

**année
politique
suisse**

DIE GESETZGEBUNG IN DEN KANTONEN – LA LEGISLATION DANS LES CANTONS

2006

Auszüge aus dem Jahrbuch Schweizerische Politik

Philippe Berclaz, Elie Burgos, Christiane Zwahlen

Kriterien der Berücksichtigung – Critères de prise en considération

Die nachstehende Zusammenstellung gibt in Kurzform einen systematischen Überblick über die **Gesetzgebung** in den Kantonen. Sie beruht auf der Durchsicht von mehr als 20 Tageszeitungen und erfasst die jeweilige Legislation spätestens zum Zeitpunkt der Vorlage durch die Regierung. **Volksinitiativen** werden zum Zeitpunkt ihrer Ankündigung bzw. Lancierung zum ersten Mal erwähnt. Im weiteren Verlauf wird lediglich der Ende des Jahres erreichte Stand der Behandlung wiedergegeben. Die beigegefügt inhaltlichen Erläuterungen werden bei Vorlagen, deren Behandlung sich über mehr als ein Jahr hinzieht, nicht wiederholt. Wichtige Änderungen, welche sich durch neue Versionen von Regierungsvorlagen oder durch entsprechende Parlamentsbeschlüsse ergeben, sind jedoch vermerkt. Bei den **kantonalen Volksabstimmungen** sind Datum, Prozentsatz der annehmenden oder verwerfenden Stimmen und Stimmbeteiligung erfasst. Neben der Gesetzgebung finden sich schliesslich auch Volksabstimmungen über Kreditbeschlüsse sowie Volksinitiativen für die Einreichung einer Standesinitiative. In der Regel weggelassen werden hingegen Vorlagen betreffend Beitritte zu interkantonalen Vereinbarungen sowie Anpassungen an das Bundesrecht, sofern sie nicht dem obligatorischen Referendum unterstehen oder Gegenstand von Volksabstimmungen sind.

Le présent résumé vise à donner un bref aperçu systématique de la **forme législative** que prend la vie politique dans les cantons. Il repose sur la lecture de quelque 20 quotidiens suisses. Pour autant que les informations soient disponibles dans la presse, la législation est mentionnée au plus tard à partir de la présentation par le gouvernement. Les **initiatives populaires** sont répertoriées dès le moment de leur lancement. Les explications renseignent sur les mesures essentielles ou, du moins, sur leurs objectifs généraux ou sur les innovations les plus importantes par rapport au droit existant. Pour les projets dont l'examen s'étend sur plus d'une année, nous avons renoncé à reprendre la mention de leur contenu lors des années suivantes, à moins que, par exemple, les délibérations parlementaires aient apporté d'autres modifications. Au sujet des **votations populaires**, nous avons mentionné le jour de la consultation, le taux de participation et la proportion des partisans ou adversaires. En revanche, nous n'avons pas retenu les projets de loi portant sur de simples adaptations au droit fédéral ou sur l'adhésion à des concordats intercantonaux, pour autant qu'ils ne soient pas soumis à la votation populaire.

Das Wichtigste in Kürze – L'essentiel en bref

1 a) Totalrevision von Verfassungen – Révision totale des constitutions cantonales

Le parlement **jurassien** a approuvé la loi « Un seul Jura ». Le texte confie à l'Assemblée interjurassienne le mandat de réaliser une étude sur un nouveau canton formé du Jura et du Jura bernois.

1d) Zivil- und Strafrecht – Droit civil et pénal

Les **Genevois** ont accepté la modification de la Constitution qui instaure une incompatibilité entre le mandat de député et celui de juge suppléant ou de juge au prud'homme.

1e) / 1 i) Behörden und Verwaltung, Gemeinden – Régions, communes

Bern beschliesst eine radikale Reduktion der Verwaltungsbezirke. Die **Glarner** Landsgemeinde heisst die Fusion der 25 Gemeinden zu drei Kommunen gut.

2a) Finanzpolitik – Politique des finances

Les citoyens **jurassiens** ont accepté de partager entre l'Etat et les communes les 260,4 millions de francs de la part cantonale de l'or de la BNS. Les **Tessinois** ont rejeté, de leur côté, le référendum de la Lega sur l'or de la BNS.

2 b) Steuern – Impôts

In **praktisch allen Kantonen** der Deutschschweiz heissen Parlament oder Volk Steuerentlastungen für Unternehmen und Familien gut.

3 c) Jagd, Haustiere – Chasse, animaux

Les députés **fribourgeois** et **vaudois** ont adopté une loi cantonale concernant les chiens dangereux.

In **Basel-Sadt, Luzern, Solothurn** und **Zürich** beschliessen die Parlamente neue Hundegesetze.

3 d) Industrie, Gewerbe, Handel – Industrie, arts et métiers, commerce

Im Kanton **Bern** heisst das Parlament eine moderate Liberalisierung der Ladenöffnungszeiten gut. In **Luzern** wird sie vom Volk abgelehnt.

4 e) Wohnwirtschaft – Logement

Les citoyens **genevois** ont accepté l'initiative de l'Asloca sur les droits des locataires. Toutes les modifications au droit des locataires ayant été approuvées par le peuple seront soumises au

vote obligatoire.

5 a) Staatspersonal – Personnel public

Le Grand Conseil **valaisan** a accepté le projet de loi du gouvernement en vue de l'assainissement des caisses de retraites de l'Etat du Valais.

Aargau, Appenzell-Ausserrhoden und **Zug** reformieren die Pensionskasse für das Staatspersonal.

5 f) Gesundheitswesen – Santé publique

Les citoyens **tessinois** ont confirmé la décision du Grand Conseil d'interdire la fumée dans les établissements publics.

Die **Solothurner** stimmen einem Rauchverbot in öffentlichen Gebäuden (inkl. Restaurants) zu.

6 a) Schulen – Ecoles

Les **Genevois** ont accepté l'initiative de l'Arle pour les notes. Celles-ci seront réintroduites à la rentrée 2007 à partir de la 3^{ème} année primaire.

In **Thurgau, Zug** und **Zürich** lehnen die Stimmberechtigten Volksinitiativen ab, welche fordern, dass die zweite Fremdsprache (d.h. Französisch) erst ab der siebten Klasse zu unterrichten sei.

1. GRUNDLAGEN DER STAATSORDNUNG – ELEMENTS DU SYSTEME POLITIQUE

a) Neugliederung der Kantone, Totalrevision der Kantonsverfassungen, Gesetzgebung (Grundsätzliches) – Regroupement des cantons, révision totale des constitutions cantonales, législation (questions de principe)

GENEVE : Le Grand Conseil a approuvé par deux fois la loi constitutionnelle modifiant la Constitution de la République et canton de Genève. La teneur du référendum obligatoire a été modifiée. Les fonctions de magistrat du pouvoir judiciaire seront désormais incompatibles avec le mandat de député (*geneve.ch, 16.3, 18.5 et 23.11*).

GRAUBÜNDEN: Teilrevision der Kantonsverfassung (Delegation von Rechtssetzungsbefugnissen an die selbständigen kantonalen Anstalten). In der Volksabstimmung vom 24.9. mit 76,3% Ja-Stimmen angenommen; Stimmbeteiligung: 39,6% (*BüZ, 25.9.*).

JURA : Le Parlement a adopté en deuxième lecture la loi « Un seul Jura ». Le texte confie à l'Assemblée interjurassienne le mandat de réaliser une étude sur un nouveau canton formé du Jura et du Jura bernois (*24h, 27.4*).

LUZERN: Kantonsverfassung. In 1. Lesung wurde unter anderem entschieden, dass die Anerkennung weiterer Glaubensgemeinschaften als öffentlich-rechtliche Körperschaften per Gesetz geregelt wird und nicht in der Verfassung verankert wird. Ausserdem kann ein Viertel der Gemeinden das fakultative Referendum ergreifen. Auf die Vorlage für eine Variantenabstimmung über die Möglichkeit des kommunalen Stimmrechts für Ausländer mit Niederlassungsbewilligung wurde verzichtet (*NLZ, 14.9., 15.9.; www.lu.ch*).

b) Stimmrecht – Droit de vote

GENEVE : Les députés genevois ont modifié la loi sur l'exercice des droits politiques. Les ressortissants étrangers, domiciliés dans la commune et jouissant de leurs droits politiques, seront désormais considérés comme électeurs en matière communale (*geneve.ch, 26.1 ; APS 2005, p. 252*).

JURA : Le Parlement a accepté, par 44 voix contre 6, la loi sur les droits politiques. Un étranger établi depuis dix ans en Suisse obtiendra dans le Jura le statut d'électeur en matière cantonale en une année. Ce statut acquis, un étranger qui déménage d'une commune jurassienne à une autre disposera du statut d'électeur en matière communale en trente jours. Autre point, les candidats non élus devront assumer les frais de leur matériel de vote s'ils n'obtiennent pas au moins 3% des votes. En fin d'année, les députés ont décidé, par 53 voix contre 2, que les étrangers ayant l'exercice des droits civils et politiques seront à l'avenir éligibles à toutes les fonctions publiques communales (*QJ, 27.4 ; rsju.jura.ch, 13.12*).

NEUCHÂTEL : En vote final, les députés ont adopté la loi sur l'éligibilité des étrangers en matière communale, qui est en réalité un contre-projet à l'initiative populaire cantonale déposée en 2003 et intitulée « Pas de démocratie au rabais – Initiative pour le droit d'éligibilité des immigré-e-s ». L'UDC a déclaré vouloir dès lors lancer le référendum contre cette décision

(Exp., 1.2 ; APS 2003, p.21).

VAUD : La loi sur l'exercice des droits politiques a été modifiée par le Grand Conseil (rsv.vd.ch, 4.7 ; APS 2005, p. 253).

c) Bürgerrecht, Niederlassungsrecht – Droit de bourgeoisie, droit d'établissement

AARGAU: 1) Teilrevision des Gesetzes über das Kantons- und Gemeindebürgerrecht. Änderung des Ausführungsgesetzes bei Einbürgerungen. Bei Einbürgerungsentscheiden dürfen nur noch kostendeckende Gebühren erhoben werden. Eine feste Gebühr soll festgelegt werden, wobei diese erhöht, erlassen und ermässigt werden kann. Botschaft an den Grossen Rat. In 1. Lesung mit 72 zu 32 Stimmen gutgeheissen. In 2. Lesung mit 81 zu 39 Stimmen beschlossen. SVP ergreift alleine das Behördenreferendum gegen den Erlass. Zum einen stösst sie sich an der Vereinheitlichung der Gebührenregelung, zum anderen lehnt sie den Gebührenerlass bei mittellosen Personen ab (AZ, 18.3., 13.12.). – **2)** Revision des Einführungsgesetzes zum Ausländerrecht. In 2. Lesung mit 84 zu 27 Stimmen gutgeheissen. Redaktionslesung bestätigt auch den Beschluss, dass die Verlängerung einer Aufenthaltsbewilligung an einen erfolgreich besuchten Integrations- und/oder Sprachkurs geknüpft ist (AZ, 30.8., 20.9.; vgl. SPJ 2005, S. 253).

NIDWALDEN: Teilrevision des Gesetzes über den Erwerb und Verlust des Kantons- und des Gemeindebürgerrechts. In 2. Lesung genehmigt (NLZ, 16.2.).

OBWALDEN: Teilrevision des Bürgerrechtsgesetzes. In Anpassung an das Bundesrecht müssen neu Ablehnungen von Einbürgerungen begründet werden. Referendum von der SVP ergriffen. In der Volksabstimmung vom 21.5. mit 64% Ja-Stimmen angenommen; Stimmbeteiligung: 29,9% (NLZ, 22.5.; NZZ, 22.5.).

SANKT GALLEN: Bürgerrechtsgesetz. Neu sind im Gesetz detaillierte Kriterien, die Einbürgerungswillige erfüllen müssen, aufgeführt. Ausserdem werden Einbürgerungstaxen abgeschafft. In 1. Lesung beraten und in 2. Lesung abgelehnt (SGT, 28.9., 28.11., 30.11.).

SCHAFFHAUSEN: Revision des Bürgerrechtsgesetzes. Eintreten beschlossen. Neu werden jetzt Ehepaare einzeln eingebürgert. Ausserdem werden die Gebühren für Ehepaare von 8000 auf 4000 Fr. gesenkt. Vorlage schreibt Kriterien für die Einbürgerung fest und strebt eine administrative Straffung und Vereinfachung des Verfahrens. In 1. Lesung beraten. In 2. Lesung mit 40 zu 1 Stimmen gutgeheissen. Da sich die SVP-Fraktion bei der Abstimmung der Stimme enthielt, wurde die Vierfünftelmehrheit nicht erreicht, was zwingend zu einer Volksabstimmung führt. In der Volksabstimmung vom 24.9. mit 68,9% Ja-Stimmen angenommen; Stimmbeteiligung: 65,9% (SN, 21.2., 7.3., 23.5., 25.9.).

SOLOTHURN: Teilrevision des Bürgerrechtsgesetzes. Wie bisher kann die Bürgergemeinde bestimmen, ob die Gemeindeversammlung oder neu der Bürger- oder Einwohnergemeinderat über Einbürgerungen entscheiden soll. Ausserdem sollen neu die Gebühren – gemäss Bundesgesetz – nur noch die Verfahrenskosten decken und vereinheitlicht werden. Mit 80 zu 16 Stimmen gutgeheissen. Referendum von der SVP ergriffen. In der Volksabstimmung vom 24.9. wird die Vorlage mit 56,7% Ja-Stimmen angenommen; Stimmbeteiligung: 44% (SZ, 25.1., 25.9.).

THURGAU: Änderung des Gesetzes über das Kantons- und Gemeindebürgerrecht. Regierung schickt Vorlage in die Vernehmlassung. Laut dem Entwurf werden die Einbürgerungsgebühren nicht mehr nach Einkommen und Vermögen festgesetzt. Sie sollen nur die Verwaltungskosten decken. Ausserdem besteht neu bei Einbürgerungen Begründungspflicht bei Ablehnung (SGT, 14.3.).

d) Zivil- und Strafrecht, Gerichtswesen, öffentliche Ordnung, Datenschutz – Droit civil et pénal, système judiciaire, ordre public, protection des données

AARGAU: 1) Gesetz über die Information der Öffentlichkeit, den Datenschutz und das Archivwesen (Idag). In 2. Lesung mit 106 zu 4 Stimmen gutgeheissen. In der Redaktionslesung einstimmig genehmigt (AZ, 25.10., 15.11.; vgl. SPJ 2005, S. 253). – **2)** Volksinitiative des Berufsverbands der KantonspolizistInnen "Mehr Sicherheit für alle". In der Volksabstimmung vom 21.5. mit 62,9% Ja-Stimmen angenommen; Stimmbeteiligung: 23,6% (AZ, 22.5.; vgl. SPJ 2005, S. 254). – **3)** Neues Polizeigesetz. In der Volksabstimmung vom 21.5. mit 73,1% Ja-Stimmen angenommen; Stimmbeteiligung: 23,6% (AZ, 22.5.; vgl. SPJ 2005, S. 254).

APPENZEL INNERRHODEN: Gerichtsorganisationsgesetz. Neu werden die Etatstellen und die Besoldungstabellen von der Standeskommission in Zusammenarbeit mit den Gerichtspräsidenten festgelegt. Eintreten beschlossen und in 1. Lesung gutgeheissen (SGT, 24.10.).

BASEL-LANDSCHAFT: 1) Einführungsgesetz zum Schweizerischen Zivilgesetzbuch. In der Schlussabstimmung angenommen (BaZ, 17.11.). – **2)** Archivierungsgesetz. Die Aktenablage in der Verwaltung und dem Staatsarchiv wird neu geregelt. Eintreten beschlossen. In 1. Lesung beraten und in 2. Lesung mit 66 zu 6 Gegenstimmen gutgeheissen (BaZ, 28.4., 12.5.).

BERN: 1) Polizeigesetz. Projekt „Police Bern“ soll ab 2011 nur noch ein einziges Korps anstatt 35 einführen. Kompetenzverteilungen bleiben gleich. Gemeinden müssen dafür Leistungen bei der Kantonspolizei einkaufen. Der Berner Gemeinderat hatte sich in der Vernehmlassung dagegen ausgesprochen. In 1. Lesung mit 101 zu 8 Stimmen (18 Enthaltungen) gutgeheissen. In 2. Lesung wird das Gesetz mit 105 gegen 19 Stimmen (20 Enthaltungen) angenommen. Gesetz wird dem obligatorischen Referendum unterstellt (Bund, 7.9., 29.11.). – **2)** Justizreform. Der Grosse Rat stimmt der Verfassungsänderung ohne Gegenstimme zu. So können künftig regionale Kollegialgerichte eingesetzt werden. Die Zahl der erstinstanzlichen Zivil- und Strafgerichte wird deutlich reduziert. Für die konkrete Gesetzesvorlage wartet der Kanton auf die neue einheitliche Strafprozessordnung des Bundes. In der Volksabstimmung vom 24.9. mit 73,8% Ja-Stimmen angenommen; Stimmbeteiligung: 39,4% (Bund, 1.2., 25.9.).

FRIBOURG : 1) Le Grand Conseil a refusé, par 86 voix contre 5, d'entrer en matière sur le projet de loi sur les polices communales présenté par le gouvernement (*Lib.*, 28.6). – **2)** Le Grand Conseil a adopté une nouvelle loi instaurant la « transparence des activités étatiques ». Cette loi instaure le principe de la garantie de l'accès aux documents officiels pour le citoyen, que les documents émanent de l'Etat, des communes ou des autorités judiciaires (*Exp.*, 29.6). – **3)** Les députés ont entamé la première lecture de la révision de la loi sur l'organisation judiciaire et ont accepté une série de modifications. Parmi celles-ci, la professionnalisation des juges et des greffiers, qui exerceront au moins à mi-temps, et la réduction du nombre de cercles de justice de paix, de 29 à 7 (soit un par district). Ces modifications ont été confirmées en deuxième lecture (*Lib.*, 28.6 et 7.9 ; *APS 2005*, p. 254). – **4)** Les députés fribourgeois ont approuvé le projet de loi relatif à la création du Conseil de la magistrature, une autorité indépendante chargée de la surveillance du pouvoir judiciaire. Ce conseil comptera neuf membres et sera opérationnel à partir de juillet 2007. Outre la surveillance administrative et disciplinaire des organes judiciaires, son rôle consistera à renseigner les membres du Grand Conseil, et à préavisier les élections judiciaires. Il sera également chargé de la formation continue des magistrats (*Lib.*, 7.10).

GENEVE : 1) Le Grand Conseil a modifié la loi d'application du Code civil et du Code des obligations. Les changements concernent les limites de propriété (*geneve.ch*, 19.5). – **2)** Les

Genevois ont accepté en votation populaire, avec 94,5% d'avis favorables, la modification de la Constitution qui instaure une incompatibilité entre le mandat de député et celui de juge suppléant ou de juge au prud'homme. Le taux de participation a été de 54,8% (TG, 25.9). – **3)** Après la création de la Cour des comptes (votée fin septembre ; voir infra, part. II, 2a), le Grand Conseil a décidé, à l'unanimité moins quelques abstentions (socialistes et PDC), de créer le Tribunal d'application des peines et mesures (Tapem). Il a créé du même geste trois postes de juge professionnel pour le Tapem et un autre à la cour de justice pour traiter des recours (TG, 14.10). – **4)** La loi sur l'organisation judiciaire a été modifiée par le Grand Conseil. Les changements concernent notamment la composition et les compétences du Tribunal d'application des peines et des mesures (*geneve.ch*, 16.10).

GRAUBÜNDEN: 1) Teilrevision des Strafrechtspflegegesetzes. In 1. Lesung ohne Gegenstimme gutgeheissen. Bei der Anpassung an das Bundesrecht kommt es zu einer Aufgabenverlagerung zwischen dem Kantonsgericht und den Bezirksgerichten. Die Bezirksgerichte sind neu für alle Strafsachen zuständig während das Kantonsgericht nur noch als Beschwerdeinstanz fungiert (*BüZ*, 25.4.). – **2)** Gerichtsorganisationsgesetz. Am Verwaltungs- und am Kantonsgericht dürfen künftig nur noch Richter im Vollamt tätig sein. In der Schlussabstimmung mit 81 zu 2 Stimmen gutgeheissen. Ohne Gegenstimme zuhanden einer Volksabstimmung verabschiedet. In der Volksabstimmung vom 26.11. mit 82,3% Ja-Stimmen angenommen; Stimmbeteiligung: 31,7% (*BüZ*, 1.9., 27.11.). – **3)** Gesetz über die Gehälter und die berufliche Vorsorge der Mitglieder der kantonalen Gerichte. Aufgrund der neuen Kantonsverfassung kommt es zu einer Neuregelung. Grosse Rat erlässt das Gesetz und heisst es mit 85 Stimmen gut (*BüZ*, 20.10.).

JURA : 1) En deuxième lecture, les députés ont donné leur aval, sans avis contraire, à la révision de la loi concernant la Chambre cantonale de conciliation. Les juges sont rééligibles au terme de la période quadriennale (*QJ*, 27.4 ; *rsju.jura.ch*, 22.3). – **2)** Le Parlement a adopté en seconde lecture la modification de la loi de procédure et de juridiction administrative et constitutionnelle. Les décisions finales sont susceptibles de recours (*rsju.jura.ch*, 13.12 et 20.12). – **3)** Le Parlement a adopté en seconde lecture la modification du Code de procédure civile de la République et Canton du Jura (*rsju.jura.ch*, 13.12 et 20.12). – **4)** Le Parlement a adopté en seconde lecture la modification du Code de procédure pénale de la République et Canton du Jura. (*rsju.jura.ch*, 13.12 et 20.12). – **5)** La loi concernant la profession d'avocat a été modifiée par les députés en seconde lecture. Une pièce devra attester que le candidat avocat a accompli des études de droit complètes (*rsju.jura.ch*, 13.12 et 20.12).

LUZERN: 1) Änderung der Strafprozessordnung. Luzerner Amtsstatthalter dürfen nicht mehr gleichzeitig eine Strafuntersuchung leiten, eine Haft anordnen und Anklage erheben. In 2. Lesung genehmigt (NLZ, 20.6.). – **2)** Statistikgesetz. Juristische und natürliche Personen werden neu zur Auskunft verpflichtet. Das Gesetz ermöglicht auch eine zentralisierte Datenbewirtschaftung. Gesetz in 1. Lesung gutgeheissen (NLZ, 17.1.).

NEUCHÂTEL : 1) Les députés ont adopté à l'unanimité le premier volet de la réorganisation de la justice neuchâteloise. Ils ont notamment accepté la création d'un Conseil de la magistrature et d'un collège des juges d'instruction (*Exp.*, 31.1). – **2)** Les députés neuchâtelois ont adopté le projet du Conseil d'Etat qui prévoyait une police unifiée sur tout le territoire du canton. Le projet a toutefois été renvoyé à une commission ad hoc, suite au dépôt de plus d'une cinquantaine d'amendements (le texte de loi comprenant 72 articles (*Exp.*, 6.9).

SANKT GALLEN: 1) Revision des Strafprozessgesetzes. Vorlage der Regierung. Die Stellung des ersten Staatsanwalts soll gestärkt werden. Ausserdem soll er neu vom Kantonsrat und nicht mehr vom Regierungsrat gewählt werden (SGT, 11.3.). – **2)** III. Nachtrag zum Strafprozessgesetz. In 2.

Lesung zugestimmt (SGT, 26.9.).

SCHAFFHAUSEN: Gerichtsbarkeit im Bereich der Sozialversicherung. Zusammenfassung der Sozialversicherungsgerichtsbarkeit. Eintreten unbestritten. Zusätzliche Arbeitsbelastung des Obergerichtes wird von den nebenamtlichen Mitgliedern und Ersatzmitgliedern aufgefangen (SN, 21.2.; vgl. SPJ 2005, S. 255).

SOLOTHURN: Archivgesetz. Dienststellen haben neu die Pflicht, ihre Dokumente dem Staatsarchiv abzugeben. Dies betrifft nicht die Archive der Gemeinden. Kantonsrat stimmt dem Gesetz einstimmig zu (SZ, 26.1.).

TESSIN : 1) Par 60 voix favorables, le Grand Conseil a modifié la loi sur le notariat. Les précisions concernant la pratique du métier de notaire (*ti.ch, 20.2 et 9.5 ; APS 2005, p. 255*). – **2)** La loi concernant la fonction de substitut au magistrat des mineurs a été modifiée par les députés. Les dispositions de la loi qui régissent l'activité du magistrat des mineurs s'appliquent aussi au substitut (*ti.ch, 29.5*). – **3)** Le Grand Conseil a modifié la loi sur l'ordre public. Divers articles ont été abrogés (*ti.ch, 16.10*).

THURGAU: Änderung der Strafprozessordnung und des Polizeigesetzes. In 2. Lesung diskussionslos gutgeheissen (SGT, 20.4., 26.5.).

URI: Gesetz über das Öffentlichkeitsprinzip der kantonalen Verwaltung. Akten werden neu grundsätzlich öffentlich. In der Volksabstimmung vom 26.11. mit 70% Ja-Stimmen angenommen; Stimmbeteiligung: 34,8% (NLZ, 27.11.).

VALAIS : Le projet de loi modifiant le droit judiciaire a été adopté à l'unanimité en première lecture. Il a pour vocation d'aboutir à une optimisation des ressources du pouvoir judiciaire. Pour ce faire, deux pistes ont été retenues, à savoir la constitution d'un pool de juges de première instance et de greffiers, de manière à favoriser la souplesse de l'organisation judiciaire, ainsi que l'extension de la juridiction du juge unique en lieu et place d'une cour à trois juges (*NF, 11.5 et 13.5*).

VAUD : 1) Les députés ont modifié la loi sur la profession d'avocat. Les membres de cette profession seront désormais nommés par le Tribunal cantonal sur préavis de l'Ordre des avocats pour une période de cinq ans (*rsv.vd.ch, 21.3*). – **2)** La loi sur l'exécution des condamnations pénales et de la détention préventive a été approuvée par le Grand Conseil. La présente loi régit l'exécution des peines et des mesures, conformément aux principes et aux règles contenus dans le droit fédéral (*rsv.vd.ch, 21.3 et 4.7*). – **3)** Le Grand Conseil a modifié la loi d'organisation judiciaire. Celle-ci définit les autorités judiciaires (*rsv.vd.ch, 4.7*). – **4)** La loi sur les préfets a été modifiée par les députés. Les changements concernent les compétences administratives et juridictionnelles (*rsv.vd.ch, 4.7*). – **5)** Les députés ont modifié la loi pénale vaudoise. Ils ont décrété que le Conseil d'Etat peut prévoir la peine d'amende comme sanction de ses arrêtés et règlements d'exécution (*rsv.vd.ch, 4.7*). – **6)** Le Grand Conseil a approuvé la loi sur la juridiction pénale des mineurs. Elle fixe les règles de collaboration entre les autorités pénales, civiles et administratives des mineurs, ainsi que la procédure pénale applicable aux mineurs (*rsv.vd.ch, 31.10 ; APS 2005, p. 255*). – **7)** La loi sur l'organisation du ministère public a été modifiée par le Grand Conseil. Les officiers du ministère public, soit le procureur général et les substituts, seront désormais nommés par le Conseil d'Etat pour une durée de cinq ans (*rsv.vd.ch, 21.3*).

ZUG: Polizei- und Polizeiorganisationsgesetz. Polizeiorganisationsgesetz definiert die Schnittstellen zwischen der kantonalen Zuständigkeit und der Gemeindekompetenz. Das neue Polizeigesetz ermöglicht Wegweisungen resp. Verbot der Rückkehr in den Haushalt bei häuslicher Gewalt. Eintreten unbestritten (NLZ, 29.9.).

ZÜRICH: 1) Gesetz über die Information und den Datenschutz. Beratung der Vorlage abgeschlossen (*NZZ*, 28.11.; *vgl. SPJ 2005*, S. 255). – **2)** Gesetz über Änderungen im Strafverfahren. Die Strafmediation soll eine gesetzliche Grundlage bekommen. Sie soll unter anderem bei einfacher und fahrlässiger Körperverletzung, Drohung und Tötlichkeiten zur Anwendung kommen. In 1. Lesung durchberaten. In 2. Lesung mit 102 zu 58 Stimmen an die Kommission zurückgeschickt mit dem Auftrag, die Kostenfrage zu klären. Eintreten beschlossen. Gesetz geht an die Redaktionskommission zurück (*NZZ*, 23.5., 20.6., 28.11.). – **3)** Änderungen des Gerichtsverfassungsgesetzes und der Strafprozessordnung, sowie Neu-Erlass des Straf- und Justizvollzugsgesetzes (Anpassungen an das geänderte Strafgesetzbuch und das neue Jugendstrafrecht). Eintreten unbestritten. In 1. Lesung genehmigt. In 2. Lesung diskussionslos ohne Gegenstimme angenommen (*NZZ*, 23.5., 20.6.). – **4)** Neues Gewaltschutzgesetz. Alle Parteien ausser der SVP stellen sich hinter die Vorlage. In 1. Lesung beraten. In 2. Lesung diskussionslos mit 92 zu 48 Stimmen gutgeheissen (*NZZ*, 30.5., 20.6.; *vgl. SPJ 2005*, S. 255).

e) Behörden- und Verwaltungsorganisation – Organisation des autorités et de l'administration

BASEL-LANDSCHAFT: Verlegung des Kantonslabors in die Futuro-Überbauung in Liestal. In der Volksabstimmung vom 24.9. mit 53% Ja-Stimmen angenommen; Stimmbeteiligung: 49% (*BaZ*, 25.9.).

BERN: Reform der dezentralen Kantonsverwaltung. Verwaltung soll in 5 Regionen organisiert werden: darunter die Grundbuchämter, die Betriebs- und Konkursämter sowie das Zivilstandswesen. Neu sollen auch 11 Regierungsstatthalter die Aufgaben der jetzigen 26 übernehmen. Die 11 Kreise sind: Berner Jura, Biel, Seeland, Emmental, Oberaargau, Mittelland Nord, Mittelland Süd, Thun, Obersimmental/Saane, Frutigen/Niedersimmental, Oberland Ost. Eintreten beschlossen. In 1. Lesung stimmt der Grosse Rat der Reform mit 86 zu 65 Stimmen zu. Grösster Widerstand seitens der SVP. In der Volksabstimmung vom 24.9. mit 58,3% Ja-Stimmen angenommen; Stimmbeteiligung: 39,4% (*Bund*, 31.1., 1.2., 25.9.).

FRIBOURG : 1) Les députés ont accepté l'entrée en matière sur la loi sur le Grand Conseil. En première lecture, le maintien de l'initiative parlementaire, bien qu'extrêmement peu utilisée, a été voté par 58 voix contre 42. Le nombre de scrutateurs a été maintenu à 6, et le nombre de députés pour former un groupe parlementaire à 5. Les députés ont en outre adopté le principe (non-contraignant) de la traduction simultanée des débats au Grand Conseil (71 voix contre 18), ainsi que la publication du résultat nominal de tous les votes, sauf ceux à bulletin secret. Deux nouveaux instruments font également leur apparition : le mandat, qui permet au Grand Conseil de contraindre le gouvernement à prendre telle ou telle mesure, et la motion populaire, qui permet aux simples citoyens, avec 300 signatures, de demander une modification légale qui sera traitée à l'instar d'une motion déposée par un député. Les députés ont décidé de réduire de moitié le temps de parole de chaque député, soit de 10 à 5 minutes. En ce qui concerne les délais de convocation du Grand Conseil, un délai deux fois plus long (au moins 14 jours à l'avance, au lieu de 8) a été adopté. Les députés se sont en outre arrogés un droit de veto sur les dispositions adoptées par une autre autorité cantonale sur délégation du Grand Conseil. En deuxième lecture, les députés se sont prononcés, par 56 voix contre 43, en faveur de l'obligation de mettre en place la traduction simultanée des débats au Grand Conseil. En troisième lecture, l'obligation de la traduction simultanée des débats a été confirmée par 74 voix contre 25. Les députés ont cependant refusé, par 52 voix contre 51, de porter le délai minimal pour la

réception par les députés des documents avant une session de 8 à 14 jours. Toutes les autres dispositions ont été confirmées lors de cette ultime lecture (*Lib.*, 22.6, 24.6, 28.6, 6.9 et 7.9). – **2**) Les députés ont modifié les dispositions légales qui concernent le Conseil d'Etat. Le rapport annuel d'activité devra dorénavant impérativement renseigner sur l'état de réalisation du programme de législature. Le régime des incompatibilités de mandats politiques a également été modifié, le cumul des mandats cantonaux et fédéraux étant désormais interdit. La secrétaire générale du Grand Conseil assistera de plus, à l'avenir, aux séances du Conseil d'Etat, afin d'assurer la coordination entre gouvernement et parlement (*Lib.*, 7.9).

GENEVE : La loi portant règlement du Grand Conseil de la République et canton de Genève a été modifiée par le Grand Conseil. Les députés ont notamment précisé les règles générales lors des débats, ainsi que l'ordre des débats. De plus, dès le début de la législature, le Grand Conseil nommera une commission judiciaire et de la police, comprenant 15 membres (*geneve.ch*, 16.10 et 28.11).

GRAUBÜNDEN: 1) Gesetz über die Gehälter und die berufliche Vorsorge der Mitglieder der Regierung. Aufgrund der neuen Kantonsverfassung kommt es zu einer Neuregelung. Der Grosse Rat erlässt das Gesetz und heisst es ohne Gegenstimme gut (*BüZ*, 20.10.). – **2)** Totalrevision des Gesetzes über die Verantwortlichkeit der Behörden und Beamten und die Haftung der öffentlich-rechtlichen Körperschaften. Ohne Gegenstimme gutgeheissen (*BüZ*, 6.12.). – **3)** Regierungs- und Verwaltungsorganisationsgesetz. Der Grosse Rat genehmigt die Neuregelung oppositionslos. Neu bestimmt die Regierung die Aufgabenbereiche der Departemente und nicht mehr wie bisher der Grosse Rat (*BüZ*, 16.6.). – **4)** Lancierung der Volksinitiative „80 sind genug“. Die von der SP lancierte Initiative zielt auf eine Reduktion: Das Parlament soll, laut dem Begehren, von 120 auf 80 Mitglieder reduziert werden. Damit verbunden ist der erneute Anlauf, das Proporzwahlverfahren für den Grossen Rat einzuführen (*BüZ*, 3.2.).

JURA : En deuxième lecture, les députés ont modifié la loi d'organisation du Parlement. Les changements précisent que les députés suppléants ont les mêmes droits et devoirs que les titulaires (*rsju.jura.ch*, 22.11 et 13.11).

SANKT GALLEN: 1) Gesetz über die Verwaltungsrechtspflege. In 1. Lesung hat der Kantonsrat einem Nachtrag zugestimmt (*SGT*, 28.11.). – **2)** In 1. Lesung hat der Kantonsrat zwei Nachträge zum Gesetz über die Verwaltungsrechtspflege beraten (*SGT*, 28.9.). – **3)** Verfassungsinitiative „Verkleinerung des Kantonsrats“. Initiative der FDP will eine Reduzierung von 180 auf 120 Kantonsräte. In der Gesamtabstimmung mit 120 zu 40 Stimmen abgelehnt (*SGT*, 29.11., 30.11.).

SCHAFFHAUSEN: Revision des Dekretes über die Organisation des Steuerwesens. Der Vollzug soll beim Kanton zentralisiert werden. In der Schlussabstimmung mit 45 zu 23 Stimmen gutgeheissen. Mit 39 zu 37 Stimmen wird entschieden, das Dekret der Volksabstimmung zu unterstellen (*SN*, 14.11.).

TESSIN : Les députés ont modifié la loi sur le Grand Conseil et sur les rapports avec le Conseil d'Etat. Les durées des interventions et des interpellations ont été modifiées (*ti.ch*, 10.5 ; *APS* 2005, p. 257).

URI: Volksinitiative der SP „Fünf statt sieben im Proporz“. Der Landrat lehnt beide Initiativen ab: Die Verkleinerung mit 42 zu 15 Stimmen und das Proporzsystem mit 47 zu 10 Stimmen. CVP und FDP lehnen deutlich die Verkleinerung ab. In der Volksabstimmung vom 21.5. werden beide Initiativen abgelehnt. Die Initiative „Fünf Regierungsräte im Vollamt statt sieben im Nebenamt“ wird mit 75% abgelehnt, die Initiative „Proporzwahl für die Regierung“ mit 82% Nein-Stimmen ; Stimmbeteiligung: 28,4% (*NLZ*, 16.2, 22.5. ; *vgl. SPJ* 2005, S. 258).

VAUD : Les députés ont modifié la loi sur le Grand Conseil. Au début de la législature, le Grand Conseil élira pour cinq ans les juges et les juges suppléants du Tribunal cantonal, sur préavis de la Commission de présentation (*rsv.vd.ch, 14.11 ; APS 2005, p. 257*).

ZÜRICH: Gesetz über das Controlling und die Rechnungslegung. SVP lehnt die Vorlage mit der Begründung ab, dass die Regierung sich damit zu viele Kompetenzen sichern würde. In 2. Lesung stimmt der Rat mit 108 zu 54 Stimmen dem Gesetz zu (*NZZ, 10.1.; vgl. SPJ 2004, S. 260*).

f) Wählbarkeit und Amtsdauer der Behörden – Eligibilité et durée du mandat des autorités

FRIBOURG : Les députés ont modifié la loi sur les droits politiques de sorte que, dans les élections au système majoritaire à deux tours, la participation au second tour sera interdite aux candidats qui n'auront pas obtenu au moins 5% des suffrages au premier tour (*Lib., 8.9*).

NEUCHÂTEL : Les députés ont adopté, par 77 voix contre 12, une nouvelle loi qui instaure la prise en charge de l'affranchissement des frais de port du vote par correspondance par les citoyens (*Exp., 31.5*).

TESSIN : Le Grand Conseil a modifié la loi sur l'exercice des droits politiques. A l'avenir, les offices électoraux pourront être ouverts à partir du jeudi précédant le vote (*ti.ch, 20.6, 19.9 et 16.10 ; APS 2005, p. 252*).

g) Wahl- und Abstimmungsverfahren, Landsgemeinde – Modes d'élection et de votation, landsgemeinde

SANKT GALLEN: Urnenabstimmungsgesetz. Der Kantonsrat beschliesst, bei Majorzwahlen nur noch eine offizielle Wahlliste mit allen Kandidatennamen und mit freien Linien einzuführen. Dies ist die Folge der Wahlen 2000 und 2004, die einen Wildwuchs von Listen hervorgebracht hatten. In 2. Lesung unverändert zur 1. Lesung beschlossen (*SGT, 21.2., 4.4.*).

SCHWYZ: Änderung des Wahlgesetzes. Neu sollen zur Berechnung des absoluten Mehrs bei Majorzwahlen nicht mehr alle gültigen Stimmzettel sondern nur die gültigen Stimmen bestimmend sein. Leere Linien werden nicht mehr gezählt. In der Volksabstimmung vom 12.2. mit 74,7% Ja-Stimmen angenommen; Stimmbeteiligung: 36,5% (*NLZ, 13.2., vgl. SPJ 2005, S. 259*).

SOLOTHURN: Gesetz über die politischen Rechte. Neu können in Wahlbüros elektronische Messmittel und spezielle Lochstanzmaschinen eingesetzt werden. Die Rückzugsfristen für Initiativen werden neu auf 10 Tage angesetzt. Der Kantonsrat heisst die Änderung ohne Gegenstimme gut (*SZ, 7.12.*).

THURGAU: Gesetz über Stimm- und Wahlrecht. Neu müssen Regierungs- und Ständeratskandidaten mindestens 50 Unterschriften von Wahlberechtigten einreichen. Mit weniger Unterschriften können sie zwar kandidieren, werden aber nicht auf der offiziellen Kandidatenliste aufgeführt. Partner in eingetragenen Partnerschaften können sich neu an der Urne vertreten. In 1. Lesung unbestritten gutgeheissen. In der Schlussabstimmung ohne Gegenstimme beschlossen (*SGT, 17.8., 14.9.*).

h) Referendum und Initiative – Référendum et initiative

SANKT GALLEN: Gesetz über Referendum und Initiative. Es handelt sich hauptsächlich um

Anpassungen an die neue Kantonsverfassung. Ausserdem sollen Stellungnahmen des Referendums-Komitees der Abstimmungsbroschüre beigelegt werden können. In 1. Lesung gutgeheissen. In 2. Lesung unverändert zur 1. Lesung beschlossen (*SGT, 21.2., 4.4.*).

i) Gemeinden, Korporationen, Regionalorganisation – Communes, corporations, régions

FRIBOURG : La révision de la loi sur les communes a été adoptée sans opposition. Les commissions financières des communes pourront désormais proposer l'organe de révision, et le syndic aura également la possibilité d'ordonner une enquête administrative (*Lib., 10.2, 15.3 et 17.3*).

GLARUS: Gemeindestrukturereform. An der Landsgemeinde vom 7.5. wird eine Reduktion der Gemeindezahl von 25 auf 3 beschlossen. Die Landsgemeinde ging weiter als Regierung und Parlament, die eine Zahl von 10 vorgeschlagen hatten (*NZZ, 8.5.*).

JURA : En deuxième lecture, les députés ont donné leur aval à la loi sur les communes. Le règlement communal pourra à l'avenir limiter la rééligibilité des membres d'autorités communales et introduire une limite d'âge pour les fonctionnaires (*rsju.jura.ch, 22.3 ; QJ, 27.4*).

NEUCHÂTEL : **1)** Les députés ont accepté, malgré l'opposition des libéraux, d'entrer en matière sur les 20 millions (issus d'une partie de l'avoir spécial de la BNS) du fond de réforme des structures des communes. Par 55 voix contre 47, les députés ont accepté d'affecter cette somme aux regroupements de communes. Les groupes libéral, PopVertsSol et UDC ont fait pencher la décision en faveur de la vision du Conseil d'Etat, qui ne voulait pas imposer d'incitation financière rapide exclusivement réservée à la fusion, au détriment des collaborations entre communes (*Exp., 29.3 et 30.3*). – **2)** Les onze communes du Val-de-Travers ont signé une convention de fusion (*Exp., 13.9*).

SANKT GALLEN: Fusionsgesetz. Vorlage sieht unter anderem vor, Gemeindezusammenschlüsse mit Beiträgen zu fördern. Gemeinden, die sich weigern, zusammen zu arbeiten, müssen mit Beitragskürzungen rechnen. Die SVP lehnte dieses finanzielle Instrument in der Vernehmlassung ab. Die FDP lehnte die Zwangsmassnahmen ab. Eintreten beschlossen. In 1. Lesung durchberaten (*SGT, 15.3., 30.3., 30.11.*).

SCHWYZ: Gebietsreform. Der Kanton Schwyz soll zukünftig nur noch aus 30 Gemeinden bestehen und die Bezirke sollen abgeschafft werden. SVP und CVP stellten sich gegen die Vorlage. In der Volksabstimmung vom 26.11. mit 59,5% Nein-Stimmen abgelehnt; Stimmbeteiligung: 48,2% (*NLZ, 27.11.*).

TESSIN : Le TF a donné raison aux autorités tessinoises en déboutant les recours des localités d'Aquila et Bignasco. Celles-ci contestaient leur fusion forcée à d'autres communes, décision prise par le Grand Conseil en janvier 2005 (*QJ, 22.4*).

VAUD : En seconde lecture, le Grand Conseil a adopté la loi sur le découpage territorial. Le canton de Vaud comptera désormais dix districts au lieu de 19. Il a écarté les variantes à huit et à onze entités. Les districts correspondront aux arrondissements électoraux avant les élections cantonales de 2007, soit 10 districts et 150 députés (*LT, 24.5 ; 24h, 31.5*).

j) Militär, Zivilschutz – Armée, protection civile

AARGAU: Totalrevision des Gesetzes über den Bevölkerungs- und Zivilschutz. Die Regierung legt

das Gesetz für die 2. Lesung vor. Grundsätzlich soll der Bau von Kleinschutzräumen verboten werden (AZ, 20.3.; vgl. SPJ 2005, S. 259).

2. ÖFFENTLICHE FINANZEN – FINANCES PUBLIQUES

a) Allgemeines –Généralités

GENEVE : 1) Munie de 11 000 signatures, l'initiative « anti-dette » du Parti libéral genevois a abouti. Le texte propose un catalogue de mesures destinées à mettre un coup d'arrêt à l'endettement du canton. L'initiative propose d'inscrire dans la Constitution un nouvel article intitulé « Gestion de l'Etat » qui rend plus difficile l'adoption par le parlement d'un budget déficitaire (TG, 4.1 ; LT, 16.2). – 2) Le Grand Conseil a modifié la loi sur la surveillance de la gestion administrative et financière et l'évaluation des politiques publiques. Un système de contrôle interne a été mis en place (*geneve.ch*, 16.3). – 3) Les Genevois ont accepté la loi constitutionnelle pour une gestion saine et démocratique des finances publiques dans la durée à 50,7%. Soutenu par la droite, le frein au déficit impose une rigueur financière nouvelle au canton de Genève. Désormais, si les finances cantonales naviguent dans les chiffres rouges durant quatre ans, les Genevois seront appelés à choisir entre une hausse d'impôts et une baisse de prestations. Le taux de participation a été de 36,1% (LT, 22.5). – 4) Le Grand Conseil a accepté d'entrer en matière sur le projet de la Cour des comptes. Ce dernier prévoit de confier la vérification des deniers publics à une autorité indépendante des autres pouvoirs. Le nouvel instrument ne remplacera pas le Contrôle cantonal des finances (CCF), mais sera un moyen supplémentaire de contrôle. (LT, 21.9 ; APS 2005, p. 261). – 5) Le Grand Conseil a modifié la loi sur la gestion administrative et financière de l'Etat de Genève. Le budget de fonctionnement relatif aux opérations courantes de l'Etat de Genève devra être équilibré à l'avenir (*geneve.ch*, 7.9).

JURA : Les citoyens jurassiens ont accepté à 93,3% de partager entre l'Etat et les communes les 260,4 millions de francs de la part cantonale de l'or de la BNS. Les 83 communes se partageront 40 millions de francs pour réduire en partie une dette cumulée qui atteint près de 500 millions de francs. Le canton conservera 220 millions. La participation s'est élevée à 20,2% (LT, 22.5).

LUZERN: Verfassungsinitiative „Mehr Demokratie bei den Kantonsfinanzen“ der „Plattform Luzern“. In der Volksabstimmung vom 24.9. mit 67% Nein-Stimmen abgelehnt; Stimmbeteiligung: 46,5% (NLZ; 25.9.; vgl. SPJ 2004, S. 264).

NEUCHATEL : 1) Le POP a lancé une initiative constitutionnelle « pour un frein au démantèlement social ». Celle-ci demande que toute réduction d'une subvention inscrite au budget soit votée à la majorité des trois cinquièmes des membres du Grand Conseil (Exp., 28.4). – 2) Les députés ont procédé à l'examen de la loi sur le contrôle des finances. Ils se sont prononcés en faveur de l'idée du Conseil d'Etat, qui prévoyait de faire de l'actuel Service de l'inspection des finances une entité nouvelle dénommée Contrôle cantonal des finances, et qui sera contrôlée par le parlement (Exp., 4.10).

SOLOTHURN: Spargesetz. Der Kantonsrat verlängert das aus den neunziger Jahren stammende Gesetz für zwei weitere Jahre. Ausserdem wird das Quorum für neue Ausgabenbeschlüsse von zwei Drittel auf 51 Ratsmitglieder gesenkt. In der Schlussabstimmung mit 59 zu 30 Stimmen genehmigt. Da das Zweidrittelmehr nicht erreicht worden ist, kommt es zu einer

Volksabstimmung (SZ ,8.11., 7.12.).

TESSIN : Référendum sur l'or de la BNS lancé par la Lega. La Chancellerie a validé 8014 signatures valables. La Lega s'opposait au Grand Conseil qui souhaitait affecter 280 millions de francs à la réduction de la dette. En votation, les citoyens tessinois ont accepté la proposition à 55%. La participation s'est élevée à 28,1%. La Lega était soutenue par certains syndicats chrétiens (CdT, 4.2 et 15.2 ; LT, 22.5).

VAUD : **1)** La Cour des comptes a passé à une petite majorité (79 voix contre 73 et 9 abstentions) le cap du Grand Conseil en seconde lecture du texte de loi. Comme le proposait le Conseil d'Etat, le canton sera doté d'une future Cour qui aura une grande indépendance. Elle sera libre d'intervenir comme elle le souhaite, en parallèle avec le travail du Contrôle cantonal des finances, dont les prérogatives sont maintenues. Les députés ont précisé des points de détail, par exemple le fait que le Conseil d'Etat pourra donner des mandats à la Cour des comptes, mais que celle-ci sera libre de les accepter ou non (24h, 25.10 et 22.11). – **2)** Le Grand Conseil a modifié la loi sur les finances. Le Contrôle cantonal des finances assure l'audit interne et l'audit des comptes de l'Etat, de même que les contrôles comptables et financiers des entités soumises à son champ de contrôle (rsv.vd.ch, 14.11).

b) Steuern – Impôts

AARGAU: Steuergesetzrevision. Vorberatung der grossrätlichen Kommission. SVP, CVP und FDP fordern mehr Entlastungen. Kommission geht weiter als der Regierungsrat und schlägt weitere Entlastungen vor. Die Kommission schlägt auch substantielle Senkungen der Gewinnsteuer und Kapitalsteuer vor. In 1. Lesung mit 96 zu 37 Stimmen beschlossen. Opposition seitens der SP und GP. Runder Tisch der Regierung und der Parteien vor der 2. Lesung. Botschaft der Regierung zur 2. Lesung: Unter anderem soll ein nach Alter gestaffelter Kinderabzug eingeführt werden. Generell wird der Kinderabzug angehoben. Der Einkommensteuertarif wird für die mittleren und höheren Einkommen gemildert. Ausserdem wird der Vermögenssteuertarif gesenkt. Grosse Rat heisst die Teilrevision in 2. Lesung mit 97 zu 36 Stimmen gut. Das Behördenreferendum wird gleichzeitig einstimmig beschlossen. In der Volksabstimmung vom 26.11. mit 55,5% Ja-Stimmen angenommen; Stimmbeteiligung: 39,5% (AZ, 21.3., 10.5., 17.5., 6.6., 10./11.6., 23.8., 27.11.).

APPENZELL INNERRHODEN: Revision des Steuergesetzes. Standeskommission legt eine Zusatzbotschaft zur 2. Lesung vor. Damit soll eine Staffelung des Gewinnsteuersatzes erreicht werden. In 2. Lesung bereinigt. In der Landsgemeinde vom 30.4. angenommen (SGT, 19.1., 21.2., 2.5.; vgl. SPJ 2005, S. 261).

FRIBOURG : En première lecture de la loi sur les impôts cantonaux, les députés fribourgeois se sont prononcés en faveur d'une baisse fiscale profitant d'abord aux petits et moyens revenus. Au terme d'une troisième lecture, les députés se sont prononcés en faveur d'une modification du coefficient d'impôt, qui accorde plus d'autonomie aux communes en matière fiscale (Lib., 2.11 et 4.11 ; APS 2005, p. 262).

GENEVE : **1)** La loi de procédure fiscale a été modifiée par les députés. Le contribuable pourra désormais déposer sa déclaration par des moyens de transmission électronique des données ou sur un autre support que la formule officielle (geneve.ch, 21.6). – **2)** Le Grand Conseil a modifié la loi sur les droits de succession et la loi sur les droits d'enregistrement. Les changements ont trait à l'exonération des personnes liées par un partenariat enregistré (geneve.ch, 30.11).

GRAUBÜNDEN: **1)** Neues Gesetz über Gemeinde- und Kirchensteuern. Vorschlag der Regierung

ohne Gegenstimme gutgeheissen (*BüZ*, 1.9.; vgl. *SPJ 2005*, S. 262). – **2)** Revision des Steuergesetzes. Steuerpaket entlastet Familien und Unternehmen und streicht die Erbschaftssteuer. Eintreten vom Parlament einstimmig beschlossen. Vorlage wird mit der Unterstützung der SVP und FDP nicht dem obligatorischen Referendum unterworfen. Grosse Rat stimmt der Teilrevision mit 100 zu 14 Stimmen zu (*BüZ*, 18.10.; vgl. *SPJ 2005*, S. 262).

JURA : **1)** Les parlementaires jurassiens ont accepté la modification de la loi d'impôt qui a été déposée en deuxième lecture. Ils ont aussi approuvé les modifications concernant la loi réglant les droits de mutation et les droits perçus pour la constitution de gages (*QJ*, 26.1). – **2)** En deuxième lecture, la loi sur l'impôt de succession et de donation a été adoptée par 43 voix contre 1. Elle précise les cas de figure dans lesquels l'Etat peut prélever un impôt (*rsju.jura.ch*, 13.12).

LUZERN: **1)** Steuerinitiative der FDP „Steuern vor das Volk“. In der 1. Lesung der Steuergesetzrevision 08 (siehe unten) zieht die FDP die Initiative zurück (*NLZ*, 27.6.; vgl. *SPJ 2004*, S. 266). – **2)** Steuergesetzrevision 08 (Gegenvorschlag zur Initiative „Steuern vor das Volk“). In der Eintretensdebatte stellen sich die bürgerlichen Parteien hinter die Vorlage der Regierung. Unter anderem sind eine Entlastung des Mittelstandes (Jahreseinkommen bis 120 000 Fr.) und höhere Kinderabzüge vorgesehen. In der 1. Lesung werden die Steuerabzüge für Kinder und Jugendliche stärker erhöht als es die Regierung vorgesehen hatte. Die Sätze der Unternehmens- und Vermögensteuer werden gesenkt. Die Beschlüsse veranlassen die FDP, ihre Initiative zurückzuziehen (siehe oben). In 2. Lesung ohne Änderung gutgeheissen. Kein obligatorisches Referendum da die Initiative zurückgezogen wurde (*NLZ*, 21.6., 27.6., 12.9.).

NEUCHÂTEL : Un « comité pour la cohésion sociale du canton » (regroupant une dizaine de syndicats, associations et partis de gauche, à l'exception du PS) a lancé une initiative populaire « pour une participation des grandes fortunes limitées dans le temps ». Celle-ci propose une augmentation des coefficients d'impôt des 2200 fortunes imposables supérieures au million de francs variant entre 0,1 et 1% dès 2008. L'initiative en question a abouti à la fin du mois d'octobre (*Exp.*, 22.4 et 24.10).

NIDWALDEN: **1)** Revision des Steuergesetzes. Die Vorlage sieht Entlastungen für Familien, Ehepaare und Alleinerziehende und eine Senkung der Grundstückgewinnsteuer vor. In der Volksabstimmung vom 21.5. mit 70% Ja-Stimmen angenommen; Stimmbeteiligung: 33,5% (*NLZ*, 22.5.; *NZZ*, 22.5.; vgl. *SPJ 2005*, S. 262). – **2)** Revision des Steuergesetzes. Gegenvorschlag des Demokratischen Nidwalden unter der Form des konstruktiven Referendums (gleiche Vorlage ohne den umstrittenen Passus über die Senkung der Grundstückgewinnsteuer) eingereicht. In der Volksabstimmung vom 21.5. mit 61,6% Nein-Stimmen abgelehnt; Stimmbeteiligung: 33,5% (*NLZ*, 21.1., 22.5.; *NZZ*, 22.5.).

SANKT GALLEN: Änderung des Steuergesetzes. SP stellte sich als einzige Partei gegen die Revision. Neu sind Jahreseinkommen unter 9200 Fr. nicht mehr steuerbar (bisher lag die Limite bei 2200 Fr.). Reduktion des Steuersatzes für Unternehmensgewinne. In 1. Lesung mit 129 zu 35 Stimmen gutgeheissen. In 2. Lesung unverändert zur 1. Lesung beschlossen. In der Volksabstimmung vom 24.9. mit 75,8% Ja-Stimmen angenommen; Stimmbeteiligung: 44,6% (*SGT*, 22.2., 4.4, 25.9.; vgl. *SPJ 2005*, S. 263).

SCHWYZ: Revision des Steuergesetzes. Von der SP bekämpft. In der Volksabstimmung vom 12.2. mit 67,3% Ja-Stimmen angenommen; Stimmbeteiligung: 36,7% (*NLZ*, 13.2.; vgl. *SPJ 2005*, S. 263).

URI: Änderung des Gesetzes über die direkten Steuern. Steuern werden für Unternehmen und Familien gesenkt. In der Volksabstimmung vom 26.11. mit 72% Ja-Stimmen angenommen;

Stimmbeteiligung: 35,1% (NLZ, 27.11.).

VAUD : 1) Le Grand Conseil a modifié la loi sur les impôts directs cantonaux. Le législateur a énuméré certains cas particuliers (*rsv.vd.ch, 19.11*). – **2)** La loi concernant le droit de mutation sur les transferts immobiliers et l'impôt sur les successions et donations a été modifiée par le Grand conseil. Les députés ont précisé certaines exceptions où le droit de mutation n'a pas été perçu (*rsv.vd.ch, 19.11 ; APS 2005, p. 263 s.*). – **3)** Les députés ont modifié la loi sur les impôts communaux. Les changements concernent les interventions des municipalités dans la taxation (*rsv.vd.ch, 19.11*).

ZUG: Steuergesetzrevision. Kantonsrat heisst das 1. Paket zur Steuergesetzrevision mit 58 zu 12 Stimmen gut. Neues Gesetz wird einen Ausfall von 27 Mio Fr. für den Kanton und die Gemeinden bringen. Die Reduktion für juristische Personen war umstritten. Kapitalsteuer für Holdinggesellschaften wird gesenkt während Familien und Behinderte höhere Abzüge geltend machen können. Referendum seitens der Alternative, SP, Gewerkschaften und CSP wurde eingereicht. In der Volksabstimmung vom 26.11. wird die Revision mit 64% Ja-Stimmen angenommen; Stimmbeteiligung: 45% (NLZ, 7.6., 27.11.; vgl. SPJ 2005, S. 264).

c) Finanzausgleich, Aufgaben- und Lastenverteilung – Péréquation financière, répartition des tâches et des charges

AARGAU: Ausführungsgesetzgebung zur Neugestaltung des Finanzausgleichs und der Aufgabenteilung zwischen Bund und Kantonen (NFA). In 1. Lesung mit 74 zu 52 Stimmen genehmigt. Mehrheitlich stellten sich die SVP und die FDP dagegen. Umstritten waren der finanzielle Ausgleich zwischen der Strassen- und der Staatsrechnung, und die neuen Programm- und Leistungsvereinbarungen zwischen Kanton und Bund (AZ, 1.11.).

APPENZELL AUSSERRHODEN: Nationalbankgold-Gesetz. Der Erlös soll unter anderem zur Hälfte dem Schuldenabbau im Kanton dienen. 50 Mio Fr. erhalten die Gemeinden mit der Auflage der Schuldentilgung. Die Vorlage enthält auch ein degressives Steuermodell. SP stellt sich gegen die Vorlage. In 2. Lesung mit 52 zu 6 Stimmen gutgeheissen. In der Volksabstimmung vom 21.5. mit 60% Ja-Stimmen angenommen; Stimmbeteiligung: 35% (SGT, 16.3., 18.3., 21.3., 22.5.; vgl. SPJ 2005, S. 264).

APPENZELL INNERRHODEN: Initiativbegehren "Gesetz betreffend der Verwendung der ausserordentlichen Dividende der Schweizerischen Nationalbank (SNB) durch Auflösung der Goldreserven (Goldinitiative)". Initiative der Gruppe für Innerrhoden (GFI) wird an der Landsgemeinde vom 30. April klar verworfen (SGT, 2.5.; vgl. SPJ 2005, S. 264).

JURA : Le Parlement a modifié, en deuxième lecture, la loi sur la péréquation financière. Il a précisé la répartition des charges entre l'Etat et les communes (*rsju.jura.ch, 25.10 et 13.12*).

NEUCHÂTEL : Les députés neuchâtelois ont accepté à une quasi unanimité une révision de la loi sur la péréquation financière intercommunale. Quinze communes neuchâteloises dont la situation financière est particulièrement mauvaise, se partageront un montant légèrement supérieur au million de francs puisé dans le fonds d'aide aux communes. Dès 2007, ce montant correspondra à 1% de la part cantonale au produit de l'impôt fédéral direct (*Exp., 25.1*).

SANKT GALLEN: Erlös der Goldverkäufe durch die Nationalbank. Der Kanton soll die Kompetenz über die Verteilung der Gelder behalten. Einreichung des Referendums durch die Vereinigung der Gemeindepräsidenten. In der Volksabstimmung vom 21.5. wird die Vorlage mit 59,8% Ja-Stimmen angenommen; Stimmbeteiligung: 26,2% (SGT, 24.1., 22.5.; NZZ, 22.5.).

SCHAFFHAUSEN: Verteilung des Anteils am Erlös aus den überschüssigen Goldreserven der Nationalbank. Etwa ein Drittel der 117 Mio Fr. sollen den Gemeinden zu Gute kommen. 20 Mio sollen den Gemeinden zur freien Verfügung stehen während 15 Mio in den Finanzausgleichsfonds zur Förderung von Kooperationen und Zusammenschlüssen eingespielen werden sollen. Der Verteilschlüssel der 20 Mio wie auch die Gesamtsumme für die Gemeinden wurden in der Ratsdebatte diskutiert und in Frage gestellt. Eintreten beschlossen und in 1. Lesung durchberaten (*SN, 21.2.*).

VAUD : La loi sur les péréquations intercommunales a été modifiée par le Grand Conseil. Le Département en charge des relations avec les communes gèrera à l'avenir les mécanismes péréquatifs (*rsv.vd.ch, 19.12.*).

d) Kantonalbanken – Banques cantonales

AARGAU: Totalrevision des Kantonalbankgesetzes. Beratung durch Parlament. Es entstehen erhebliche Unterschiede zu der regierungsrätlichen Vorlage. Der Grosse Rat will weiterhin Mitglieder und Präsidium des Bankrates wählen und diese Kompetenz somit nicht der Regierung überlassen. In 1. Lesung mit 102 zu 6 Stimmen gutgeheissen (*AZ, 15.11.*).

GENEVE : Les députés ont ratifié les nouveaux statuts de la Banque cantonale de Genève. Ils ont précisé quels sont les organes de la Banque et les compétences de l'assemblée générale (*geneve.ch, 16.3 ; APS 2005, p. 264*)

JURA : La modification de la loi sur la Banque Cantonale du Jura a été acceptée par 41 voix contre 4. Les députés n'ont pas voulu fixer de limite au nombre de mandats au conseil d'administration de la Banque (*rsju.jura.ch, 22.3 ; QJ, 27.4*).

OBWALDEN: Änderung der Verfassung. Bankrat der Obwaldner Kantonalbank soll nicht mehr vom Parlament, sondern vom Regierungsrat gewählt werden. In der Volksabstimmung vom 21.5. mit 79% Ja-Stimmen angenommen; Stimmbeteiligung: 29,6% (*NZZ, 22.5.*).

THURGAU: Gesetz über die Kantonalbank. Vom Grossen Rat mit 100 zu 11 Stimmen verabschiedet (*SGT, 20.4.*).

3. WIRTSCHAFT – ECONOMIE

a) Allgemeines – Généralités

AARGAU: Totalrevision des Gebäudeversicherungsgesetzes. In 1. Lesung mit 112 zu 1 Stimmen beschlossen. In 2. Lesung mit 93 zu 2 Stimmen gutgeheissen. In der Redaktionslesung verabschiedet (AZ, 29.3., 20.9., 1.11.; vgl. SPJ 2005, S. 265).

BASEL-LANDSCHAFT: Wirtschaftsförderungsgesetz. Gesetzesentwurf. Das neue Gesetz soll die Leistungs- und Wettbewerbsfähigkeit der Wirtschaft stärken (BaZ, 13.3.).

BASEL-STADT: Standortförderungsgesetz. U.a. Schaffung eines Fonds für neue Projekte. Vom Grossen Rat gegen den Widerstand der FDP-Fraktion genehmigt (BaZ, 30.6.).

GENEVE : 1) Les députés ont adopté la révision de l'accord intercantonal sur les marchés publics. Les seuils à partir desquels les communes et les cantons devront faire un appel d'offres public pour leurs travaux passeront de 500 000 à 380 000 francs (TG, 1.12). – 2) Une majorité parlementaire composée des partis de l'Entente et de l'UDC a passé outre l'avis du Conseil d'Etat et a déclaré invalide une initiative déposée par l'Alliance de gauche. Le texte visait à permettre au peuple de se prononcer en cas de privatisation d'une prestation de l'Etat ou d'abandon de tâches publiques (TG, 2.12).

SANKT GALLEN: Standortförderungsgesetz. Kommission empfiehlt einstimmig dem Kantonsrat die Vorlage zur Annahme. Standortförderung soll künftig über den Staatshaushalt finanziert werden. Bisher lief diese über einen Fonds für Wirtschaftsförderung. Der Kantonsrat soll neu über ein mehrjähriges Förderungsprogramm und einen Sonderkredit abstimmen. In 1. Lesung unbestritten gutgeheissen. In 2. Lesung unverändert zur 1. Lesung beschlossen (SGT, 24.1., 23.2., 4.4.).

SCHAFFHAUSEN: Gebäudeversicherungsgesetz. Hauptpunkt der Änderung ist die Höhe der Reserven, die von der Gebäudeversicherung angeäufnet werden müssen. In 1. Lesung durchberaten. In 2. Lesung ohne Gegenstimme gutgeheissen (SN, 19.9., 31.10.).

b) Land- und Forstwirtschaft, Tierhaltung – Agriculture et sylviculture, faune domestique

APPENZELL INNERRHODEN: Gesetz über die Flurgenossenschaften. Fahrrechte und -verbote waren die hauptsächlichen Diskussionspunkte in der Beratung. In 1. Lesung einstimmig gutgeheissen (SGT, 24.10.).

FRIBOURG : La révision de la loi sur l'agriculture a été examinée durant l'année sous revue. Si les députés fribourgeois ont refusé d'inscrire dans les buts de la loi la production sans OGM, ils l'ont toutefois fait pour la promotion des produits sans OGM, de même que pour la promotion des produits sans stimulateur de performance et sans farine animale. Les députés ont confirmé cela en vote final (Lib., 8.9).

SANKT GALLEN: Waldgesetz. Der Wald wird künftig in fünf Waldregionen statt wie bisher in sechs organisiert. Dabei werden auch Försterstellen abgebaut. In 1. Lesung zugestimmt (SGT, 5.4.).

VALAIS : Le projet de loi sur l'agriculture et le développement rural n'a pas été contesté en première lecture (*NF, 8.11 et 16.11*).

c) Jagd, Fischerei, Tierschutz – Chasse, pêche, protection des animaux

BASEL-STADT: Hundegesetz. Die Regierung hat neu die Kompetenz, Hunderassen gänzlich zu verbieten. Vor allem die SVP lehnte dies ab. In der Schlussabstimmung gutgeheissen (*BaZ, 15.12.*).

FRIBOURG : Les députés fribourgeois ont voté l'entrée en matière sur la loi sur les chiens dangereux. En première lecture, ils se sont prononcés en faveur d'une interdiction pure et simple de certaines races de chiens de type pitbulls. En deuxième lecture, les députés se sont finalement ralliés au projet du Conseil d'Etat. Les chiens de type « pitbull », ainsi que les chiens nés de croisements avec des pitbulls ou avec une des races soumises à autorisation, seront désormais interdits sur sol fribourgeois. Le gouvernement dressera une liste des chiens présumés dangereux et soumis à autorisation. Pour élever ces chiens, les propriétaires devront notamment apporter la preuve des connaissances nécessaires dans la manière de les traiter et fournir un certificat d'ascendance. Les députés ont en outre réintroduit l'interdiction d'incommoder les passants avec un chien. Au vote final, le projet a été accepté par 99 voix contre 4. Un comité de citoyens, sous l'appellation « Le CO des propriétaires de chiens ne capitule pas » a lancé le référendum à l'encontre de la loi sur les chiens dangereux votée par le Grand Conseil (*Lib., 4.10 et 14.12*).

GENEVE : **1)** Le Conseil d'Etat a constaté l'aboutissement de l'initiative cantonale « Pour l'interdiction des races de chiens d'attaque et autres chiens dangereux ». Celle-ci demande l'interdiction sur le territoire cantonal des chiens d'attaque ou jugés dangereux. La liste des animaux prohibés devra être dressée par le Conseil d'Etat. Les propriétaires de chiens de plus de 25 kilos, peu importe la race, devront par ailleurs passer un examen d'aptitude (*24h, 9.5 ; geneve.ch 15.9*). – **2)** Le projet d'aide financière de l'Etat au Vivarium de Genève qui découlait d'une initiative populaire a été rejeté par 56,8% des Genevois. Le taux de participation a été de 36,1%. L'établissement, qui a ouvert en 1992, cessera ses activités. Le Vivarium accueille chaque année plus de 10 000 visiteurs et abrite des centaines d'animaux (*LT, 21.5*).

GRAUBÜNDEN: Teilrevision des Jagdgesetzes. Unbestrittenes Eintreten auf das Jagdgesetz und die Jagdverordnung. Herabsetzung des Mindestalters auf 19 Jahre ist unbestritten. Mit Sonderjagd werden die Bestände ausserhalb der regulären Jagdsaison reguliert. Die Sonderjagd wird durch eine Hegejagd ersetzt. Neu werden die Jagdzeiten flexibilisiert. Teilrevision des kantonalen Jagdgesetzes und der kantonalen Jagdverordnung wird ohne Gegenstimmen und ohne Änderung genehmigt. Referendum wird ergriffen. In der Volksabstimmung vom 24.9. mit 54,5% Ja-Stimmen angenommen; Stimmbeteiligung: 42,5% (*BüZ, 14.2., 15.2., 25.9.; SGT, 25.9.; vgl. SPJ 2005, S. 266*).

LUZERN: Gesetz über das Halten von Hunden. Die SVP stimmt gegen das Gesetz. Ein Verbot von Hunderassen wird abgelehnt. Mit 80 zu 16 Stimmen gutgeheissen (*NLZ, 16.9.; vgl. SPJ 2005, S. 266*).

SOLOTHURN: Teilrevision des Hundegesetzes. Eintreten auf das neue Gesetz. Die Vorlage verzichtet auf ein Verbot bestimmter Hunderassen. Weder eine Bewilligungspflicht für das Halten von potenziell gefährlichen Hunderassen noch ein Leinenzwang werden verbindlich festgelegt. Es besteht aber die Möglichkeit, diese später über den Verordnungsweg einzuführen. Der Kantonsrat heisst die Vorlage ohne Gegenstimme gut (*SZ, 1.11., 8.11.; vgl. SPJ 2005, S. 266*).

TESSIN : Le Grand Conseil a accepté la modification de divers articles de la loi sur la chasse, la protection des mammifères et des oiseaux sauvages. Les principales modifications sont : ouverture de la chasse le 1^{er} septembre, avec un plus grand nombre de jours pour abaisser le nombre de cervidés et sangliers ; augmentation de la taxe annuelle de la chasse à hauteur de 450 francs (*CdT*, 30.5).

VAUD : **1)** Faisant fi de l'avis du Conseil d'Etat, le Grand Conseil a adopté la loi cantonale sur les chiens. Les Vaudois catalogueront ainsi 17 races de chiens de combat. En tout, 3200 molosses sont concernés (*24h*, 1.11). – **2)** Le Grand Conseil a adopté en premier débat des modifications de loi qui donnent aux gardes-pêche et aux gardes-faune des compétences de police judiciaire. Ils pourront sur mandat d'un juge, mener des enquêtes et des auditions (*24h*, 1.11 ; *rsv.vd.ch*, 7.11).

ZÜRICH: Hundegesetz. Die Änderungen werden in 1. Lesung durchberaten und an das Bundesrecht angepasst. Nachdem der Kantonsrat dem Antrag ohne Gegenstimme zugestimmt hat, ist das Geschäft erledigt (*NZZ*, 29.8., 24.10.).

d) Industrie, Gewerbe, Handel – Industrie, arts et métiers, commerce

BASEL-LANDSCHAFT: Alkohol- und Tabakgesetz. Eintreten beschlossen. Verkauf von Tabak an Jugendliche unter 18 Jahren wird verboten. In 1. Lesung wird auch ein Verbot für Plakatwerbung für Alkohol und Tabak beschlossen. In der Volksabstimmung vom 24.9. mit 71% Ja-Stimmen angenommen; Stimmbeteiligung: 49% (*BaZ*, 9.6., 25.9.).

BERN: Teilrevision des Gesetzes über Handel und Gewerbe. Die Regierung hatte Verzicht auf gesetzliche Ladenöffnungszeiten vorgeschlagen. Damit könnten Läden gemäss eidgenössischem Arbeitsgesetz von 6–23 Uhr geöffnet sein. Die Parlamentskommission schlägt Öffnungszeiten bis 22 Uhr unter der Woche und Samstags bis 17 Uhr vor. 22 Uhr geht aber vielen Grossräten zu weit (SVP, EVP, GFL, GBJA und SP). In der 1. Lesung gegen den Widerstand der Linken mit 102 zu 83 Stimmen gutgeheissen. Referendumsdrohung der Gewerkschaft Unia und des bernischen Detaillistenverbandes. In der 2. Lesung geht der Grossrat zurück und legt einen neuen Vorschlag für die Öffnungszeiten vor: 20 Uhr Ladenschluss, einen Abendverkauf pro Woche und 17 Uhr für den Samstag. Ausserdem wurde die Werbung für Alkohol unter 15 Volumenprozent bei Sport- und Kulturveranstaltungen gestattet. Mit 103 gegen 16 Stimmen verabschiedet (*Bund*, 23.3., 13.6.; *BZ*, 23.3., 24.3.; vgl. *SPJ 2005*, S. 266).

GENEVE : Le «Collectif pour la promotion associative», ainsi que des acteurs des milieux culturels et associatifs ont déposé un référendum contre une nouvelle loi interdisant la pose d'affiches sauvages. Le référendum a récolté 8500 signatures. La nouvelle loi sur les procédés de réclame, votée début juin, par le Grand Conseil, rend la pose d'affichages sauvages passible d'amendes allant de 100 à 60 000 francs. La pratique actuelle, qui repose sur une sorte de consensus tacite, consiste à tolérer ces affiches quand elles sont apposées avec du Scotch et non de la colle. La loi demande d'ailleurs bien aux communes de mettre à disposition des emplacements « en nombre approprié » pour les affiches gratuites (*LT*, 2.8).

LUZERN: Änderung des Ruhetags- und Ladenschlussgesetzes. Ausweitung der Ladenöffnungszeiten. Es bestehen drei Varianten: totale Liberalisierung (Werktage so lange wie gewünscht, Sonntag bleibt gleich). Teilweise Liberalisierung (Werktage bis 20 Uhr, keine Abendverkäufe mehr und sonntags wie bisher). Status Quo (ergibt sich bei einem doppelten Nein. Das heisst an Werktagen bis 18.30 Uhr und samstags bis 16.00 Uhr. Ausserdem besteht noch eine Stichfrage: Totalliberalisierung oder werktags bis 20 Uhr? Ja-Parolen der CVP, FDP und SVP. In der Volksabstimmung vom 21.5. werden die 2 Varianten mit jeweils 62,7% und 56,8%

Nein-Stimmen abgelehnt; Stimmbeteiligung: 37,5%. D.h. die alte Regelung bleibt in Kraft (NLZ, 17.1., 22.5.; vgl. SPJ 2005, S. 266).

SANKT GALLEN: Revision des Gewerberechts. In die Vernehmlassung geschickt. Die Regierung will die Wandergewerbe- und Unterhaltungsgewerbegesetze sowie das Gesetz über die Patentpflicht für Warenverkaufsautomaten ersatzlos streichen (SGT, 23.3.).

THURGAU: 1) Gesetz über die Ladenöffnungszeiten (Tankstellen-Shops). In der Volksabstimmung vom 21.5. mit 61,4% Nein-Stimmen abgelehnt; Stimmbeteiligung: 32,3% (SGT, 22.5.; vgl. SPJ 2005, S. 266). – **2)** Verbot der Plakatwerbung für Tabak und Alkohol (ohne Bier und Wein). Die Abgabe von Tabakwaren an Jugendliche unter 16 Jahren wird damit auch verboten. SVP und FDP mehrheitlich gegen Eintreten. EVP hat die Verbote vorgeschlagen. Eintreten beschlossen. Ein Antrag seitens der GP für ein Verkaufsverbot für Tabakwaren an Jugendliche unter 18 Jahren scheitert. In 1. Lesung beschlossen (SGT, 30.3., 20.4.).

VAUD : Les députés ont approuvé la loi sur le cinéma, les vidéogrammes et les logiciels de loisirs. Elle vise à garantir la protection des mineurs (rsv.vd.ch, 27.6).

e) Gastgewerbe, Fremdenverkehr, Sport – Hôtellerie, tourisme, sports

FRIBOURG : En première lecture, les députés ont porté modification à la loi sur les appareils de jeu et les salons de jeu (par 62 voix contre 46), en autorisant la mise en place de 5 appareils de jeu par salon de jeu, et cela contre le projet du gouvernement, qui en proposait uniquement 2. Les députés ont également approuvé, par 68 voix contre 37, une taxe d'exploitation de 7 pour mille. En deuxième lecture, les députés ont confirmé les résultats de la première lecture, en autorisant finalement 5 machines à sous par salon de jeu, et non pas 2 (Lib., 16.5 et 27.6 ; APS 2005, p. 267).

GENEVE : Les citoyens ont approuvé à 85,9% un décret du Grand Conseil visant à modifier la loi sur le tourisme. Le nouveau cadre légal permet de simplifier le système de taxation touristique. Le taux de participation a été de 36,1% (LT, 21.5).

LUZERN: Lotteriegesezt. In 1. Lesung zugestimmt. Gesetz setzt die interkantonale Vereinbarung um (NLZ, 28.6.).

VAUD : 1) Les députés ont modifié la loi sur le tourisme. Le Conseil d'Etat nommera à l'avenir pour une période de cinq ans le Conseil du tourisme et son président. Il veillera à une représentation équitable des instances et associations intéressées au tourisme, ainsi que des régions du canton (rsv.vd.ch, 21.3). – **2)** Le Grand Conseil a adopté en deuxième débat une nouvelle loi sur le cinéma. Le projet supprime l'âge minimum et étend sa portée aux DVD et jeux vidéo. La publicité pour le tabac et l'alcool a suscité la controverse. Ce projet de loi apporte des innovations comme la suppression d'un âge plancher (7 ans actuellement) pour le visionnement d'un film acceptable en principe par tous. En règle générale, la limite sera de 16 ans. Après délibération de l'organe compétent, le seuil pourra être modifié, avec une limite supérieure fixée à 18 ans (LT, 21.6 ; 24h, 28.6). – **3)** Les députés ont modifié la loi sur les auberges et les débits de boissons. Les changements concernent les taxes, les émoluments et les contributions (rsv.vd.ch, 24.10).

4. INFRASTRUKTUR – INFRASTRUCTURE

a) Energie

APPENZELL AUSSERRHODEN: Teilrevision des Energiegesetzes. Neu wird im Bereich der privaten Kontrolle mit den Kantonen St.Gallen, Zürich und Glarus zusammengearbeitet. In 1. Lesung vom Kantonsrat verabschiedet (*SGT, 14.2., 20.2.*).

GENEVE : Les citoyens genevois se prononceront en 2007 sur l'avenir économique de l'eau et de l'électricité dans le canton (approvisionnement et distribution), mais pas sur celui du gaz. Les députés ont décidé de jeter le gaz hors de l'initiative au motif qu'il n'y a pas de monopole sur le gaz (*LT, 28.1 ; APS 2005, p. 268*).

GRAUBÜNDEN: Teilrevision des Energiegesetzes. Neu werden auch Holzfeuerungsanlagen in privaten Bauten vom Kanton unterstützt. Ausserdem werden Solaranlagen zur Stromerzeugung in öffentlichen Gebäuden ebenfalls vom Kanton unterstützt. Eintreten beschlossen. Ohne Gegenstimme gutgeheissen (*BüZ, 6.12., 7.12.*).

VAUD : Le canton s'est doté d'une loi sur l'énergie. Le Grand Conseil a voté un train de mesures légales visant à économiser l'énergie et à promouvoir les énergies renouvelables. Il y aura l'introduction d'une taxe sur l'électricité comprise entre 0,1 et 0,2 centime par kilowatt. Cela procurera au canton de trois à six millions de francs par an, qui seront consacrés à la promotion des énergies renouvelables et aux économies d'énergie. Autre mesure : au moins 30% de l'énergie destinée au chauffage de l'eau devra être produite à partir de sources renouvelables, comme le solaire, le bois ou l'éolien (*LT, 24.5*).

b) Strassenbau und –finanzierung – Construction et financement des routes

BASEL-LANDSCHAFT: Finanzierung der Umfahrungsstrasse H2. Durch zeitlich erhöhte Verkehrssteuern wird die Strasse zwischen Pratteln und Liestal finanziert. Landrat heisst mit 35 zu 31 Stimmen (3 Enthaltungen) die zusätzlichen 35 Mio Fr. gut. In der Volksabstimmung vom 24.9. mit 76% Ja-Stimmen angenommen; Stimmbeteiligung: 49% (*BaZ, 12.5., 25.9.*).

BASEL-STADT: Volksinitiative der Umweltschutzorganisationen und Linksparteien gegen die Zollfreistrasse und zum Schutz der Auenlandschaft an der Wiese. In der Volksabstimmung vom 12.2. mit 58,2% Ja-Stimmen angenommen; Stimmbeteiligung: 47,2% (*BaZ, 13.2.; vgl. SPJ 2005, S. 268*).

FRIBOURG : Les Fribourgeois ont accepté à 81% la part cantonale de 58 millions de francs pour construire le pont de la Poya à Fribourg. La participation s'est élevée à 48,6% (*Lib., 25.9*).

TESSIN : Le Grand Conseil a accepté la modification de la loi sur les routes. Les changements ont trait au passage des procédures du plan général et du projet définitif à celles du nouveau projet routier. Les mesures doivent rendre la procédure plus rapide (*CdT, 13.4*).

THURGAU: Erhöhung der Motorfahrzeugsteuer. Nach der Vernehmlassung senkte die Regierung die Erhöhung von 25% auf 10%. Ausserdem werden die Lastwagen von der Steuererhöhung ausgenommen. Die Gemeinden sind neu am Ertrag beteiligt. In der 1. Lesung wird die Steuererhöhung von 10% angenommen. 81 Parlamentarier (SVP, CVP, SP und einige GP) weisen

die Vorlage zurück an die Kommission mit dem Auftrag einen Vorschlag auszuarbeiten, der nicht vors Volk muss. Der Gewerbeverband will die Steuererhöhung per Referendum bekämpfen. In der Schlussabstimmung mit 109 zu 4 Stimmen gutgeheissen (SGT, 2.3., 16.3., 17.8.; vgl. SPJ 2004, S. 274).

VAUD : Les députés ont modifié la loi sur la circulation routière. L'autorité judiciaire est compétente lorsque l'infraction constitue un délit et paraît devoir entraîner une peine pécuniaire supérieure à 90 jours-amende (rsv.vd.ch, 4.7).

ZÜRICH: Schwamendinger Autobahn-Einhausung. Um die Lärmimissionen zu reduzieren soll die Autobahn in Schwamendingen auf einer Länge von etwa einem Kilometer überdeckt werden. Nach dem Bund stimmte auch der Kantonsrat dem Projekt zu. Der Kredit übersteigt die 20-Mio-Grenze und ist somit dem obligatorischen Referendum unterstellt. Das Kantonsparlament stimmt dem Kredit von 50,6 Mio Fr. (Kantonsanteil) zu (NZZ, 28.2.).

c) Übrige Verkehrsfragen – Autres questions relatives au trafic

BERN: Flughafen Bern-Belp: Kantonsbeitrag von 3 Mio Fr. an den Infrastrukturausbau 2006-2008. Referendum von den Grünen, SP und Umweltorganisationen eingereicht. In der Volksabstimmung vom 26.11. wird der Kredit mit 63,7% Ja-Stimmen angenommen; Stimmbeteiligung: 39,7% (Bund, 18.8., 27.11.).

GRAUBÜNDEN: Kantonaler Verpflichtungskredit für die Porta Alpina der NEAT. Es soll ein unterirdischer Bahnhof im Gotthard-Tunnel, unterhalb von Sedrun, gebaut werden. In der Volksabstimmung vom 12.2. mit 71,6% Ja-Stimmen angenommen; Stimmbeteiligung: 34,4%. Alle 39 Kreise haben dem 20-Mio-Kredit zugestimmt (BüZ, 13.2.).

SCHAFFHAUSEN: **1)** Staatsbeitrag von 2 Mio Fr./Jahr an die Betriebskosten der Verlängerung der Zürcher S-Bahn-Linie 16 nach Schaffhausen. In der Volksabstimmung vom 25.6. mit 75% Ja-Stimmen angenommen; Stimmbeteiligung: 45,6% (SN, 26.6.). – **2)** Aufhebung des Bahnübergangs an der Zollstrasse. Bahnschranken in Neuhausen sollen durch eine Unterführung ersetzt werden (Kredit von 9,55 Mio Fr.). In der Volksabstimmung vom 26.2. mit 71,3% Ja-Stimmen angenommen; Stimmbeteiligung: 64,2%. (SN, 27.2.).

VAUD : Le Grand Conseil a modifié la loi sur les routes. Le canton est divisé en arrondissements, placés sous la responsabilité de voyers (rsv.vd.ch, 14.11 ; APS 2005, p. 268).

d) Bodenrecht, Bauordnung, Raumplanung – Droit foncier, règlements de construction, aménagement du territoire

BASEL-STADT: **1)** Zonenplanänderung auf dem Bruderholz, Areal Reservoirstrasse. In der Volksabstimmung vom 12.2. mit 58,2% Stimmen abgelehnt; Stimmbeteiligung: 47,2% (BaZ, 13.2) – **2)** Zonenplanänderung auf dem Bruderholz, Areal oberer Batterieweg. In der Volksabstimmung vom 12.2. mit 59,2% Stimmen abgelehnt; Stimmbeteiligung: 47,2% (BaZ, 13.2.).

GENEVE : La loi sur les constructions et les installations diverses a été modifiée par le Grand Conseil. Le département peut, après consultation de la commission d'architecture, autoriser, sous certaines conditions, un dépassement du gabarit de la construction (geneve.ch, 16.2).

TESSIN : **1)** Le Grand Conseil a adopté la loi sur la coordination des procédures et a modifié la loi sur les entreprises cantonales, la loi sur les routes, la loi cantonale sur les forêts, et la loi sur les FUNI métalliques. L'objectif de ces modifications est de permettre une simplification des

mesures applicables et des procédures (*ti.ch, 12.4 et 10.10*). – **2**) La loi sur les tarifs pour les opérations dans le Registre foncier a été approuvée par le Grand Conseil. Les offices seront désormais tenus d'appliquer les diverses opérations de leurs compétences (*ti.ch, 16.10*). – **3**) Les députés ont modifié la loi sur les compétences de planification du Grand Conseil. Les lignes directrices et le plan financier quadriennal expriment les intentions du Conseil d'Etat et du Grand Conseil pendant les périodes de législature (*ti.ch, 7.11*).

VALAIS : La loi sur la mensuration officielle et l'information géographique a été approuvée par le Grand Conseil. Elle a pour but de permettre l'application de la législation fédérale en matière de mensuration officielle et d'information géographique (*BO VS, 16.3*).

VAUD : Le Grand Conseil a modifié la loi sur l'aménagement du territoire et les constructions. Le règlement cantonal mentionne les objets non assujettis à autorisation (*rsv.vd.ch, 5.9*).

e) Wohnwirtschaft – Logement

GENEVE : **1**) Le Grand Conseil a modifié la loi sur les constructions et les installations diverses, afin de permettre d'ajouter deux étages aux immeubles de la zone urbaine. L'Association de défense des locataires (Asloca), les partis politiques de gauche, des syndicats, la Société d'art public (SAP) et plusieurs associations de protection du patrimoine (ATE, WWF, Art public), ainsi que le Rassemblement pour une politique sociale du logement, ont recueilli et déposé plus de 12 000 signatures pour le référendum contre la surélévation des immeubles (*geneve.ch, 16.2 ; TG, 9.3 et 19.4*). – **2**) Les Genevois ont accepté à 62,5% l'initiative de l'Asloca sur les droits des locataires. Toutes les modifications au droit des locataires ayant été approuvées par le peuple seront soumises au vote obligatoire. Les votants ont par contre refusé à 67,8% le contre-projet à l'initiative de l'Asloca qui était soutenu par les autorités. La participation s'est élevée à 54,8% (*TG, 25.9 ; APS 2002, p. 315 s.*).

THURGAU: Änderung des Planungs- und Baugesetzes. In der Schlussabstimmung vom Parlament ohne Gegenstimme gutgeheissen (*SGT, 17.8*).

VAUD : **1**) Le Grand Conseil a modifié la loi sur le logement. Les autorités communales doivent renseigner le département en charge du logement au sujet de la situation du marché du logement sur leur territoire. Le département peut demander des rapports en tout temps (*rsv.vd.ch, 28.3*). – **2**) La loi concernant la démolition, la transformation et la rénovation de maisons d'habitation, ainsi que l'utilisation de logements à d'autres fins que l'habitation, a été modifiée par le Grand Conseil (*rsv.vd.ch, 16.5*).

f) Umweltschutz, Natur- und Heimatschutz, Wasserrecht – Protection de l'environnement, de la nature et des sites, droit des eaux

APPENZELL AUSSERRHODEN: Gesetz über den Wasserbau und die Wassernutzung. Neue Kostenaufteilung: Bei Wasserbauprojekten werden neu 72% vom Kanton übernommen (bisher: je ein Drittel Kanton, Gemeinde und Grundeigentümer). Die Gemeinde trägt mindestens 14%. In 1. Lesung oppositionslos verabschiedet (*SGT, 14.2., 20.2.*).

GENEVE : **1**) Le Grand Conseil a approuvé la loi sur la navigation dans les eaux genevoises. Celle-ci règle la navigation sur le lac et les cours d'eau publics du canton, ainsi que l'utilisation des installations portuaires (*geneve.ch, 16.3*). – **2**) La loi sur l'action publique en vue d'un développement durable a été modifiée par les députés. Les objectifs pour 2010 ont notamment

été précisés (*geneve.ch, 16.11*).

NEUCHÂTEL : Les députés ont adopté le projet de loi « Agenda 21 », qui inscrit la politique cantonale dans une optique de développement durable (*Exp., 1.11*).

TESSIN : L'initiative populaire constitutionnelle « 28 incinérateurs suffisent – 28 inceneritori bastano » a abouti. La requête d'un moratoire de dix ans sur la construction d'un incinérateur de déchets ne sera toutefois pas soumise à la votation populaire. Par 59 voix contre 24, le Grand Conseil a décidé de déclarer irrecevable le premier point de l'initiative. La requête de moratoire viole en effet le principe d'unité de forme et s'oppose au droit fédéral. Le Tribunal fédéral a décidé de ne pas accorder l'effet suspensif contre la licence de la construction de l'implantation de l'usine des déchets de Giubiasco (*CdT 11.1, 21.6 et 24.10 ; APS 2005, p. 270*).

VALAIS : Les députés ont accepté l'entrée en matière sur le projet de loi sur l'aménagement des cours d'eau (*NF, 8.11*).

VAUD : **1)** Le Grand Conseil a approuvé la loi sur la gestion des déchets (*rsv.vd.ch, 5.9*). – **2)** La loi forestière a été modifiée par le Grand Conseil. Les propriétaires de forêts publiques pourront désormais former des groupements forestiers en vue de rationaliser la gestion et l'exploitation de leurs forêts (*rsv.vd.ch, 24.10*).

g) Elementarschäden – Dégâts causés par les forces naturelles

APPENZELL AUSSERRHODEN: Teilrevision des Gesetzes über den Feuerschutz. In die Vernehmlassung geschickt. Der Entwurf sieht die Bildung von Zweckverbänden bis zum 31. Dezember 2008 vor. Ausserdem findet eine Liberalisierung der Kontrollen statt. In den Vernehmlassungsantworten haben die Gemeinden sich dagegen ausgesprochen. Der Kantonsrat heisst das neue Gesetz gut (*SGT, 18.3., 31.10.*).

LUZERN: Gesetz über den Feuerschutz. Die Befreiung von Behinderten von der Feuerwehersatzabgabepflicht wird neu geregelt. Behinderte mit einem steuerbaren Einkommen unter 60 000 Fr. sollen davon befreit werden. SVP hat sich gegen die Revision ausgesprochen und wollte keine Befreiung der Behinderten. Der Grosse Rat stimmt der Revision des Feuerschutzgesetzes mit 63 zu 9 Stimmen zu (*NLZ, 17.1., 14.2.*).

5. SOZIALPOLITIK – POLITIQUE SOCIALE

a) Arbeitsrecht, Beamtenrecht – Droit du travail, statut du personnel public

AARGAU: Reform der Aargauischen Pensionskasse. Neu wird unter anderem der Altersrücktritt auf 65 Jahre festgesetzt. Nach der Detailberatung vom Parlament mit 97 zu 34 Stimmen genehmigt (AZ, 6.12.).

APPENZELL-AUSSERRHODEN: 1) Verordnung über die Pensionskasse. Totalrevision. In der Schlussabstimmung vom Parlament ohne Änderungen gutgeheissen (SGT, 31.10.). – 2) Personalgesetz: Besoldungsverordnung. Mit 60 zu 2 Stimmen vom Parlament gutgeheissen (SGT, 31.10.).

GENEVE : 1) Le Conseil d'Etat a constaté l'aboutissement de l'initiative populaire du Parti du travail (PdT) et des Indépendants « Touche pas à mon hôpital et aux services publics ». Celle-ci veut obliger les autorités à soumettre aux Genevois tout projet de privatisation d'un service public ou d'un organisme de droit public. Cette notion recouvre des institutions comme les hôpitaux, l'aéroport ou encore la Banque Cantonale (LT, 10.1 ; TG, 11.3). – 2) La loi sur l'organisation des Services industriels de Genève a été modifiée par le Grand Conseil. Les prestations et services fournis par les Services industriels, en matière de télécommunications sont strictement limités à la fourniture de l'infrastructure et à la gestion de bandes passantes, ainsi qu'aux services y associés (geneve.ch, 16.3). – 3) Les députés ont modifié la loi sur les augmentations annuelles dues aux membres du personnel de l'Etat, ainsi que sur la progression de la prime fidélité (geneve.ch, 21.6 et 14.12). – 4) Le Grand Conseil a modifié la loi générale relative au personnel de l'administration cantonale et des établissements publics médicaux. Les autorités peuvent exiger des membres du personnel l'obligation de résidence dans le canton, si l'éloignement de leur domicile porte préjudice à l'accomplissement de leurs devoirs de service (geneve.ch, 30.11). – 5) Les députés ont modifié la loi approuvant les nouveaux statuts de la caisse de prévoyance du personnel enseignant de l'instruction publique et des fonctionnaires du canton de Genève (geneve.ch, 16.10).

GRAUBÜNDEN: Gesetz über das Arbeitsverhältnis der Mitarbeitenden des Kantons Graubünden (Personalgesetz). Das Gesetz sieht unter anderem eine Änderung des Lohnsystems vor. Neu wird der Lohn jährlich individuell festgelegt. Ausserdem werden die Minimalstandards des Obligationenrechts eingehalten. Der Grosse Rat hat das neue Gesetz ohne Gegenstimme gutgeheissen (BüZ, 15.6.).

JURA : En deuxième lecture, les députés ont donné leur aval, au décret sur la caisse de pension de la République et Canton du Jura (QJ, 27.4).

NEUCHÂTEL : Les députés ont adopté le projet de loi sur l'encouragement à la retraite anticipée pour la fonction publique. Pourront en bénéficier les employés de la fonction publique, ceux de l'université et les enseignants entre 58 et 60 ans. L'opération sera financièrement neutre (Exp., 6.12).

THURGAU: Familienzulagen für Staatsangestellte. In der Schlussabstimmung wird die Kürzung vom Parlament mit 84 zu 32 Stimmen gutgeheissen (SGT, 14.9.).

VALAIS : En seconde lecture, le Grand Conseil a accepté le projet de loi du gouvernement en vue

de l'assainissement des caisses de retraites de l'Etat du Valais. Le Grand Conseil s'est prononcé en faveur du projet du gouvernement en ce qui concerne l'âge de la retraite qui passera de 60 à 62 ans pour les enseignants, et de 58 à 60 ans pour les policiers, les juges et le personnel pénitentiaire (*NF, 14.4 ; BO VS, 12.10*).

ZUG: Pensionskassengesetz. Unter anderem werden das Pensionsalter auf 65 Jahre erhöht und die Zusatzbeiträge für die Teilfinanzierung des Teuerungsausgleichs gestrichen. In 2. Lesung vom Parlament beschlossen (*NLZ, 1.9.*).

b) Alters- und Invalidenvorsorge – Prévoyance pour personnes âgées et invalides

GENEVE : La loi sur les établissements publics socio-éducatifs pour personnes handicapées mentales a été modifiée par le Grand Conseil. La composition de la commission administrative a été précisée (*geneve.ch, 18.5*).

VAUD : **1)** La loi sur les prestations complémentaires à l'assurance-vieillesse, survivants et invalidité a été modifiée par le Grand Conseil. Le législateur a précisé le type d'établissement pris en charge (*rsv.vd.ch, 24.1*). – **2)** Le Grand Conseil a modifié la loi sur les mesures d'aide et d'intégration pour personnes handicapées. Celle-ci énumère les fournisseurs de prestations (*rsv.vd.ch, 24.1*). – **3)** La loi instituant l'office de l'assurance-invalidité pour le Canton de Vaud a été modifiée par le Grand Conseil. Les membres du conseil seront nommés pour cinq ans par le Conseil d'Etat et seront rééligibles (*rsv.vd.ch, 21.3*). – **4)** Le Grand Conseil a modifié la loi sur l'organisation de la Caisse cantonale de compensation. La Caisse sera administrée par un conseil de neuf à onze membres, nommés par le Conseil d'Etat pour cinq ans et rééligibles. Trois au moins seront choisis parmi les membres du conseil d'administration de la Caisse générale d'allocations (*rsv.vd.ch, 21.3*).

c) Kranken- und Unfallversicherung – Assurance-maladie et accidents

GRAUBÜNDEN: Teilrevision des Gesetzes über die Krankenversicherung und die Prämienverbilligung. Familien mit einem jährlichen Einkommen von bis zu 65 000 Fr. müssen künftig keine Prämien mehr für Kinder und junge Erwachsene zahlen: Diese werden vollumfänglich von der öffentlichen Hand übernommen. Ausserdem wird der Selbstbehalt von 12 auf 10% gesenkt. Mit 94 zu 1 Stimmen gutgeheissen (*BüZ, 2.9.*).

LUZERN: Änderung des Prämienverbilligungsgesetzes. Neu werden Jugendliche bis 25 Jahre und unabhängig von ihrer finanziellen Situation ein Anrecht auf eine 50% Prämienverbilligung haben. Opposition nur seitens der SVP. In 2. Lesung vom Parlament genehmigt (*NLZ, 20.6.*).

NIDWALDEN: Der Regierungsrat lehnt die SP-Initiative „Für zusätzliche Mittel für die Prämienverbilligung“ in seiner Botschaft an den Landrat ab. Nidwalden soll bei der Prämienverbilligung mindestens 80% der Bundesbeiträge ausschöpfen. Zurzeit sind es 58%. Vom Parlament abgelehnt. In der Volksabstimmung vom 21.5. wird die Initiative mit 60,5% Nein-Stimmen abgelehnt; Stimmbeteiligung: 33,6% (*NLZ, 21.1., 22.5.*).

SANKT GALLEN: Nachtrag zum Einführungsgesetz zur Bundesgesetzgebung über die Krankenversicherung. Die Ausschöpfungsquote soll auf 65% erhöht werden. In 1. Lesung gutgeheissen (*SGT, 28.11.*).

SCHAFFHAUSEN: Änderung des Dekretes über den Vollzug des Krankenversicherungsgesetzes. Staatsbeiträge zur Verbilligung der Krankenversicherungsprämien zugunsten von Ehepaaren mit

einem Kind und alleinziehenden Personen werden erhöht. Ohne Gegenstimme vom Parlament gutgeheissen (SN, 28.11.).

d) Arbeitslosenversicherung – Assurance-chômage

VAUD : Le Grand Conseil a modifié la loi sur l'emploi. Les demandeurs d'emploi, qui souhaitent créer une entreprise, pourront bénéficier à l'avenir d'un soutien à la prise d'activité indépendante (rsv.vd.ch, 3.10).

e) Familienrecht, Familienzulagen, Gleichstellung der Frau – Droit de la famille, allocations familiales, égalité entre femmes et hommes

AARGAU: 1) Revision des Sozialhilfe- und Präventionsgesetzes. Die Alimentenbevorschussung bei Stiefelternverhältnissen und Partnerschaften eheähnlicher Beziehung wird neu geregelt. In 1. Lesung vom Parlament mit 85 zu 24 Stimmen beschlossen. In 2. Lesung mit 94 zu 32 Stimmen verabschiedet (AZ, 10.5.). – 2) Gesetz über Einrichtungen für Menschen mit besonderen Betreuungsbedürfnissen (Neues Betreuungsgesetz). In 1. Lesung hat der Grosse Rat das Gesetz ohne Gegenstimme abgesegnet. In 2. Lesung ohne Gegenstimme gutgeheissen (AZ, 25.1., 3.5.; vgl. SPJ 2005, S. 272).

BASEL-STADT: Kinder- und Ausbildungszulagen. Die Zulagen werden an Basel-Landschaft angepasst und dementsprechend erhöht. Der Grosse Rat heisst die Änderung mit grossem Mehr gut (BaZ, 21.9.).

FRIBOURG : 1) Les députés ont accepté, par 71 voix contre 22, une modification de la loi sur les allocations familiales, qui prévoit que le canton ne versera désormais plus d'allocations de naissance à l'étranger (Lib., 13.5). – 2) Par 71 voix contre 4, les députés ont modifié 32 lois ou codes de procédure, pour permettre l'égalité de traitement des couples homosexuels avec les couples hétérosexuels mariés. Cette loi inscrivant le partenariat enregistré dans la législation cantonale découle de la loi fédérale acceptée en votation populaire (Lib., 28.6).

JURA : 1) Le Parlement a approuvé la loi sur la politique de la jeunesse (rsju.jura.ch, 25.10). – 2) Hostiles à la création d'un demi-poste de délégué à la jeunesse et voulant rattacher le dossier au Département de la formation, le PDC et le PLR ont changé d'avis dans l'intervalle, pour se rallier au projet du Conseil d'Etat : la jeunesse aura son délégué rattaché au Département santé-social, son Parlement, ses lieux de rencontre, et un programme de soutien et de prévention (QJ, 21.11 ; LT, 23.11).

LUZERN: Volksinitiative der CVP „Ja zur Familie“. Sie sieht eine Verankerung der Familie „als Grundlage eines solidarischen Gemeinwesens“ in der Verfassung vor. Ausserdem soll es eine steuerliche Besserstellung der Familien anhand höherer Kinder- und Ausbildungsbeiträge geben. Schliesslich sieht die Initiative auch eine Förderung von Kinderbetreuung vor. Der Grosse Rat stimmt der Initiative – entgegen dem Vorschlag der Regierung – zu. Opposition von der SVP. Die Initiative geht zurück an die Regierung, um in einen Verfassungsartikel umgesetzt zu werden (NLZ, 17.1.; vgl. SPJ 2003, S. 330).

NEUCHÂTEL : Un groupe de citoyens neuchâtelois a lancé une initiative populaire cantonale qui réclame que l'Etat garantisse, à tout enfant résidant sur son territoire, une place en structure d'accueil en temps d'ouverture élargi (12 heures par jour), et ceci dès sa naissance et jusqu'à la fin de sa scolarité obligatoire (Exp., 1.2).

SANKT GALLEN: Gesetz über Mutterschaftsbeiträge. Werdende Mütter in finanzieller Not erhalten weiterhin kantonale Beiträge. In 1. Lesung unbestritten. In 2. Lesung unverändert zur 1. Lesung beschlossen (*SGT, 21.2., 4.4.*).

SCHAFFHAUSEN: Revision der Verfassung durch die Annahme des eidg. Partnerschaftsgesetzes. In der Volksabstimmung vom 24.9. mit 80,9% Ja-Stimmen angenommen; Stimmbeteiligung: 65,9% (*SN, 25.9.*).

URI: **1)** Mutterschaftsversicherung für Staatsangestellte. Referendum der SVP. In der Volksabstimmung vom 12.2. mit 71% Nein-Stimmen abgelehnt; Stimmbeteiligung: 33,4% (*NLZ, 13.2.; vgl. SPJ 2005, S. 272*). – **2)** Gesetz über die Einführung des Bundesgesetzes über die eingetragene Partnerschaft gleichgeschlechtlicher Paare. In der Volksabstimmung vom 26.11. mit 56% Ja-Stimmen angenommen; Stimmbeteiligung: 35,1%. Die dazugehörige Verfassungsänderung wird mit 59% Ja-Stimmen angenommen; Stimmbeteiligung: 35,0% (*NLZ, 27.11.*).

VAUD : **1)** Après trois débats, la loi sur l'accueil de jour des enfants est sous toit. Elle devrait permettre de créer 25 000 places en garderies grâce au financement du secteur privé, du canton et des communes. Tous les partis l'ont adoptée. La gauche a toutefois émis des réserves sur le texte, jugé trop peu contraignant pour les communes (*24h, 21.6.*). – **2)** La loi sur les allocations familiales a été modifiée par les députés. La Caisse générale sera administrée par un conseil de sept à neuf membres, avec trois suppléants, nommés pour cinq ans par le Conseil d'Etat (qui fixera leur rétribution) et rééligibles. Les montants ont également été précisés (*rsv.vd.ch, 21.3, 4.7 et 21.11*). – **3)** Le PS a accepté de retirer son initiative pour des places suffisantes en crèches et garderies déposée en 2000 (*24h, 5.7.*). – **4)** Le Grand Conseil a modifié la loi sur la protection des mineurs (*rsv.vd.ch, 24.10*).

ZÜRICH: Volksinitiative „Chancen für Kinder“. Gegen den Antrag der Regierung heisst der Kantonsrat mit 85 zu 84 Stimmen gut und empfiehlt den Stimmberechtigten die Initiative zur Annahme. Die Initiative verlangt Ergänzungsleistungen für Familien, die kein existenzsicherndes Einkommen und noch nicht schulpflichtige Kinder haben. Nach dem ein Formfehler bei der parlamentarischen Behandlung entdeckt worden ist (eine als Gesetz formulierte Volksinitiative, die vom Parlament gutgeheissen wird, würde automatisch, d.h. ohne Volksabstimmung zum Gesetz, wenn kein Referendum ergriffen wird), wird die Initiative vom Kantonsrat an die Kommission zurückgewiesen (*NZZ, 24.10., 28.11.*).

f) Gesundheitswesen – Santé publique

APPENZELL AUSSERRHODEN: Gesundheitsgesetz. Vorlage der Regierung in die Vernehmlassung geschickt (*SGT, 16.6.*).

BERN: Gesundheitsgesetz. In einer Lesung an die Bundesgesetzgebung angepasst und genehmigt (*Bund, 29.11.*).

FRIBOURG : **1)** Les députés fribourgeois ont adopté la nouvelle loi sur l'organisation des soins en santé mentale. L'accent sera mis sur les soins ambulatoires et les structures intermédiaires, l'hospitalisation étant envisagée en dernier recours (*Lib., 6.10*). – **2)** Les députés ont entamé la première lecture de la révision de la loi sur les établissements publics et la danse. Celle-ci prévoit notamment d'interdire les appellations de fête évoquant explicitement un alcopop ou un alcool fort (*Lib., 10.2*). – **3)** Un comité fribourgeois contre la fumée passive a lancé une initiative populaire intitulée « fumée passive et santé ». Elle vise à inscrire dans la Constitution

cantonale un article qui interdit la fumée dans les lieux publics intérieurs ou fermés, et notamment dans tous ceux dépendants de l'Etat : écoles, hôpitaux, salles de spectacle et de sport, établissements publics et transports publics. L'initiative a abouti au mois de décembre avec plus de 13 000 signatures (*Lib.*, 26.8 et 14.12).

GENEVE : 1) Le Grand Conseil a accepté à l'unanimité une nouvelle loi-cadre sur la santé. Elle définit les intervenants en matière de santé, les objectifs à suivre, définit un concept de planification sanitaire, et se penche sur les relations entre patients, professionnels et institutions. Elle règle aussi l'exercice des professions de la santé, les pratiques complémentaires, le contrôle des produits, la police sanitaire et la surveillance des activités liées à la santé (*TG*, 10.4). – **2)** Le Grand Conseil a approuvé la loi sur la répartition entre l'Etat et la Ville de Genève des subventions versées aux organismes oeuvrant dans les domaines de la santé et de l'action sociale et sur leur financement (*geneve.ch*, 30.11).

JURA : En première lecture, la loi sur les droits des patients a été modifiée par les députés. Le Conseil d'Etat nomme un médiateur auquel les patients peuvent s'adresser pour se plaindre d'une violation des droits qui leur sont reconnus dans la présente section, ou lui soumettre un litige se rapportant à ces droits les opposant à un établissement hospitalier ou médico-social (*rsju.jura.ch*, 13.12).

NEUCHÂTEL : Un comité apolitique a lancé une initiative populaire pour interdire le tabac dans tous les lieux publics fermés du canton de Neuchâtel. L'initiative en question a abouti au mois de décembre avec plus de 10 000 signatures (*Exp.*, 23.9 et 14.12).

SANKT GALLEN: Nachtrag zum Gesundheitsgesetz zur Einschränkung von Tabakwerbung auf öffentlichem Grund. Eintreten gegen den Widerstand der SVP beschlossen. Neu soll Tabakwerbung auf öffentlichem Boden sowie an öffentlichen Gebäuden nicht mehr gestattet sein. In 1. Lesung beraten und beschlossen (*SGT*, 4.4., 5.4.).

SOLOTHURN: Gesundheitsgesetz. Parlament beschliesst einstimmig Eintreten. Unter anderem sind in der Vorlage ein Rauchverbot in allen Gastronomiebetrieben und ein Werbe- und Sponsoringverbot für Tabak vorgesehen. Das Werbeverbot wurde knapp mit 45 zu 42 Stimmen beschlossen. SVP und FDP lehnten das Werbeverbot ab. In der Detailberatung mit 66 zu 10 Stimmen gutgeheissen. Zwei Varianten werden dem Volk vorgelegt: Rauchverbot in öffentlichen Räumen (Spitälern und Schulen) oder zusätzlich auch in Restaurants, Bars, Kinos, Theater- und Konzertsälen. Zudem enthält das Gesetz ein Abgabeverbot von Tabak an Jugendliche unter 16 Jahren. In der Volksabstimmung vom 26.11. mit 55,6% Ja-Stimmen in der Stichfrage angenommen; Stimmvolk entscheidet damit für die striktere Variante und dehnt das Rauchverbot auch auf Gaststätten und Kulturbetriebe aus; Stimmbeteiligung: 50,1% (*SZ*, 30.8., 31.8., 27.11.).

TESSIN : 1) Avec 79,1% de voix favorables, les Tessinois ont confirmé la décision du Grand Conseil d'interdire la fumée dans les établissements publics. Cette décision avait été remise en cause par un référendum de la Lega. La participation s'est élevée à 56,3%. Le Tessin sera le premier canton à interdire de fumer dans les cafés et restaurants. Les députés ont modifié en conséquence la loi sur les exercices publics (*ti.ch*, 12.3 ; *CdT*, 13.3 ; *APS 2005*, p. 270). – **2)** Le Grand Conseil a modifié la loi sur la promotion de la santé et la coordination sanitaire. Le travail du Médecin cantonal a été fixé par le législateur (*ti.ch*, 16.10).

VALAIS : La loi sur les établissements sanitaires a été acceptée par 95 oui contre 8 non, en première lecture. Le Conseil d'Etat règlera par ordonnance le nombre d'établissements répartis dans le canton. Le Grand Conseil a également accepté le principe d'un fonds de roulement, sans

inscrire dans la loi le montant précis de 120 millions de francs, comme le désirait la commission. Les députés valaisans ont également accepté l'entrée en matière sur le projet de loi sur les établissements et institutions sanitaires, qui prévoyait d'ancrer le Réseau Santé Valais (RSV) dans la loi. Les députés ont adopté ce principe en vote final (*NF, 14.4, 11.10 et 13.10*).

VAUD : 1) Les députés ont approuvé la loi d'aide aux personnes recourant à l'action médico-sociale. Cette dernière a pour but de garantir l'accès à un encadrement médico-social de qualité à domicile et lors d'hébergement (*rsv.vd.ch, 24.1*). – **2)** La loi sur l'action sociale vaudoise a été modifiée par le Grand Conseil. Les changements concernent les frais de séjour des personnes hébergées dans des établissements médico-sociaux non reconnus d'intérêt public, ainsi que les conditions d'octroi et le contenu du droit à l'aide dans les situations de détresse (*rsv.vd.ch, 24.1 et 7.3*). – **3)** Les députés ont modifié la loi sur l'organisation et le financement de la politique sociale. Ils en ont défini le champ d'application (*rsv.vd.ch, 24.1 et 21.2*). – **4)** La loi sur la santé publique a été modifiée par les députés. Le législateur a décrit les institutions spécialisées qui peuvent collaborer avec l'Etat et les communes (*rsv.vd.ch, 3.10 ; APS 2005, p. 273*). – **5)** L'initiative populaire cantonale visant à interdire la fumée dans les lieux publics a abouti avec plus de 22 000 signatures (*24h, 14.12*).

g) Spitalwesen – Hôpitaux

APPENZELL AUSSERRHODEN: Sanierung des Psychiatrischen Zentrums in Herisau. Der Rahmenkredit von 17,2 Mio Fr. wird in 2. Lesung einstimmig gutgeheissen (*SGT, 28.11.*).

FRIBOURG : Les députés ont adopté, par 71 voix contre 29, le projet de loi instituant le Réseau hospitalier fribourgeois. Par 67 voix contre 30, ils ont notamment imposé à l'Etat la reprise des biens hospitaliers pour 12 millions de francs (*Lib., 28.6*).

LUZERN: Spitalgesetz. Spitäler werden zu selbständigen öffentlich-rechtlichen Anstalten mit mehr Entscheidungskompetenzen als bisher. Den Spitälern stehen neu ein Spitalrat vor, in dem auch ein Regierungsmitglied be sitzt. Die Regierung schreibt den Spitälern weiterhin vor, welche Leistungen sie zu erbringen haben. In 1. Lesung beschlossen. Opposition zum neuen Gesetz aus den Reihen der SP, der GP und der SVP. In 2. Lesung mit 62 zu 52 Stimmen gutgeheissen. In der Volksabstimmung vom 26.11. mit 60% Ja-Stimmen angenommen; Stimmbeteiligung: 44,7% (*NLZ, 27.6., 12.9., 27.11.*).

SANKT GALLEN: Volksinitiative „Für unsere Regionalspitäler“. Die Initiative zielt auf eine gesetzliche Verankerung der Spitalstandorte. Ausserdem soll in allen Regionalspitälern eine uneingeschränkte Grundversorgung angeboten werden. Vom Kantonsrat klar ohne Gegenvorschlag abgelehnt. In der Volksabstimmung vom 24.9. mit 65% Nein-Stimmen abgelehnt; Stimmbeteiligung: 45,1% (*SGT, 5.4., 25.9.*).

ZÜRICH: Neues Gesetz über ärztliche Zusatzhonorare in Spitälern. Die Hälfte der Honorare sollen den Ärzten zu Gute kommen während 45% in einen Klinikpool fliessen, 5 % in einen Spitalpool. Der Klinikleiter entscheidet über den Klinikpool während die Spitaldirektion über die Verwendung des Spitalpools bestimmt. Vom Parlament Eintreten auf die Vorlage beschlossen. In 1. Lesung gutgeheissen. Nach einer Änderung können Ärzte privat Rechnung stellen, zulasten der Spitäler, wenn sie allgemein versicherte Patienten ambulant behandeln. Kantonsrat heisst das Gesetz in 2. Lesung mit 104 zu 51 Stimmen gut. Referendum des Verbandes der Zürcher Spitalärzte und -ärztinnen (VSAO) gegen das Gesetz eingereicht. Das Referendum ist mit einem Gegenvorschlag gepaart: So sollen nicht die Chefärzte entscheiden, wer wie viel aus dem Klinikpool erhält, sondern eine Honorarkommission (*NZZ, 11.4., 16.5., 13.6., 16.8.; vgl. SPJ 2004, S.*

h) Sozialfürsorge – Assistance sociale

BASEL-LANDSCHAFT: **1)** Änderung des Sozialhilfegesetzes. Lohnkostenbeiträge sollen allen Unternehmen zu Gute kommen, die Sozialhilfeempfänger beschäftigen. Bisher konnten nur steuerbefreite oder gemeinnützige Arbeitgeber diese in Anspruch nehmen. Der Landrat heisst die Änderung gut (*BaZ, 9.6., 24.6.*). – **2)** Pflegekindergesetz. Der Landrat heisst eine Änderung ohne Gegenstimme gut. Neuerdings sollen auch Pflegefamilien finanziell gefördert werden. Vorher wurden nur Heime unterstützt (*BaZ, 27.1.*).

GENEVE : **1)** Le Grand Conseil a approuvé la loi sur l'Hospice général. Celle-ci définit le statut, les missions, l'organisation et le fonctionnement de l'Hospice général, son contrôle financier et de gestion, et règle ses relations avec l'Etat (*geneve.ch, 16.3.*). – **2)** La loi sur l'avance et le recouvrement des pensions alimentaires a été modifiée par les députés. Un service cantonal d'avance et de recouvrement des pensions alimentaires a été rattaché au département compétent (*geneve.ch, 21.6.*). – **3)** Le Grand Conseil a modifié la loi sur l'assistance publique. La loi précise les prestations d'aide d'urgence accordées aux personnes dont la demande d'asile a fait l'objet d'une décision de non-entrée en matière passée en force (*geneve.ch, 30.11.*).

NEUCHÂTEL : Les députés ont adopté, par 85 voix contre 20, la révision de la loi sur l'action sociale. Cette révision touche à la question des guichets sociaux régionaux (*Express, 25.1 ; cf. APS 2005, p. 275.*).

TESSIN : **1)** Les Tessinois ont rejeté, par 64,9% des voix, la mesure gouvernementale visant à limiter la croissance des subsides sociaux à 0,5%. La mesure, insérée dans le paquet de rééquilibrage des finances cantonales, voulait effectuer des coupes dans les dépenses sociales, notamment pour les hôpitaux, maisons de retraite, écoles et jardins d'enfants. Le taux de participation s'est élevé à 56,2% (*CdT, 13.3 ; APS 2005, p. 275.*). – **2)** Le Grand Conseil a modifié la loi sur l'harmonisation et la coordination des prestations sociales. Si le titulaire du droit n'est économiquement pas indépendant, la liste des personnes pouvant en bénéficier a été indiquée (*ti.ch, 12.4 et 20.6.*). – **2)** La loi sur l'assistance sociale a été modifiée par les députés (*ti.ch, 20.6.*).

VAUD : **1)** Les députés ont adopté le projet de loi sur l'aide aux requérants d'asile et à certaines catégories d'étrangers. L'aide aux demandeurs d'asile dans le canton sera confiée à une fondation de droit public. Celle-ci sera également chargée de dispenser l'aide d'urgence aux étrangers en situation illégale (un troisième niveau d'aide sociale) (*LT, 8.2 ; 24h, 8.3.*). – **2)** La loi sur les Hospices cantonaux a été modifiée par le Grand Conseil. Le Conseil d'Etat approuvera désormais le plan stratégique de développement des Hospices cantonaux, que ces derniers lui soumettront en association avec l'Université de Lausanne et sa Faculté de médecine. Ce plan vaudra pour cinq ans et sera actualisé chaque année (*rsv.vd.ch, 21.3.*). – **3)** Les députés ont entamé la première lecture du projet de loi sur l'intégration des étrangers et la prévention du racisme. Sur la question de la pratique du français par les étrangers, les députés ont décidé d'inscrire son apprentissage à tous les étrangers titulaires d'un permis de séjour (*24h, 21.12.*).

ZÜRICH: Teilrevision des Sozialhilfegesetzes. Vorlage vom Regierungsrat verabschiedet. Generell sollen Anreize zur beruflichen und sozialen Integration der Sozialhilfeempfänger geschaffen werden. Auch sind neu Sanktionsbestimmungen enthalten: Sozialleistungen können, um Missbrauch vorzubeugen, eingestellt werden (*NZZ, 30.8.; vgl. SPJ 2005, S. 275.*).

6. BILDUNG UND KULTUR – EDUCATION ET CULTURE

a) Schulen – Ecoles

BASEL-LANDSCHAFT: 1) Volksinitiative für die Zusammenführung der Bildungsinstitutionen beider Basel. Gegenvorschlag soll fallengelassen werden. Kommission schlägt dem Landrat Nichteintreten vor (*BaZ, 16.1.; vgl. SPJ 2005, S. 276*). – 2) Volksinitiative der SVP „Für eine Schule mit Qualität“. Initiative will besondere Prüfungen für den Eintritt ins Gymnasium und andere weiterführende Schulen einführen. Regierung und Landrat lehnen das Begehren ab. In der Volksabstimmung vom 26.11. mit 75% Nein-Stimmen abgelehnt; Stimmbeteiligung: 39% (*BaZ, 27.11.*).

BASEL-STADT: Tagesbetreuungsgesetz. In 1. Lesung einstimmig beschlossen (mit Verzicht auf eine 2. Lesung) (*BaZ, 16.11.*).

FRIBOURG : Les députés ont voté à une écrasante majorité l’abrogation de l’assurance scolaire obligatoire, et ce dès la rentrée du mois de septembre (*Lib., 13.5*).

GENEVE : 1) Les parlementaires ont voté le contre-projet qui sera opposé à l’initiative populaire « pour le maintien des notes à l’école ». Elaboré par la droite parlementaire, ce contre-projet réclamait aussi le retour des notes, mais gardait les cycles de deux ans. En votation, les Genevois ont accepté l’initiative populaire pour les notes à 75,6%. Le taux de participation s’est élevé à 54,8%. Les Genevois ont également accepté le contreprojet à l’initiative à 57,6% (participation 54,7%). Entre les deux textes, les citoyens ont préféré l’initiative par 56,6%. Les notes seront donc réintroduites à la rentrée 2007 à partir de la 3^{ème} année primaire (*LT, 18.2 ; TG, 25.9 ; APS 2005, p. 276*). – 2) Le Conseil d’Etat a constaté l’aboutissement de l’initiative « Pour un cycle qui oriente ». Le groupe « Coordination enseignement » a déposé 11 839 signatures, afin de réclamer l’instauration de classes hétérogènes (sans sections) au cycle d’orientation. Le texte répond à l’initiative du Réseau école et laïcité (Réel), qui propose pour sa part le retour aux sections : trois en septième année, six dès la huitième, dont certaines pour diriger les élèves vers la maturité et les autres pour mener aux filières professionnelles (*geneve.ch, 20.2 ; LT, 25.7 ; APS 2005, p. 276*). – 3) Le Grand Conseil a modifié la loi sur l’instruction publique. Les changements concernent notamment les objectifs et l’organisation de l’école primaire (*geneve.ch, février 06*).

JURA : 1) Le Parlement a accepté en deuxième lecture, par 44 voix contre 5, la loi sur l’organisation de l’enseignement et de la formation des niveaux secondaire II et tertiaire. Les onze écoles moyennes et supérieures du Jura seront réunies au sein d’une seule entité : le Centre jurassien d’enseignement et de formation (CEJEF). Ce dernier s’occupera de la partie organisationnelle de ses divisions : gymnasiale, commerciale, technique, artisanale et santé-social-arts. Le nouveau Service de la formation des niveaux secondaire II et tertiaire (SFO) assumera des tâches plus stratégiques (*QJ, 27.4 et 26.5*). – 2) Les députés ont approuvé sans opposition et sans discussion, en deuxième lecture, la modification de la loi sur l’école enfantine, l’école primaire et l’école secondaire, afin de permettre la mise en place d’un système d’enveloppes pour financer les activités de la Fondation Pérène. Cette nouvelle manière de faire a également nécessité des modifications de la loi concernant la péréquation financière, et du décret fixant la répartition des dépenses scolaires entre les communes, également acceptées sans opposition (*rsju.jura.ch, 25.10 ; QJ, 23.11*).

NEUCHATEL : Le parlement a adopté, par 87 voix contre 1, la loi sur le Conservatoire de

musique (*Exp.*, 28.6).

OBWALDEN: Bildungsgesetz. Enthält Bestimmungen über Tagesstrukturen. Kantonsrat heisst das neue Gesetz gut. In der Volksabstimmung vom 21.5. mit 81% Ja-Stimmen angenommen; Stimmbeteiligung: 30,1% (*NLZ*, 28.1., 22.5.; *NZZ*, 22.5.; vgl. *SPJ* 2005, S. 277).

SANKT GALLEN: IX. Nachtrag zum Volksschulgesetz. In 2. Lesung zugestimmt (*SGT*, 26.9.).

SCHAFFHAUSEN: Volksinitiative „Nur eine Fremdsprache an der Primarschule“. In der Volksabstimmung vom 26.2. mit 51,3% Nein-Stimmen abgelehnt; Stimmbeteiligung: 64,2% (*SN*, 27.2.; vgl. *SPJ* 2005, S. 277).

SOLOTHURN: **1)** Änderung des Volksschulgesetzes. Zusätzlich zur Lehrberechtigung wird eine Unterrichtsberechtigung im Gesetz verankert. Diese kann vom Departement für Bildung und Kultur entzogen werden, wenn die persönliche oder fachliche Eignung nicht mehr gewährleistet ist. Damit sollen Lehrkräfte, die sexuelle Übergriffe getätigt haben, an der Ausübung ihrer Arbeit in einem anderen Kanton gehindert werden. Vom Kantonsrat ohne Gegenstimme gutgeheissen (*SZ*, 28.6.). – **2)** Änderung des Volksschulgesetzes. Reform der Sekundarstufe I. Vorlage der Regierung sieht eine Sekundarschule vor, die vier Schultypen umfasst: Kleinklasse, Basisansprüche, Erweiterte Ansprüche und Progymnasium. Einfachere und straffere Schulstrukturen sollen die Folge sein. Eintreten vom Parlament mit 52 zu 42 Stimmen beschlossen. Vorlage wird mit 60 zu 29 Stimmen gutgeheissen. Da aber weniger als zwei Drittel der Kantonsräte zugestimmt haben, wird die Vorlage dem obligatorischen Referendum unterstellt. Die CVP/EVP und FDP-Fraktionen stellen sich hinter die Vorlage. In der Volksabstimmung vom 26.11. mit 64,1% Ja-Stimmen angenommen; Stimmbeteiligung: 49,9% (*SZ*, 30.8., 31.8., 27.11.). – **3)** Teilrevision des Schulgesetzes. Parlament heisst Blockzeiten für alle Schulen (Montag bis Freitag, 8h15 bis 11h15) gut (*SZ*, 23.3.).

THURGAU: Volksinitiative „Für nur eine Fremdsprache an der Primarschule“. In der Volksabstimmung vom 21.5. mit 51,9% Nein-Stimmen abgelehnt; Stimmbeteiligung: 32,2% (*SGT*, 22.5.; vgl. *SPJ* 2005, S. 277).

VAUD : La loi scolaire a été modifiée par le Grand Conseil. Les commissions scolaires communales, de groupement, d'établissement ou d'arrondissement seront nommées tous les cinq ans après le renouvellement des autorités communales. Les enfants fréquenteront les classes de la commune, de l'établissement ou de l'arrondissement scolaire de domicile ou de résidence des parents (*rsv.vd.ch*, 21.3 et 3.10).

ZUG: **1)** Volksinitiative einer überparteilichen Interessengemeinschaft „Für ganzheitliche Bildung zur Einführung von Frühenglisch statt Französisch als erste Fremdsprache“. Regierung und Kantonsrat empfehlen die Initiative zur Ablehnung. In der Volksabstimmung vom 21.5. mit 58% Nein-Stimmen abgelehnt; Stimmbeteiligung: 40,1%. Englisch wird somit ab der dritten und Französisch ab der fünften Primarklasse eingeführt (*NLZ*, 22.5.; vgl. *SPJ* 2004, S. 287). – **2)** Volksinitiative „Kein Abbau beim handwerklichen Gestalten“. Von der Interessengemeinschaft für ganzheitliche Bildung lanciert. Regierung und Kantonsrat empfehlen die Initiative zur Ablehnung. Gestalterische Unterrichtsstunden sollen nicht zugunsten von Fremdsprachen gestrichen werden. In der Volksabstimmung vom 21.5. mit 52,7% Nein-Stimmen abgelehnt; Stimmbeteiligung: 40,1% (*NZZ*, 22.5.; vgl. *SPJ* 2004, S. 287).

ZÜRICH: Volksinitiative der SVP, EVP und GP „Nur eine Fremdsprache an der Primarschule“. Die Initiative schlägt eine Gesetzesänderung vor, die nur eine obligatorische Fremdsprache auf Primarschulestufe zulassen würde. Aktuelle Praxis sind zwei obligatorische Fremdsprachen. Spezifisch war der Französischunterricht anvisiert. In der Volksabstimmung vom 26.11. mit 58,6%

Nein-Stimmen abgelehnt; Stimmbeteiligung: 46,7%. (NZZ, 27.11.; vgl. SPJ 2004, S. 287).

b) Berufsbildung, Berufsberatung, Berufsordnungen – Formation et orientation professionnelle

AARGAU: 1) Gesetz über die Berufs- und Weiterbildung. In 1. Lesung mit 109 zu 2 Stimmen gutgeheissen (AZ, 30.8.). – **2)** Gesetz über Ausbildungsbeiträge (Stipendiengesetz). In 1. Lesung mit 80 zu 14 Stimmen gutgeheissen. Stipendien sollen gesamthaft erhöht und transparenter werden. Ausserdem soll der Kreis der Personen, die ein Stipendium in Anspruch nehmen können, klarer definiert werden. In 2. Lesung mit 88 zu 8 Stimmen beschlossen. In der Redaktionslesung verabschiedet (AZ, 3.5., 20.9., 1.11.).

BERN: Teilrevision des Anwaltsgesetzes. Abschaffung der staatlich festgelegten Tarife. Honorar soll zwischen Anwalt und Klient vereinbart werden. Mit dem neuen Gesetz heissen Berner Anwälte offiziell nicht mehr Fürsprecher sondern Rechtsanwälte. Grosse Rat hat das Gesetz in 1. Lesung mit 145 zu 2 Stimmen (20 Enthaltungen) verabschiedet. In 2. Lesung vom Grosse Rat gutgeheissen (Bund, 31.1., 29.3.; vgl. SPJ 2005, S. 277).

GENEVE : La loi sur le centre d'intégration professionnelle a été modifiée. Le centre sera placé sous la surveillance et le contrôle du Conseil d'Etat, et plus spécialement du département de la solidarité et de l'emploi (*geneve.ch*, 18.5).

GRAUBÜNDEN: 1) Totalrevision des Gesetzes über Stipendendarlehen und Stipendien. Mittel werden aufgestockt und ausserdem stehen Darlehen auch Personen in Ausbildung zur Verfügung. Ohne Gegenstimme gutgeheissen (BüZ, 6.12.). – **2)** Neues Anwaltsgesetz. Vom Grosse Rat ohne Gegenstimme genehmigt. Unter anderem wird die Vertretung von Parteien vor Gerichten und Strafuntersuchungsbehörde neu geregelt. So muss ein Rechtsvertreter, der vor Gericht auftritt, im kantonalen Anwaltsregister eingetragen sein (BüZ, 15.2.).

JURA : Les députés ont adopté, en seconde lecture, la loi concernant le fonds pour le soutien aux formations professionnelles. Le fonds a pour but de stimuler la formation professionnelle dans les entreprises, tout en permettant d'alléger les charges de celles qui s'investissent dans la formation, en les répartissant entre tous les employeurs. Des cours inter-entreprises, des mesures d'encouragement à la formation des femmes, des cours pour formateurs en entreprise, des procédures de qualification, pourront notamment être soutenus par ce fonds, en complément à une autre source de financement. La gestion de cette caisse sera assurée par un conseil de direction de représentants de l'Etat, des associations patronales et des syndicats. La chambre de commerce et d'industrie du Jura et l'Union jurassienne des arts et métiers ont lancé un référendum contre la loi instaurant le fonds pour le soutien aux formations professionnelles (QJ, 21.9, 26.10 et 8.11).

LUZERN: Berufs- und Weiterbildungsgesetz. In der Volksabstimmung vom 21.5. mit 83,7% Ja-Stimmen angenommen; Stimmbeteiligung: 37,5% (NLZ, 22.5.; vgl. SPJ 2005, S. 277).

SANKT GALLEN: 1) Berufsbildungsgesetz. In die Vernehmlassung geschickt. Finanzierung der Berufsbildung wird neu geregelt. Neu z.B. ist die bedarfspezifische Förderung. So werden nur noch Weiterbildungen subventioniert, die „im öffentlichen Interesse liegen und die ohne Unterstützung nicht angeboten würden“ (SGT, 16.6.). – **2)** Neuregelung der Brückenangebote. Brückenangebote für Schulabgänger werden auf eine einheitliche Basis gestellt. Künftig soll es nur noch drei Arten von Zwischenlösungen geben: Berufsvorbereitungsjahr, Vorlehre und Integrationskurs. Letzterer wurde vor allem von der SVP bekämpft. In der Volksabstimmung vom 21.5. mit 80% Ja-Stimmen angenommen; Stimmbeteiligung: 26% (SGT, 22.5.).

SCHAFFHAUSEN: Einführungsgesetz zum Berufsbildungsgesetz. Mit 47 zu 25 Stimmen verabschiedet. SP und Ökoliberale stellen sich gegen die Vorlage, da kein kantonaler Berufsbildungsfonds vorgesehen ist. In der Volksabstimmung vom 24.9. mit 78,7% Ja-Stimmen angenommen; Stimmbeteiligung: 65,9% (SN, 9.5., 25.9.).

TESSIN : Les députés ont modifié la loi sur l'orientation scolaire et professionnelle, ainsi que celle sur la formation professionnelle et continue. Le Conseil d'Etat promeut les professions exclues du champ d'application de la loi fédérale (ti.ch, 17.10).

URI: Gesetz über die Berufs- und Weiterbildung. Bildet die Grundlage zur Förderung der allgemeinen und berufsorientierten Weiterbildung. In der Volksabstimmung vom 26.11. mit 80% Ja-Stimmen angenommen; Stimmbeteiligung: 35,2% (NLZ, 27.11.).

VAUD : La loi sur la formation professionnelle a été modifiée par les députés. Une commission sera constituée dans chaque district. Elle sera composée d'un président et d'un secrétaire nommés par le Conseil d'Etat, ainsi que de commissaires professionnels nommés tous les cinq ans par le département (rsv.vd.ch, 21.3).

c) Hochschulen – Universités

GENEVE : La Ligue suisse contre la vivisection a déposé une initiative cantonale visant à restreindre l'expérimentation animale dans les laboratoires universitaires. Le texte demande aussi de meilleures conditions de détention pour les animaux. L'initiative « Pour le développement de méthodes alternatives et contre les abus de l'expérimentation animale à l'Université de Genève » a récolté 10 570 signatures. Toutefois, après vérification, le nombre de 10'000 signatures exigé par la Constitution genevoise n'a pas été atteint et l'initiative n'a donc pas abouti (geneve.ch, 18.6 et 20.12).

LUZERN: Kredit von 145 Mio Fr. für die Universität und Pädagogische Hochschule. Der Grosse Rat spricht sich ohne Gegenstimme für den Kauf eines neuen Gebäudes nahe dem Bahnhof und dessen Umbau in ein zentrales Hauptgebäude für die Universität und die Pädagogische Hochschule aus. In der Volksabstimmung vom 26.11. mit 80,5% Ja-Stimmen angenommen; Stimmbeteiligung: 45,4% (NLZ, 12.9., 27.11.).

SANKT GALLEN: Gesetz über die Pädagogische Hochschule. In 2. Lesung beraten. Der Kantonsrat hat dem Gesetz und dem Beschluss über die Genehmigung der entsprechenden Personalverordnung zugestimmt (SGT, 21.2., 23.2.; vgl. SPJ 2005, S. 278).

TESSIN : La loi sur l'université de la Suisse italienne, sur l'école universitaire professionnelle de la Suisse italienne et sur les instituts de recherche a été modifiée par les députés. Ces derniers ont rajouté les études de théâtre et de musique à la loi (ti.ch, 12.3 et 21.3).

THURGAU: 1) Ergänzungsbauten der Pädagogischen Hochschule und der Maturitätsschule. Kredit von 31,1 Mio Fr. Der Kredit teilt sich in Ergänzungsbauten (29,3 Mio) und eine Holzschnitzelheizung (2,8 Mio) auf. Ergänzungsbauten in der Volksabstimmung vom 12.2. mit 63,6% Ja-Stimmen angenommen; Stimmbeteiligung: 26,1% (SGT, 13.2.). – 2) Holzschnitzelheizung der Pädagogischen Hochschule. In der Volksabstimmung vom 12.2. mit 68,1% Ja-Stimmen angenommen; Stimmbeteiligung: 25,9% (SGT, 13.2.). – 3) Gesetz über die tertiäre Bildung. Vom Parlament ohne Gegenstimme gutgeheissen (SGT, 23.11.).

VALAIS : Le Grand Conseil a approuvé la loi concernant la haute école pédagogique du Valais (HEP-VS) (BO VS, 9.11).

d) Kulturförderung – Promotion de la culture

GRAUBÜNDEN: Neues Sprachengesetz. Dieses sieht drei Hauptpunkte vor: Stärkung der Dreisprachigkeit, Festigung und Förderung des Bewusstseins für die kantonale Mehrsprachigkeit und die Wahrung und Förderung der drei Kantonssprachen. Ausserdem soll eine Gemeinde auch dann als einsprachig gelten, wenn nur noch 40% der Bevölkerung der angestammten Sprachgemeinschaft angehören (Regierung hatte Grenzwert bei 50% ansetzen wollen). Eintreten unbestritten. In 1. Lesung gutgeheissen (*BüZ*, 18.10., 19.10., 20.10.; vgl. *SPJ* 2005, S. 278. Siehe oben, Teil I, 8b, Sprachgruppen).

SCHAFFHAUSEN: Gesetz über die Kulturförderung und Kulturpflege. In der 2. Lesung wird das Gesetz mit 61 zu 9 Stimmen verabschiedet. Somit werden Kanton und Gemeinden in die Pflicht genommen (auch finanziell). Die Beiträge sind aus dem Lotteriefonds zu entnehmen. Sollte dies nicht ausreichen hat der Kanton über die Staatskasse Abhilfe zu leisten (www.sh.ch; vgl. *SPJ* 2005, S. 278).

e) Kirchen – Eglises

BASEL-LANDSCHAFT: Kirchengesetz. Landrat heisst die Änderung ohne Debatte und Gegenstimme gut. Die Nutzungsmöglichkeiten der Pfarrhäuser sollen erweitert werden (*BaZ*, 9.6.).

VAUD : Les députés ont entamé les débats sur les nouvelles lois sur les Eglises. Imposées par la Constitution, ces lois mettent pour la première fois les catholiques sur pied d'égalité financier avec les protestants. Reconnues de droit public, les deux Eglises devront se partager dans le futur les subventions du canton, de même qu'avec la communauté israélite. La loi sur l'Eglise évangélique réformée, ainsi que les deux lois concernant l'Eglise catholique et la communauté israélite ont été adoptées en premier débat. Quant à toutes les autres religions, elles ont été examinées par les députés au regard des conditions à remplir pour accéder au statut d'« intérêt public » (*24h*, 14.12, 20.12 et 21.12).