

09.310

Standesinitiative Luzern. Ausreichende Bundesmittel für den Hochwasserschutz

Eingereichter Text 05.05.09

Gestützt auf Artikel 160 Absatz 1 der Bundesverfassung reicht der Kanton Luzern folgende Standesinitiative ein: Der Bund stellt in den Budgets und Finanzplänen die gesetzlich vorgeschriebenen Bundesanteile zur Verfügung, die den jährlichen Bedarf der Kantone für den Hochwasserschutz decken.

Bericht UREK-SR 17.11.10

Die Kommission hat am 17. November 2010 die vom Kanton Luzern am 5. Mai 2009 eingereichte Standesinitiative vorgeprüft. Dabei hat sie auch einen Kantonsvertreter angehört. Die Standesinitiative verlangt, dass der Bund in den Budgets und Finanzplänen die gesetzlich vorgeschriebenen Bundesanteile zur Verfügung stellt, die den jährlichen Bedarf der Kantone für den Hochwasserschutz decken.

Antrag der Kommission

Die Kommission erachtet die Standesinitiative als erfüllt und beantragt deswegen einstimmig, ihr keine Folge zu geben.

Berichterstattung: Cramer.

Stand der Vorprüfung

Der Ständerat ist Erstrat.

Erwägungen der Kommission

Die Kommission unterstützt im Grundsatz das Anliegen der Standesinitiative, die im Nachgang der Hochwasser in den Jahren 2005 und 2007 eingereicht wurde. Denn diese Schadensereignisse hatten offenkundig gemacht, dass ein grosser Anpassungs- und Erneuerungsbedarf bei den zahlreichen in die Jahre gekommenen Schutzbauten bestand und dass der dafür notwendige Finanzbedarf seitens der Kantone die tatsächlich gesprochenen Bundesmittel bei weitem überstieg. Mehr Mittel für den Hochwasserschutz hatte auch der Kanton Bern in seiner im Juli 2008 eingereichten Standesinitiative gefordert (08.319).

Diesen erhöhten Bedarf anerkennend haben Bundesrat und Parlament im Rahmen der Budgetberatung im Dezember 2009 den Zahlungskredit für Hochwasserschutz und Schutz Naturgefahren um 66 Millionen Franken aufgestockt. Gleichzeitig wurde einer Erhöhung des entsprechenden Rahmenkredites 2008–2011 um insgesamt 219 Millionen Franken (Hochwasserschutz 189 Millionen Franken; Schutz Naturgefahren 30 Millionen Franken) auf total 834 Millionen Franken zugestimmt.

Im Voranschlag 2011 sind 260 Millionen Franken für die Naturgefahrenprävention vorgesehen (Kredit Hochwasserschutz, Schutz vor Naturgefahren; Teil des Waldkredites). Den mittel- bis langfristigen Bedarf an Bundesgeldern für die gesamte Naturgefahrenprävention beziffert das BAFU auf jährlich 400 Millionen Franken. Grund für diesen weiteren Zuwachs sind die anstehenden Sanierungsprojekte, neue Grossprojekte sowie die gehäuften Hochwasser. Die Erarbeitung von Modellen für die langfristige Finanzierung der Gefahrenprävention ist seitens des Bundes im Gang.

Aufgrund der bereits getätigten Aufstockung der Finanzmittel für den Hochwasserschutz sowie der eingeleiteten Planung der künftigen Finanzierung erachtet die Kommission die berechtigten Anliegen der Standesinitiative als erfüllt und beantragt ihrem Rat, ihr keine Folge zu geben.

09.310

Initiative cantonale Lucerne. Allocation d'aides fédérales suffisantes pour la protection contre les crues

Texte déposé 05.05.09

Se fondant sur l'article 160 alinéa 1 de la Constitution fédérale, le canton de Lucerne soumet à l'Assemblée fédérale l'initiative suivante:

La Confédération, qui est tenue légalement de participer au financement des mesures de protection contre les crues, inscrit dans ses budgets et plans financiers les moyens qui couvrent effectivement les besoins annuels des cantons dans ce domaine.

Rapport CEATE-CE 17.11.10

Réunie le 17 novembre 2010, la Commission de l'environnement, de l'aménagement du territoire et de l'énergie du Conseil des Etats a procédé à l'examen préalable de l'initiative visée en titre, déposée le 5 mai 2009 par le canton de Lucerne. A cette occasion, elle a également entendu un représentant du canton concerné.

Ladite initiative vise à ce que la Confédération, qui est tenue légalement de participer au financement des mesures de protection contre les crues, inscrive dans ses budgets et plans financiers les moyens qui couvrent effectivement les besoins annuels des cantons dans ce domaine.

Proposition de la commission

La commission propose à l'unanimité de ne pas donner suite à l'initiative, considérant que son objectif a déjà été atteint.

Rapporteur: Cramer.

Etat de l'examen préalable

Le Conseil des Etats est le conseil prioritaire.

Considérations de la commission

La commission soutient, sur le principe, l'objectif visé par l'initiative, qui avait été déposée à la suite des inondations de 2005 et 2007. Ces événements avaient clairement mis en évidence la nécessité d'adapter et de rénover un grand nombre d'ouvrages de protection vieillissants et révélé l'insuffisance de moyens financiers disponibles pour réaliser ces travaux, les besoins des cantons dans ce domaine étant nettement supérieurs aux contributions octroyées dans ce but par la Confédération. Le canton de Berne avait déjà demandé, en juillet 2008, une augmentation des ressources allouées aux cantons pour la protection contre les crues (08.319).

Reconnaissant la nécessité d'apports financiers supplémentaires, le Conseil fédéral et le Parlement avaient décidé, lors de l'examen du budget en décembre 2009, d'augmenter de 66 millions de francs le crédit de paiement consacré à la protection contre les crues et les dangers naturels. Ils avaient également approuvé une hausse de 219 millions de francs du crédit-cadre correspondant pour la période 2008–2011 (189 millions de francs pour la protection contre les crues et 30 millions de francs pour la protection contre les dangers naturels), portant ce dernier à 834 millions de francs.

Le budget 2011 prévoit 260 millions de francs pour la prévention des dangers naturels (crédit consacré à la protection contre les crues, à la protection contre les dangers naturels, partie du crédit consacré à la forêt). L'Office fédéral de l'environnement estime par ailleurs que 400 millions de francs par an seront nécessaires pour couvrir les besoins dans ce domaine à moyen et à long terme: ces fonds supplémentaires doivent permettre de financer les travaux de rénovation prévus, la réalisation de projets de grande envergure ainsi que la lutte contre les crues, qui surviennent de plus en plus fréquemment. A l'heure actuelle, la Confédération cherche des moyens d'assurer le financement à long terme de la prévention des dangers.

Estimant que l'augmentation des moyens financiers destinés à la protection contre les dangers naturels et la planification du financement en cours permettent de réaliser les objectifs – légitimes – de l'initiative du canton de Lucerne, la commission propose à son conseil de ne pas donner suite à ladite initiative.