

05.3266

Interpellation Brändli Christoffel. Schengen-Visa

Eingereichter Text 08.06.05

Im Rahmen der Volksabstimmung über Schengen/Dublin hat der Bundesrat immer wieder auf die Bedeutung der Schengen-Visa für den Tourismus unseres Landes hingewiesen. Aufgrund der positiven Volksabstimmung gibt es keinen Grund, mit der Anerkennung der Schengen-Visa bis zur endgültigen Ratifizierung in allen Ländern zuzuwarten. Die Schweiz muss von den Vorteilen der Schengen-Visa sofort profitieren können. Ich frage den Bundesrat deshalb an, ob er bereit ist, umgehend die Schengen-Visa für Touristen anzuerkennen.

Mitunterzeichner

Amgwerd Madeleine, Berset Alain, Bieri Peter, Briner Peter, Bürgi Hermann, David Eugen, Epiney Simon, Escher Rolf, Forster-Vannini Erika, Germann Hannes, Hess Hans, Hofmann Hans, Inderkum Hansheiri, Jenny This, Kuprecht Alex, Lauri Hans, Leumann-Würsch Helen, Maissen Theo, Marty Dick, Pfisterer Thomas, Reimann Maximilian, Saudan Françoise, Schiesser Fritz, Schmid-Sutter Carlo, Sommaruga Simonetta, Studer Jean
(26)

Antwort des Bundesrates 31.08.05

Es ist richtig, dass der Bundesrat im Hinblick auf die Volksabstimmung über die beiden Abkommen Schengen/Dublin wiederholt auf die wirtschaftliche und vor allem touristische Bedeutung hingewiesen hat. Bei der Erteilung von Visa sind allerdings auch sicherheits- und migrationspolitische Faktoren zu beachten. Obwohl das Visumverfahren in den Schengen-Staaten im Wesentlichen dem schweizerischen Prüfungsverfahren entspricht, würden für die Schweiz bei einer vorgezogenen, generellen Anerkennung von Schengen-Visa erhebliche Sicherheitslücken entstehen. Erst wenn die Schweiz an das neue Schengener Informationssystem (SIS II) angeschlossen ist, kann die Schweiz den möglichen Visummissbrauch wirksam bekämpfen. Hinzu käme, dass für Personen mit einem abgelaufenen Schengen-Visum die Wiederausreise nicht gesichert wäre. Dieses Problem könnte einzig mit Rückübernahmeabkommen gelöst werden, welche heute aber mit wichtigen Staaten noch nicht bestehen. Aus diesen Gründen kommt eine generelle Anerkennung des Schengen-Visums für die Einreise in die Schweiz für den Bundesrat derzeit nicht in Betracht.

Die Schweiz anerkennt für Staatsangehörige aus den sicherheits- und migrationspolitisch unproblematischen Golfanrainerstaaten Bahrain, Katar, Kuwait, Oman, Saudi-Arabien und den Vereinigten Arabischen Emiraten sowie von Thailand seit 1. August 2000 das Schengen-Visum für die Einreise in die Schweiz. Seit dem 1. Oktober 2001 gilt dies auch für Inhaber und Inhaberinnen eines gewöhnlichen taiwanesischen Passes. Die damit gemachten Erfahrungen lassen eine Fortsetzung der länderspezifischen Visumbefreiung für Inhaber und Inhaberinnen eines gültigen Schengen-Visums durchaus zu. Voraussetzung dafür ist jedoch eine genaue Risikoanalyse für die infrage kommenden Länder. Für eine solche Überprüfung steht, insbesondere im Hinblick auf den Tourismus, zurzeit namentlich China im Vordergrund.

Nachdem China nebst der Europäischen Union (EU) die Schweiz als offizielle Tourismusdestination (ADS) anerkannt hatte, wurden zwischen China und der EU bzw. der Schweiz Memorandums of Understanding (in Kraft seit 1. September 2004) zwecks Erleichterung des Visumverfahrens für Reisegruppen abgeschlossen. Kürzlich gemachte Auswertungen in der EU wie auch in der Schweiz haben ergeben, dass der ADS-Tourismus bezüglich der illegalen Migration nicht unproblematisch ist (vgl. dazu auch die Antwort des Bundesrates auf die Motion Darbellay 04.3047, Erleichterte Einreise

05.3266

Interpellation Brändli Christoffel. Visas Schengen

Texte déposé 08.06.05

Dans le contexte du vote sur Schengen/Dublin, le Conseil fédéral a longuement insisté sur l'importance du visa Schengen pour le tourisme. Le peuple ayant dit oui, il n'y a pas de raison d'attendre que tous les pays aient ratifié les accords pour reconnaître le visa Schengen: la Suisse doit pouvoir profiter sans attendre de ses avantages. Le Conseil fédéral est-il donc prêt à reconnaître immédiatement le visa Schengen pour les touristes?

Cosignataires

Amgwerd Madeleine, Berset Alain, Bieri Peter, Briner Peter, Bürgi Hermann, David Eugen, Epiney Simon, Escher Rolf, Forster-Vannini Erika, Germann Hannes, Hess Hans, Hofmann Hans, Inderkum Hansheiri, Jenny This, Kuprecht Alex, Lauri Hans, Leumann-Würsch Helen, Maissen Theo, Marty Dick, Pfisterer Thomas, Reimann Maximilian, Saudan Françoise, Schiesser Fritz, Schmid-Sutter Carlo, Sommaruga Simonetta, Studer Jean
(26)

Réponse du Conseil fédéral 31.08.05

En prévision de la votation populaire sur les deux accords de Schengen et de Dublin, le Conseil fédéral a effectivement insisté sur leurs effets économiques positifs, notamment pour le tourisme. Toutefois, des facteurs d'ordre sécuritaire et migratoire entrent aussi en jeu au moment d'établir un visa. Même si, en matière de visas, la procédure de vérification dans les Etats Schengen correspond dans les grandes lignes à la nôtre, une reconnaissance généralisée anticipée des visas Schengen se solderait par d'importants déficits en matière de sécurité. La Suisse doit d'abord se connecter au nouveau système d'information Schengen (SIS II), ce n'est qu'alors qu'elle pourra lutter efficacement contre d'éventuels abus en matière de visas. Par ailleurs, les personnes en possession d'un visa Schengen périmé n'auraient pas la certitude de pouvoir ressortir de la Suisse sans difficultés. Seuls des accords de réadmission permettraient de résoudre le problème. Or, il n'en existe pas encore avec certains pays d'importance majeure. Ce sont donc les raisons pour lesquelles le Conseil fédéral n'envisage pas actuellement une reconnaissance généralisée du visa Schengen pour entrer en Suisse.

La Suisse autorise, depuis le 1er août 2000, les ressortissants des Etats du Golfe persique ne présentant aucun problème sécuritaire ou migratoire (Arabie saoudite, Bahreïn, Emirats arabes unis, Koweït, Oman, Qatar) et de la Thaïlande à entrer en Suisse avec un visa Schengen. Tel est aussi le cas, depuis le 1er octobre 2001, pour les détenteurs d'un passeport ordinaire taïwanais. Au vu des expériences faites, il est tout à fait concevable de poursuivre ainsi, en libérant de l'obligation du visa suisse les ressortissants de pays déterminés qui sont en possession d'un visa Schengen valide, dans la mesure toutefois où rien ne s'y oppose, après une analyse précise des risques inhérents aux pays entrant en ligne de compte. Du point de vue touristique surtout, une telle vérification porte prioritairement sur la Chine.

Dès lors que la Chine considère dorénavant la Suisse, outre l'UE, comme une destination touristique officielle (SDA), la Suisse, de même que l'UE d'ailleurs, a conclu avec la Chine un protocole d'entente (en vigueur depuis le 1er septembre 2004) destiné à faciliter la procédure d'obtention des visas pour les voyages organisés. Il résulte pourtant d'enquêtes effectuées récemment, tant dans l'UE qu'en Suisse, que le tourisme consécutif au SDA n'est pas sans poser des difficultés en terme de migration clandestine (cf. aussi la ré-



für chinesische Touristen). Hinzu kommt, dass zwischen China und der Schweiz kein Rückübernahmevertrag existiert.

ponse du Conseil fédéral à la motion Darbellay 04.3047, Faciliter la venue en Suisse des touristes chinois). De plus, il n'existe aucun accord de réadmission avec la Chine.

