Büchler Jakob, Bugnon André, Bührer Gerold, Burkhalter Didier, Cathomas Sep, Christen Yves, Donzé Walter, Dunant Jean Henri, Dupraz John, Egerszegi-Obrist Christine, Eggly Jacques-Simon, Engelberger Eduard, Fattebert Jean, Favre Charles, Fehr Hans, Föhn Peter, Freysinger Oskar, Füglstaller Lieni, Germanier Jean-René, Giezendanner Ulrich, Glasson Jean-Paul, Glur Walter, Gutzwiller Felix, Gysin Hans Rudolf, Häberli-Koller Brigitte, Haller Ursula, Hassler Hansjörg, Hegetschweiler Rolf, Hess Bernhard, Hochreutener Norbert, Huber Gabi, Humbel Naf Ruth, Hutter Markus, Imfeld Adriano, Ineichen Otto, Jermann Walter, Joder Rudolf, Kaufmann Hans, Keller Robert, Kleiner Marianne, Kohler Pierre, Kunz Josef, Laubacher Otto, Leu Josef, Leutenegger Filippo, Loepfe Arthur, Lustenberger Ruedi, Markwalder Bär Christa, Mathys Hans Ulrich, Maurer Ueli, Messmer Werner, Miesch Christian, Mörgeli Christoph, Müller Walter, Müri Felix, Noser Ruedi, Oehrli Fritz Abraham, Pagan Jacques, Parmelin Guy, Pelli Fulvio, Perrin Yvan, Pfister Gerhard, Pfister Theophil, Randegger Johannes, Reymond André, Ruey Claude, Rutschmann Hans, Schenk Simon, Scherer Marcel, Schneider Johann N., Schwander Pirmin, Siegrist Ulrich, Spuhler Peter, Stamm Luzi, Steiner Rudolf, Theiler Georges, Triponez Pierre, Vaudroz René, Veillon Pierre-François, Waber Christian, Wäfler Markus, Walter Hansjörg, Wandfluh Hansruedi, Wehrli Reto, Weigelt Peter, Weyeneth Hermann, Wobmann Walter, Zuppiger Bruno
(103)

06.3261

**Motion Müller Philipp.
TVA. Pour une meilleure
sécurité du droit**

Texte déposé 12.06.06

Le Conseil fédéral est chargé de faire en sorte que la Division principale de la TVA assure mieux la sécurité du droit par les mesures suivantes:

1. Toute inspection sera close par une décision formelle complète.
2. La Division principale de la TVA veillera à réduire, dans la mesure du possible, l'écart qui existe entre les droits qu'elle s'arroge et ceux qu'elle accorde aux assujettis dans les procédures d'inspection et en cas de recours.
3. En cas d'ouverture d'une procédure pénale administrative, les droits de l'accusé seront entièrement respectés.

Cosignataires

Abate Fabio, Amstutz Adrian, Baader Caspar, Baumann J. Alexander, Bäumle Martin, Beck Serge, Bezzola Duri, Bigger Elmar, Bignasca Attilio, Binder Max, Borer Roland F., Bortoluzzi Toni, Brun Franz, Brunner Toni, Brunschwig Graf Martine, Büchler Jakob, Bugnon André, Bührer Gerold, Burkhalter Didier, Cathomas Sep, Christen Yves, Donzé Walter, Dunant Jean Henri, Dupraz John, Egerszegi-Obrist Christine, Eggly Jacques-Simon, Engelberger Eduard, Fattebert Jean, Favre Charles, Fehr Hans, Föhn Peter, Freysinger Oskar, Füglstaller Lieni, Germanier Jean-René, Giezendanner Ulrich, Glasson Jean-Paul, Glur Walter, Gutzwiller Felix, Gysin Hans Rudolf, Häberli-Koller Brigitte, Haller Ursula, Hassler Hansjörg, Hegetschweiler Rolf, Hess Bernhard, Hochreutener Norbert, Huber Gabi, Humbel Naf Ruth, Hutter Markus, Imfeld Adriano, Ineichen Otto, Jermann Walter, Joder Rudolf, Kaufmann Hans, Keller Robert, Kleiner Marianne, Kohler Pierre, Kunz Josef, Laubacher Otto, Leu Josef, Leutenegger Filippo, Loepfe Arthur, Lustenberger Ruedi, Markwalder Bär Christa, Mathys Hans Ulrich, Maurer Ueli, Messmer Werner, Miesch Christian, Mörgeli Christoph, Müller Walter, Müri Felix, Noser Ruedi, Oehrli Fritz Abraham, Pagan Jacques, Parmelin Guy, Pelli Fulvio, Perrin Yvan, Pfister Gerhard, Pfister Theophil, Randegger Johannes, Reymond André, Ruey Claude, Rutschmann Hans, Schenk Simon, Scherer Marcel, Schneider Johann N., Schwander Pirmin, Siegrist Ulrich, Spuhler Peter, Stamm Luzi, Steiner Rudolf, Theiler Georges, Triponez Pierre, Vaudroz René, Veillon Pierre-François, Waber Christian, Wäfler Markus, Walter Hansjörg, Wandfluh Hansruedi, Wehrli Reto, Weigelt Peter, Weyeneth Hermann, Wobmann Walter, Zuppiger Bruno
(103)

Begründung

Die geplante Revision des Mehrwertsteuergesetzes ist ein wichtiges Projekt, welches unbedingt weiter verfolgt werden muss. Die in der vorliegenden Motion enthaltenen Forderungen können jedoch vorgängig zur Gesetzesrevision umgesetzt werden. Die Begründung zu den einzelnen Punkten lautet wie folgt:

1. Mehrwertsteuerrevisionen werden heute nur ausnahmsweise mit einer formellen umfassenden Verfügung, d. h. einem Entscheid, abgeschlossen. Damit werden auch die revidierten Geschäftsjahre nie formell rechtskräftig, was zu unnötiger Rechtsunsicherheit führt. Dies lässt sich durch die Mehrwertsteuerverwaltung selbst verbessern.
2. Während die Mehrwertsteuerverwaltung für sich heute durchschnittlich ein bis zwei Jahre Zeit in Anspruch nimmt, um einen formellen Entscheid zu fällen, hat der Steuerpflichtige anschliessend nur 30 Tage Zeit, sich dagegen mit einer Einsprache zu wehren. Einerseits durch Beschleunigung der Entscheide bei der Mehrwertsteuerverwaltung und anderer-

Développement

La révision prévue de la loi sur la TVA est importante et elle doit absolument avoir lieu. Chacun des points que je mentionne ici peut toutefois être réalisé avant même que la révision de la loi ne soit mise en pratique. Voici comment je justifie chacun d'eux:

1. Aujourd'hui encore il est très rare qu'une inspection des contrôleurs de la TVA soit close par une décision formelle complète reconnaissant le caractère d'entrée en force formelle du résultat, d'où une insécurité du droit dont on pourrait se passer. La Division principale de la TVA pourrait d'ores et déjà y remédier.
2. Alors que la Division principale de la TVA met un ou deux ans en moyenne pour statuer, l'assujetti ne dispose, lui, que de 30 jours pour recourir. En accélérant la procédure et en communiquant ses décisions de manière informelle plus tôt aux assujettis, l'administration pourrait rééquilibrer les droits des deux parties.
3. Toute entreprise inspectée est tenue de fournir aux inspecteurs toutes les informations qu'ils réclament et ce,



seits durch informelle Vorauszustellung kann sie durchaus für gleich lange Spiesse im Verfahren sorgen.

3. Die Unternehmen sind bei Mehrwertsteuerrevisionen verpflichtet, umfassend Auskunft zu erteilen. Dies auch dann, wenn sich das Unternehmen oder dessen Personal dadurch selbst belastet. Führt nun die Mehrwertsteuerverwaltung parallel zu einer Mehrwertsteuerrevision ein Verwaltungsstrafverfahren durch, ohne dies offenzulegen, werden dem Angeschuldigten die fundamentalen Verteidigungsrechte (z. B. Verweigerung der Selbstbelastung) entzogen. Dies ist eines Rechtstaates wie der Schweiz nicht würdig. Bei entsprechendem Vorgehen kann die Mehrwertsteuerverwaltung die Verteidigungsrechte der angeschuldigten Steuerpflichtigen durchaus vollumfänglich respektieren.

même si la bonne marche de l'entreprise voire le personnel s'en trouvent perturbés. Et lorsque la Division principale de la TVA ouvre une procédure pénale administrative en parallèle à une inspection sans l'annoncer à l'assujetti, celui-ci, accusé, se voit alors privé du droit le plus fondamental de se défendre (par exemple du refus de s'autodénoncer), ce qui n'est pas digne d'un pays comme la Suisse. En y remédiant, la Division principale de la TVA respecterait complètement le droit de se défendre de l'assujetti accusé.

Déclaration du Conseil fédéral 29.09.06
Le Conseil fédéral propose d'accepter la motion.

Erklärung des Bundesrates 29.09.06

Der Bundesrat beantragt die Annahme der Motion.

06.3262

Motion Müller Philipp. Vereinfachung der Mehrwertsteuer

Eingereichter Text 12.06.06

Der Bundesrat wird beauftragt, dafür zu sorgen, dass die Mehrwertsteuerverwaltung durch Umsetzung folgender Massnahmen für eine nachhaltige Vereinfachung in der Mehrwertsteuer sorgt:

1. Anwenderfreundliche Publikation aller Instruktionen und Entscheide auf Internet.
2. Konsequente Umsetzung der Systematik der Mehrwertsteuer.
3. Pragmatismus statt Perfektionismus in der Verwaltungspraxis.

Mitunterzeichner

Abate Fabio, Amstutz Adrian, Baader Caspar, Baumann J. Alexander, Bäumle Martin, Beck Serge, Bezzola Duri, Bigger Elmar, Bignasca Attilio, Binder Max, Borer Roland F., Bortoluzzi Toni, Brun Franz, Brunner Toni, Brunschwig Graf Martine, Büchler Jakob, Bugnon André, Bührer Gerold, Burkhalter Didier, Cathomas Sep, Christen Yves, Donzé Walter, Dunant Jean Henri, Dupraz John, Egerszegi-Obrist Christine, Eggly Jacques-Simon, Engelberger Eduard, Fattebert Jean, Favre Charles, Fehr Hans, Fluri Kurt, Föhn Peter, Freysinger Oskar, Füglstaller Lieni, Germanier Jean-René, Giezendanner Ulrich, Glasson Jean-Paul, Glur Walter, Gutzwiller Felix, Gysin Hans Rudolf, Häberli-Koller Brigitte, Haller Ursula, Hassler Hansjörg, Hegetschweiler Rolf, Hess Bernhard, Hochreutener Norbert, Huber Gabi, Humbel Naf Ruth, Hutter Markus, Imfeld Adriano, Ineichen Otto, Jermann Walter, Joder Rudolf, Kaufmann Hans, Keller Robert, Kleiner Marianne, Kohler Pierre, Kunz Josef, Laubacher Otto, Leu Josef, Leutenegger Filippo, Loepfe Arthur, Lustenberger Ruedi, Markwalder Bär Christa, Mathys Hans Ulrich, Maurer Ueli, Messmer Werner, Miesch Christian, Mörgeli Christoph, Müller Walter, Müri Felix, Noser Ruedi, Oehrli Fritz Abraham, Pagan Jacques, Parmelin Guy, Pelli Fulvio, Perrin Yvan, Pfister Gerhard, Pfister Theophil, Randegger Johannes, Raymond André, Ruey Claude, Rutschmann Hans, Sadis Laura, Schenk Simon, Scherer Marcel, Schneider Johann N., Schwander Pirmin, Siegrist Ulrich, Spuhler Peter, Stamm Luzi, Steiner Rudolf, Theiler Georges, Triponez Pierre, Vaudroz René, Veillon Pierre-François, Waber Christian, Wäfler Markus, Walter Hansjörg, Wandfluh Hansruedi, Wasserfallen Kurt, Wehrli Reto, Weigelt Peter, Weyeneth Hermann, Wobmann Walter, Zuppiger Bruno

(106)

Begründung

Die geplante Revision des Mehrwertsteuergesetzes ist ein wichtiges Projekt, welches unbedingt weiter verfolgt werden muss. Der Bericht Spori hat aber auch zur Erkenntnis geführt, dass eine nachhaltige Vereinfachung der Mehrwertsteuer durch eine Vielzahl gut durchdachter Einzelmaßnahmen im Bereich der Verwaltungspraxis zu erreichen ist. Dazu gehören insbesondere die geforderten Massnahmen dieser Motion, die vorgängig zur Revision des Gesetzes umgesetzt werden können. Die Begründung zu den einzelnen Punkten lautet wie folgt:

1. Die heutigen Publikationen der Mehrwertsteuerverwaltung sind nicht nachgeführt, enthalten zahlreiche Wiederholungen, sind teilweise widersprüchlich und vor allem unübersichtlich. Statt diese zahlreichen Publikationen nun jedes Jahr mit grossem Aufwand (für die Verwaltung und die Steuerpflichtigen) zu überarbeiten, drängt sich ihre anwenderfreundliche Publikation auf Internet auf. Diese ist unverzüglich an die Hand zu nehmen.
2. Die Systematik der Mehrwertsteuer führt bei konsequenter Umsetzung zu einem zwar komplexen, aber durchaus praktikablen Steuersystem. Jede Abweichung von der System-

06.3262

Motion Müller Philipp. Simplification de la TVA

Texte déposé 12.06.06

Le Conseil fédéral est chargé de faire en sorte que la Division principale de la TVA assure une simplification durable du système de la TVA en prenant les mesures suivantes:

1. Elle publiera sur Internet toutes les instructions et toutes les décisions sous une forme conviviale.
2. Elle appliquera systématiquement le principe de la TVA.
3. Elle fera preuve de pragmatisme, abandonnant tout perfectionnisme.

Cosignataires

Abate Fabio, Amstutz Adrian, Baader Caspar, Baumann J. Alexander, Bäumle Martin, Beck Serge, Bezzola Duri, Bigger Elmar, Bignasca Attilio, Binder Max, Borer Roland F., Bortoluzzi Toni, Brun Franz, Brunner Toni, Brunschwig Graf Martine, Büchler Jakob, Bugnon André, Bührer Gerold, Burkhalter Didier, Cathomas Sep, Christen Yves, Donzé Walter, Dunant Jean Henri, Dupraz John, Egerszegi-Obrist Christine, Eggly Jacques-Simon, Engelberger Eduard, Fattebert Jean, Favre Charles, Fehr Hans, Fluri Kurt, Föhn Peter, Freysinger Oskar, Füglstaller Lieni, Germanier Jean-René, Giezendanner Ulrich, Glasson Jean-Paul, Glur Walter, Gutzwiller Felix, Gysin Hans Rudolf, Häberli-Koller Brigitte, Haller Ursula, Hassler Hansjörg, Hegetschweiler Rolf, Hess Bernhard, Hochreutener Norbert, Huber Gabi, Humbel Naf Ruth, Hutter Markus, Imfeld Adriano, Ineichen Otto, Jermann Walter, Joder Rudolf, Kaufmann Hans, Keller Robert, Kleiner Marianne, Kohler Pierre, Kunz Josef, Laubacher Otto, Leu Josef, Leutenegger Filippo, Loepfe Arthur, Lustenberger Ruedi, Markwalder Bär Christa, Mathys Hans Ulrich, Maurer Ueli, Messmer Werner, Miesch Christian, Mörgeli Christoph, Müller Walter, Müri Felix, Noser Ruedi, Oehrli Fritz Abraham, Pagan Jacques, Parmelin Guy, Pelli Fulvio, Perrin Yvan, Pfister Gerhard, Pfister Theophil, Randegger Johannes, Raymond André, Ruey Claude, Rutschmann Hans, Sadis Laura, Schenk Simon, Scherer Marcel, Schneider Johann N., Schwander Pirmin, Siegrist Ulrich, Spuhler Peter, Stamm Luzi, Steiner Rudolf, Theiler Georges, Triponez Pierre, Vaudroz René, Veillon Pierre-François, Waber Christian, Wäfler Markus, Walter Hansjörg, Wandfluh Hansruedi, Wasserfallen Kurt, Wehrli Reto, Weigelt Peter, Weyeneth Hermann, Wobmann Walter, Zuppiger Bruno

(106)

Développement

La révision prévue de la loi sur la TVA est importante et elle doit absolument avoir lieu. Le rapport Spori est aussi arrivé à la conclusion que l'administration pouvait simplifier durablement le système de la TVA en prenant dans la pratique toute une série de mesures bien réfléchies, dont les trois que je propose ici, toutes pouvant être réalisées avant même que la révision de la loi ne devienne réalité. Voici comment je justifie les trois mesures que je réclame:

1. Très nombreuses, les publications de la Division générale de la TVA ne sont pas mises à jour; elles contiennent de nombreuses redites, sont parfois contradictoires et surtout embrouillées. Mieux vaudrait les publier sur Internet, de manière conviviale, au lieu de procéder à leur réimpression chaque année à grands frais (pour l'administration comme pour les contribuables). On se mettra immédiatement à la tâche.
2. L'application du principe de la TVA est complexe, mais opérée systématiquement, elle est parfaitement réalisable pour peu qu'on s'y tienne et qu'on refuse toute dérogation susceptible de semer le doute. Voilà pourquoi l'Administration fédérale des contributions doit veiller à appliquer systématiquement le système de la TVA et à n'en déroger ni pour des raisons fiscales ni pour des raisons inhérentes à certaines branches.



matik bringt jedoch Verunsicherung. Die Steuerverwaltung wird deshalb verpflichtet, die Mehrwertsteuersystematik künftig konsequent umzusetzen und weder aus fiskalischen noch aus branchenspezifischen Gründen davon abzuweichen.

3. Bei den Saldosteuersätzen, den Getränkeautomaten, dem Baueigenverbrauch, der Berechnung von Vorsteuerkürzungen und Nutzungsänderungen, den Geschäftsautos und vielen weiteren Themen praktiziert die Mehrwertsteuerverwaltung bis heute einen Perfektionismus, der viel Ärger auslöst und wenig Steuern einbringt. Diese Sonderregelungen sind unter Beachtung der Steuersystematik und der Erhebungseffizienz so weit wie möglich zu vereinfachen.

Antwort des Bundesrates 29.09.06

Im Rahmen der Reform der Mehrwertsteuer erstellt die Eidgenössische Steuerverwaltung (ESTV) gegenwärtig eine umfassende Vorlage zu einer Revision des Mehrwertsteuergesetzes, deren Hauptziel in der deutlichen Vereinfachung und Effizienzsteigerung der Mehrwertsteuer liegt.

Der Bundesrat ist der Meinung, dass die Begehren des Motionärs berechtigt sind. Er ist bereit, dafür zu sorgen, dass auch weiterhin Massnahmen getroffen werden, um die Mehrwertsteuer kurzfristig zu vereinfachen.

Die ESTV ist daran, sämtliche Publikationen zu aktualisieren und zu vereinfachen. Wie vom Motionär gefordert, strebt die ESTV eine erweiterte und verbesserte Internetpublikation an. Dies wird aber erst mit der neuen IT möglich werden, welche in der ESTV im Rahmen der laufenden Reorganisation implementiert wird.

Der Bundesrat weist zudem darauf hin, dass die ESTV auf den 1. Januar 2005 bzw. 1. Juli 2005 zahlreiche Vereinfachungen der Mehrwertsteuerpraxis umgesetzt hat, die bereits wesentlich zu einer einfacheren Anwendung der Mehrwertsteuer beitragen. Auch ist seit dem 1. Juli 2006 die Änderung der Verordnung zum Mehrwertsteuergesetz (SR 641.201) in Kraft. Sie enthält verschiedene neue Bestimmungen, die zu mehr Rechtssicherheit führen und den steuerpflichtigen Personen administrative Erleichterungen bringen. Namentlich der neue Artikel 45a (Pragmatismusartikel) verpflichtet die Verwaltung, die vom Gesetzgeber aufgestellten Formvorschriften pragmatisch anzuwenden.

Erklärung des Bundesrates 29.09.06

Der Bundesrat beantragt die Annahme der Motion.

3. Lorsqu'il s'agit des taux d'intérêts grevant les soldes d'impôt dus, des distributeurs automatiques de boissons, des prestations fournies à soi-même dans le secteur du bâtiment, du calcul des réductions de l'impôt préalable, des changements d'affection, des véhicules de l'entreprise et de bien d'autres thèmes encore, la Division générale de la TVA a fait preuve jusqu'ici d'un perfectionnisme qui rapporte peu d'argent dans les caisses, mais qui suscite en revanche la grogne générale. Il faut donc simplifier ces réglementations spéciales autant que faire se peut, en tenant compte de l'application systématique du principe de la TVA et de la rentabilité de la perception de l'impôt.

Réponse du Conseil fédéral 29.09.06

Dans le cadre de la réforme de la TVA, l'Administration fédérale des contributions (AFC) élabore actuellement un projet de révision de la loi sur la TVA, dont l'objectif est de simplifier nettement la TVA et d'augmenter son efficacité.

Le Conseil fédéral est d'avis que les mesures demandées par l'auteur de la motion sont légitimes. Il est disposé à veiller à ce que des mesures continuent d'être prises pour simplifier la TVA à court terme.

En outre, l'AFC est en train d'actualiser et de simplifier toutes ses publications. Ainsi que l'auteur de la motion en fait la requête, l'AFC vise à compléter et à améliorer son offre de publications sur Internet. Toutefois, cela ne sera techniquement possible que lorsqu'elle disposera de la nouvelle structure informatique qui sera installée dans le cadre de la réorganisation en cours.

Le Conseil fédéral souligne aussi que l'AFC a déjà introduit de nombreux changements de pratique en date des 1er janvier 2005 et 1er juillet 2005, qui ont déjà sensiblement simplifié l'application de la TVA. Par ailleurs, la modification de l'ordonnance relative à la loi sur la TVA (OLTVA; RS 641.201) est entrée en vigueur le 1er juillet 2006. L'OLTVA comporte de nouvelles dispositions qui améliorent la sécurité du droit et facilitent les tâches administratives des personnes assujetties. L'article 45a, en particulier, oblige l'administration à appliquer avec pragmatisme les prescriptions formelles prévues par le législateur.

Déclaration du Conseil fédéral 29.09.06

Le Conseil fédéral propose d'accepter la motion.